

# 广安市“十四五”中医药高质量发展规划

## 目 录

第一章 规划背景.....	4
第一节 发展基础.....	4
第二节 机遇与挑战.....	5
第二章 总体要求.....	8
第一节 指导思想.....	8
第二节 基本原则.....	8
第三节 发展目标.....	10
第三章 加大优质中医药服务供给.....	12
第一节 加快构建优质高效中医药服务体系.....	12
第二节 强化中医药特色优势.....	16
第三节 完善中西医结合制度.....	18
第四章 提升中医药应对突发公共事件能力.....	19
第一节 建立重大疫情中医药防控体系.....	19
第二节 健全中医紧急医学救援体系.....	19
第三节 完善中医药应急机制.....	20
第五章 推进中医药产业高质量发展.....	20
第一节 推动中药材产业规范化发展.....	20
第二节 加快提升中药加工能力.....	22
第三节 发展中医药健康服务业.....	23

第六章 繁荣中医药文化.....	24
第一节 加强中医药文化传承保护.....	24
第二节 推动中医药文化融入生产生活.....	25
第七章 推动中医药开放发展.....	26
第八章 夯实中医药发展支撑.....	27
第一节 加强中医药人才队伍建设.....	27
第二节 推动中医药科技创新发展.....	29
第三节 推进中医药信息化建设.....	30
第四节 营造良好中医药发展环境.....	31
第九章 保障措施.....	33
第一节 加强组织领导.....	33
第二节 加强宣传引导.....	33
第三节 加强监测评估.....	34

中医学是中华民族的伟大创造，为中华民族繁衍生息作出巨大贡献，传承创新发展中医药是新时代中国特色社会主义事业的重要内容，是中华民族伟大复兴的大事，发展中医药对护佑人民健康、推进绿色经济发展、增强文化自信具有重要意义。为加快推进中医药传承创新发展，推进中医药强市建设，维护人民生命安全和身体健康，根据《四川省“十四五”中医药高质量发展规划》，制定本规划。

## 第一章 规划背景

### 第一节 发展基础

“十三五”时期，市委、市政府坚持把中医药工作摆在重要位置，大力推动中医药事业、产业、文化“三位一体”融合发展，全市中医药服务体系更加完善，服务能力显著提升，产业发展提质增速，人才队伍逐步壮大，科研能力持续增强，对外交流不断扩大，特别是在应对新冠病毒感染疫情的大战大考中有力彰显了中医药力量。

中医药服务体系更加健全。中医药事业全面推进，建设先锋区、华蓥市 2 所县级中医医院，推动中医药区域协同发展，覆盖城乡的中医药服务网络基本建成，全市中医医院达到 7 所，县域政府办中医医院覆盖率达到 100%，二级以上公立综合医院中医科和中药房设置实现全覆盖。每千常住人口中医医院床

位数和中医类别执业（助理）医师数分别达到 0.51 张、0.57 名，建成乡镇卫生院和社区卫生服务中心中医馆 159 个、社区卫生服务站和村卫生室“中医角” 1000 余个。

中医药服务能力明显提升。通过实行分级诊疗制度、家庭医生签约服务、中医医联体建设等途径，持续加强中医医疗机构建设，中医药服务能力显著增强。坚持以中医药服务为主的办院模式和服务功能，中医药特色优势更加突出。目前，建成三级中医医院 3 所、二级中医医院 1 所，中医年诊疗量达到 143.4 万人次。建成全国基层中医药工作先进单位 1 个，建有县级中医药适宜技术推广基地 6 个，推广中医药适宜技术 60 余项，基层中医药服务量稳定在 45% 以上。

中医药人才队伍更加壮大。全市共有中医类别执业（助理）医师 1844 名，引进中医药高层次人才 57 名，省市名中医 27 名，中医药高级职称 120 余名。中医药人才成长途径不断优化，建成全国基层名老中医药传承工作室 3 个、省名中医广安工作室 12 个，培养名老中医药专家继承人 22 名，培训中医全科医生 339 名。

中医药产业发展步伐加快。中药材种植发展迅速，规模种植企业 153 家，中药材种植面积 13.44 万亩，岳池县被列入全省“10+3”产业体系川药产业重点县和中药材溯源试点县，培育以种植中药材为主的市级现代农业园区和林业园区各 1 个，建成中药材种子种苗繁育基地 1 个。“岳池吴茱萸”“岳池佛手”

“岳池枳壳”“岳池黄精”成功申报国家中药材地理标志证明商标，“岳池吴茱萸”被评为四川“一城一品”金榜品牌。实施中药材产业扶贫行动，建设中药材产业扶贫基地2个，建成省级中医药健康旅游示范基地1个。

中医药文化传承弘扬力度加大。大力普及中医药文化知识，开展“中医中药中国行”、中医药文化“六进”活动30余场次，建成省级中医药文化传承基地1个。

## 第二节 机遇与挑战

中医药既是中华文明的重要载体，又在人民健康事业中发挥独特作用。习近平总书记强调要把老祖宗留给我们的中医药宝库保护好、传承好、发展好，传承精华，守正创新，加快推进中医药现代化、产业化，推动中医药事业和产业高质量发展，推动中医药走向世界，为建设健康中国、实现中华民族伟大复兴的中国梦贡献力量。从国际国内形势看，“十四五”中医药发展面临前所未有的机遇和挑战。

### 一、面临的机遇

政策叠加机遇。中医药发展已上升为国家战略，市委、市政府高度重视中医药发展工作，坚持将中医药传承创新发展工作摆在重要位置，将中医药事业作为健康广安建设的重要组成部分，全方位推动中医药事业和产业发展，先后出台《中共广安市委 广安市人民政府关于促进中医药传承创新发展的实施意见》（广委发〔2020〕21号）、《广安市人民政府办公室关于

印发广安市中医药强市建设行动方案(2021—2025年)的通知》(广安府办发〔2021〕24号)等文件,成立推进中医药强市建设领导小组。将中医药传承创新发展工作纳入对县(市、区)政府的绩效考核,并高规格召开全市中医药传承创新发展大会。成渝地区双城经济圈建设、西部大开发、乡村振兴、新时代支持革命老区振兴发展等系列重大战略叠加交汇,为建设新时代中医药强市创造了更好条件。

内生蝶变机遇。新一轮科技革命突飞猛进,创新驱动成为引领中医药高质量发展的动力源泉,大数据、云计算、人工智能、区块链、5G通信等信息技术加速推进中医药服务领域拓展和产业转型升级。城镇化建设带动资源要素集聚,中西医结合发展、重大疾病及疫情防控需要加速中医医疗服务模式创新,中医药事业、产业、文化“三位一体”深度融合和一二三产业联动发展催生集聚效应和行业合力。

需求拓展机遇。随着经济社会发展和人民生活水平提高,人民群众对卫生健康事业的期盼已经从以治疗疾病为中心逐步转向以健康管理为中心,从“能够早治愈”向“尽量少生病”转变,中医诊疗优势、治未病优势、养生优势、康复优势越来越受到重视和欢迎。中西医药相互补充、协调发展优势不断彰显,特别是新冠病毒感染疫情暴发后,中医药在疾病预防、治疗中的独特作用和优势充分彰显,获得广泛认可。

## 二、面临的挑战

发展基础薄弱。一定程度存在高质量供给不够、人才总量不足、发展特色不突出等问题。未建立稳定的财政投入保障机制，中药材产业在国民经济中占比较低，中医医院、中医医师在医疗体系中占比较低，中医药疫情防控救治体制机制还不完善。管理上存在“上热下冷”和“以西律中”的现象，中医药被弱化和边缘化的现象依然存在。

综合实力不强。目前我市无三级甲等中医医院。中医医疗资源数量和布局不能很好地支撑城镇化发展、乡村振兴战略等需要，尚有3个县（市、区）未设置独立县级中医医院。市中医医院服务能力不强，临床科室设置不完善，诊疗人次、床位数、医师数等方面在全省排名靠后，服务能力亟待提升。中医医疗机构普遍存在设施设备老旧、信息化水平不高等问题，服务能力难以满足人民群众日益增长的健康需要。高层次中医药人才不足，基层中医药服务能力较低，严重制约中医药特色优势发挥。

产业发展不优。中药材种植规范化程度不高，布局不合理，种植零星分散，缺乏大品种。中药材产地初加工水平滞后，中药材质量参差不齐，精深加工企业规模较小、数量较少，产业集成度较差，缺乏龙头企业和拳头产品。

创新体系不健全。缺乏中医药科研机构，无省级实验室、工程实验室和工程（技术）研究中心，无中医药高新技术企业。产学研用协同仍然处于起步阶段，中医药重大关键技术仍未取得突

破。专利申请和授权项与其他市（州）相比，存在很大差距。

文化传承不够。中医药文化供给和群众性活动多样性较差，服务群众健康需要的中医药养生保健知识和方法获得途径不够便捷。中医药文化作品数量少，与现代技术结合度不高，传播途径和范围有限。名医、名师和名科数量较少，名老中医药专家传承建设滞后，中医药文化挖掘不够深入。

## **第二章 总体要求**

### **第一节 指导思想**

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大精神，全面落实习近平总书记关于中医药工作的重要指示精神，以“四化同步、城乡融合、五区共兴”为总抓手，坚持以人民为中心，坚持中西医并重，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，融入新发展格局，充分遵循中医药发展规律，完善中医药高质量发展体制机制，传承精华，守正创新，不断深化中医药供给侧结构性改革，走好内涵式与外延式发展并重的路子，加速推进中医药事业、产业、文化“三位一体”融合发展，全面提升中医药行业治理体系和治理能力现代化水平，加快建设新时代中医药强市，为健康广安建设和经济社会高质量发展作出新的贡献。

### **第二节 基本原则**



坚持党的领导。坚持党对中医药工作的全面领导，把政治建设摆在首位，深入贯彻新时代党的建设总要求，扎实推进全面从严治党，为中医药高质量发展提供坚强政治保证。

坚持人民至上。围绕人民群众健康需求，加快补短板强弱项，优化中医药资源配置，打通群众看病就医难点、痛点、堵点，有效增强中医药服务的均衡可及性，满足人民群众对美好生活的向往。

坚持深化改革。坚持市场导向，优化营商环境，深化医药卫生体制改革，健全中医药管理体制，完善评价与激励机制，拓展中医药服务新领域，培育中医药产业发展新动能，加速推进中医药治理能力现代化。

坚持守正创新。传承中医药核心理念和价值精华，强化中医药特色和优势，运用现代科学技术，推动中医药理论创新、医疗服务模式创新、中医药产品和技术创新，推进中医药产学研用紧密结合，助推中医药发展提质晋位。

坚持开放合作。充分发挥广安中医药独特优势，紧紧抓住乡村振兴、成渝地区双城经济圈建设等重大战略机遇，加快建成川渝合作示范区。

### 第三节 发展目标

中医药强市取得新进展。到“十四五”期末，中医药事业、产业、文化“三位一体”高质量发展格局基本形成，全市中医药服务能力显著增强，中医药人才引进和教育培养体系更加健

全，中医药传承创新水平持续提高，中医药产业规模稳步扩大，梯次创建全国基层中医药工作示范县，全面建成中医药强市。

中医药体系建设取得新成效。充分发挥中医药整体医学优势，全程、深度参与突发公共事件，创新发展中西医结合医疗模式，建成融预防保健、疾病治疗和康复于一体的中医药服务体系，促进优质资源扩容延伸和服务质量提升，提供覆盖全人群全生命周期的中医药服务。到 2025 年，新增三级乙等中医医院 1 家，三级甲等中医医院 1—2 家。二级以上公立综合医院、妇幼保健机构全部设置中医科，社区卫生服务中心和建制乡镇卫生院 100% 设置中医馆，配备中医执业（助理）医师。中医总诊疗人次占医疗卫生机构总诊疗人次比例增长 5% 以上。

中医药产业发展再上新台阶。坚持集聚发展、质量优先，以数字化、智能化推进产业发展现代化，培育在全省有竞争力影响力的龙头企业、拳头产品，实现中医药全产业链高质量发展，规模持续扩大，产值稳步增长，产业富民实效凸显，努力成为全省中医药产业高质量发展的排头兵。力争到 2025 年，全市中药材种植面积达到 15 万亩，产值突破 10 亿元，打造营业收入超亿元级企业 4 家，中医药大健康产业产值突破 70 亿元。

中医药传承发展迈出新步伐。深度挖掘和传承广安中医药精华和精髓，健全广安中医药传承保护和开发利用机制，进一步明晰文化源流，丰富价值内涵，发挥宝库“钥匙”传导功能，促进中医药文化广泛融入群众生产生活，成为引导群众增强民

族自信和文化自信的重要支撑。

中医药开放发展形成新格局。中医药对外交流合作更加广泛、区域协作更加深入，成渝地区双城经济圈中医药一体化高质量发展。

中医药治理能力达到新水平。贯彻实施《中华人民共和国中医药法》《四川省中医药条例》等法律法规，以中医药强市、强县建设为抓手，创新中医药领导和管理机制，完善中医药发展政策和支撑体系，构建和提升具有广安特色和优势的中医药治理体系和治理能力。

专栏1 “十四五”发展规划主要指标

类别	主要指标	2020年	2025年	属性
中医 医疗资源	中医医院（所）	7	7	预期性
	每千常住人口中医医院床位数（张）	0.51	0.98	预期性
	每千常住人口中医类别执业（助理）医师数（人）	0.57	0.92	预期性
	每万常住人口中医类别全科医生数（人）	0.42	0.8	预期性
	二级以上公立中医医院中医类别执业（助理）医师比例（%）	41.8	60	约束性
	二级以上公立综合医院中医临床科室设置率（%）	98.80	100	约束性
中医药 服务	中医诊疗人次占总诊疗人次比重（%）	21.54	22	预期性
	中医医院出院人数占医院出院人数比重（%）	12.73	18	预期性
	0~3岁儿童中医药健康管理服务率（%）	77.5	90	预期性
	65岁以上老年人中医药健康管理服务率（%）	81	85	预期性
	基层中医药服务量（%）	48.8	50	预期性

类别	主要指标	2020年	2025年	属性
中医药产业	中药材种植面积（万亩）	13.4	15	预期性
	产业链综合产值年均增速（%）	—	11.5	预期性
中医药文化	居民中医药健康文化素养水平（%）	19.51	27	预期性

二〇三五年远景目标：全面建成新时代中医药强市，中西医结合相互补充、协调发展，中医药管理体系健全，领导机制完善，特色和优势充分发挥，全方位全周期维护人民群众生命安全和身体健康，充分满足全市人民美好生活需要，基本实现治理体系和治理能力现代化，建成川内中医药开放发展的桥头堡，中医药服务能力、产业竞争力、文化软实力全省领先，为健康广安建设再上新台阶作出新的贡献。

### 第三章 加大优质中医药服务供给

#### 第一节 加快构建优质高效中医药服务体系

加强公立中医医院建设。落实政府办医职责，完善公立中医医院基本建设、设备购置、重点专科发展、人才培养等政府投入政策，推动优质中医医疗资源扩容延伸和均衡布局。支持市中医医院迁建工程，争取快速提能、扩容增质，提升市中医医院综合服务能力，力争2025年底前达到三级中医医院水平。开展县级中医医院扶优补短建设，加快推进岳池县、武胜县、邻水县中医医院改扩建项目，提升核心专科，夯实支撑专科，

打造优势专科，提升县域中医药服务能力。全力推动广安区、前锋区、华蓥市整合中医药资源，健全中医药医疗服务体系。支持岳池县、武胜县、邻水县中医医院创建三级甲等中医医院。

筑牢基层中医药服务网络。实施基层中医药服务能力提升工程“十四五”行动计划，全面提升基层中医药在治未病、疾病治疗、康复、公共卫生、健康宣教等领域的服务能力。加强基层中医药机构内涵建设，支持基础好、服务量大的乡镇卫生院和社区卫生服务中心中医馆开展服务内涵建设，重点加强中医药人员配备、中医药技术服务提供和中医药设备配备，打造一批具有引领作用的“旗舰”中医馆。畅通基层中医药人才流动途径，推广“县管乡用”“乡管村用”等人才管理模式，建立完善县域内中医药人才流动机制，乡镇卫生院和社区卫生服务中心中医类别医师占本类机构医师总数比例不低于 25%。改善社区卫生服务站、村卫生室中医药服务条件，深化社区卫生服务站和村卫生室“中医阁”建设，社区卫生服务站、村卫生室至少配备 1 名能够提供中医药服务的中医类别医师或能提供中医药服务的临床类别医师。加强中医药适宜技术推广基地建设，提升县级常见病多发病中医药适宜技术推广能力，到 2025 年所有县（市、区）均设置符合标准的中医药适宜技术推广中心。完善适宜技术推广工作机制，落实适宜技术推广责任，推广 10 类 60 项以上中医药适宜技术，乡镇卫生院、社区卫生服务中心能够规范开展 6 类 10 项以上中医药适宜技术，社区卫

生服务站、村卫生室能够规范开展 4 类 6 项以上中医药适宜技术。

大力发展社会办中医。落实社会办医支持政策，鼓励社会力量举办中医类别医疗机构，发展具有中医特色的康复医院、护理院（站），支持社会力量举办以中医特色为主的医养结合机构。提升社会办中医质量，支持社会办中医医疗机构规模化、集团化、品牌化发展，广泛使用中医药技术方法，提供融疾病预防、治疗、康复于一体的中医药服务。鼓励和支持社会力量兴办连锁经营的名医堂。实施传统中医诊所惠民行动，支持名老中医依法举办诊所，发展传统中医诊所 50 家，力争培育 1 家有影响力的传统中医诊所连锁品牌。全面落实中医诊所备案制管理，支持有条件的中医诊所组建团队开展家庭医生签约服务。鼓励街道社区为提供家庭医生服务的中医诊所无偿提供诊疗场所，打造中医药服务 10 分钟可及圈。

健全现代中医医院管理制度。全面执行和落实公立医院党委领导下的院长负责制，把加强党的领导和党的建设有关要求写入医院章程，明确医院党委等院级党组织研究决定医院重大问题的制度机制，把党的领导融入医院治理各环节。中医医院党政班子中中医药专业背景人员比例达到 60%。加强中医医院基层党建工作，建立健全医院内设机构党支部。强化以中医药服务为主的办院模式，完善以病人为中心的服务功能，优化服务流程和方式，逐步推广中医综合诊疗模式、多专业一体化诊

疗模式、全链条服务模式。实施公立中医医院绩效考核制度，持续推进内部控制建设，加强全面预算和运营管理，完善医疗纠纷处理机制，推动医院运营管理科学化、规范化、精细化。

加强中医医联体建设。支持市中医医院牵头组建城市中医医疗集团，加强与市人民医院医疗集团合作，形成特色鲜明、专业互补、错位发展、有序竞争的区域发展格局。支持中医医院与有中医科、中西医结合科的医疗机构建立医联体。鼓励岳池县、武胜县、邻水县中医医院牵头组建紧密型县域医共体，带动提升基层中医药服务能力。鼓励二级以上中医医院与中医诊所建立协作关系，将中医诊所纳入医联体建设，建立双向转诊制度，开展技术指导、远程会诊等服务。

提升中医医疗服务质量。建立健全市、县两级中医医疗质量管理与控制体系，促进中医病案、中医治未病等质控中心规范化建设，建立医生自控、科室主控、医院总控、中心调控的中医医疗机构质控机制，提升中医医疗整体服务效率。加强中药药事管理，强化医疗机构中药饮片质量监控，优化中药药事服务流程，落实处方专项点评制度，促进合理使用中药。持续改进中医护理质量，提高中医特色护理能力。继续推进中医医疗机构深入实施改善医疗服务行动。

支持合理开展中医非基本医疗服务。支持各级公立中医医院在基本医疗服务总量满足人民群众需要、基本医疗费用保持平稳的基础上，提供商业医疗保险覆盖的非基本医疗服务。探

索对完成公益性服务绩效好的公立中医医疗机构放宽特需医疗服务比例限制。

## 第二节 强化中医药特色优势

加强中医药特色专科建设。充分发挥重点专科在特色优势强化中的载体作用，支持中医医院强化设施设备配置，改善诊疗环境，提升中医诊疗能力和临床疗效，打造优势病种特色鲜明的中医医院和科室，发挥中医药特色优势。到 2025 年，力争创建国家级重点专科（专病）1 个、省级重点专科（专病）3 个、市级重点专科 7 个。推进市、县两级中医医院特色专科建设，力争市中医医院建设 2—4 个特色专科，每个县级公立中医医院建设 1—2 个特色专科，形成特色突出、优势互补、中西协作的中医重点专科和特色专科集群。健全市级中医重点专科动态管理机制，做优做强骨伤、肛肠、儿科、皮肤、妇科、针灸、推拿及脾胃病、心脑血管病、肾病、肿瘤、周围血管病等中医优势专科专病，加强眼科、老年病科、风湿病等薄弱专科专病培育。

发挥中医药治未病优势。实施中医治未病健康促进专项行动，推广中医治未病理念和方法，将中医药优势与健康管理服务相结合，发挥好中医药“未病先防、既病防变、病后防复”作用。完善中医治未病服务体系，公立中医医院建设治未病科实现全覆盖，鼓励民营中医医院设立治未病科，推进综合医院、乡镇卫生院和社区卫生服务中心开展治未病工作，在各级妇幼保健



机构推广中医治未病理念和方法。加强重点人群和慢性病患者中医药健康管理,65岁以上老年人和0—36个月儿童的中医药健康管理服务覆盖率均达到85%以上。

提升中医药防治重大疾病能力。实施重大疾病专病防治能力建设,逐步完善重大疾病中西医结合诊疗方案和中西医临床协作机制。围绕重大疾病病种,研究制订一批具有广安特色优势的中医病种诊疗方案和临床路径。完善重大疾病中医药防治网络,建设以中医医疗机构为主,综合医院、妇幼保健机构和专科医院协作的重大疾病中医药防治网络。鼓励市中医医院、县级中医医疗机构结合本地常见病、多发病特点,推进多病种的中医药防治能力建设。支持综合医院、妇幼保健机构和专科医院围绕重点病种开展中医药防治能力建设。

强化中医药特色康复服务能力。实施中医药康复服务能力提升工程,健全中医药特色康复服务体系,二级及以上中医医院规范设置康复科和老年病科。鼓励在乡镇卫生院和社区卫生服务中心开展具有中医特色的康复服务。建立中医医院、社区康复机构帮扶和双向转诊机制。推广中医优势病种康复方案和中医康复适宜技术,探索开展中医家庭病床康复服务。

强化院内中药制剂能力建设。支持医疗机构围绕临床必须和重大疾病防治,研发一批特色明显、疗效独特的专科专病中药制剂。鼓励医企合作,提升中药制剂产能和质量,促进医院中药制剂成果转化。

### 第三节 完善中西医结合制度

创新发展中西医结合机制。建立健全中西医结合“有机制、有团队、有措施、有成效”的工作机制，并在综合医院、传染病医院、专科医院、妇幼保健机构等逐步推广，建设一批中西医协同“旗舰”医院、“旗舰”科室、“旗舰”基层医疗卫生机构。二级以上综合医院全部设置中医临床科室，设立中医门诊和中医病床，中医床位原则上不低于医院开放床位的5%。将中西医结合工作纳入医院评审和公立医院绩效考核，把建立中西医协同发展机制和多学科诊疗体系纳入医院章程，将中西医联合查房、会诊纳入医院管理制度。

创新中西医结合医疗服务模式。以二级及以上医疗机构为主体，以各级重点专科（学科）为依托，强化临床科室中医医师配备，建立科室内部、科室间、院间和医联体内部中西医联合诊疗、协作工作机制，逐步建立中西医多学科诊疗体系，制定实施“宜中则中、宜西则西”的中西医结合诊疗方案。医疗机构要组织开展临床类别医师中医药专业知识轮训，使其具备本科室专业领域的常规中医诊疗能力，推进中西医结合诊疗服务覆盖医院主要临床科室。

推进重大疾病中西医临床协作。加强重大疾病专病、专科防治能力建设，推进糖尿病、重症胰腺炎、心脑血管疾病、肿瘤等重大疑难疾病中西医临床协作。聚焦肿瘤、心脑血管病、糖尿病及并发症、艾滋病、感染性疾病和抗生素耐药等开展中

西医联合攻关。

## 第四章 提升中医药应对突发公共事件能力

### 第一节 建立重大疫情中医药防控体系

补齐重大疫情中医药防控短板。依托市中医医院建设全市区域重点疫情中医药防控中心，提升区域重大疫情中医药综合防治能力。推进岳池县、武胜县、邻水县中医医院县级区域重大疫情中医药防治基地建设。规范设置发热门诊，新建或改扩建感染性疾病科、急诊医学科、重症医学科、肺病科、实验室等，提升服务能力。二级以上中医医院全部设置发热门诊，岳池县、武胜县、邻水县中医医院全部设置感染性疾病科，发挥重大传染性疾病预防哨点功能。强化乡村、社区疫情中医药防控，推广行之有效的基层中医药防治方案。

### 第二节 健全中医紧急医学救援体系

加强中医紧急医学救援平台建设。依托市“120”院前急救指挥中心，搭建广安市中医紧急医学救援平台，建设中医紧急医学救援、人才培养基地。整合市、县两级中医紧急医学救援力量，组建广安市中医紧急医学救援队。

加强急诊急救能力建设。加强二级以上中医医院急诊急救能力建设，规范急诊急救标准、流程，建立多学科协作救治机制。全市二级以上中医医院全部设置急诊科。加强急诊急救设

备配备和中医药急诊急救知识培训，提升中医医院急诊急救能力。所有中医医院全部纳入当地“120”急救平台和突发公共卫生事件指挥调度系统。

### 第三节 完善中医药应急机制

完善中医药应急指挥机制。将中医药主管部门纳入市、县两级突发公共事件应急管理体系，建立健全中医药应对突发公共事件的统一领导、调度机制和中医药第一时间介入、全程参与的应急响应机制。

完善中医药应急防治机制。坚持中西医并重、中西医结合、中西药并用，将中医药防治举措全面融入卫生应急预案和技术方案，执行重大传染病中医诊疗方案、技术指南和操作规程，完善中西医协同救治工作机制和中西医联合会诊制度，推广实施中西医并重、中西药并用的中医药应急救援模式。

完善中医药应急保障机制。建立中药应急物资战略储备保障体系，健全市、县两级中药应急物资周转储备和核销机制。完善中西医救治同等救助保障机制。强化中医温病学、急诊学等专业建设，加快实施“中医+”和“+中医”跨学科传染病高级人才培养，培养储备一批骨干人才、应急人才。

## 第五章 推进中医药产业高质量发展

### 第一节 推动中药材产业规范化发展

大力提升中药材品质。充分发挥广安中药材种植优势，严格执行耕地用途有关规定，坚持“优种植”发展方向，围绕大品种建设一批集约化、标准化、数字化、规模化中药材生产基地和良种繁育基地。支持岳池县顾县镇、广安区花桥镇、前锋区观塘镇、邻水县观音桥镇建设中药材种植基地。加大中药材植物新品种的培育和引入，围绕枳壳、黄精、吴茱萸等重点发展品种开展提纯复壮，提高种子种苗质量。转变中药材种植经营方式，大力发展中药材种植专业合作社、龙头企业和种植大户。加强中药材种植质量控制，推进中药材大品种规范种植，保障中药材质量，每个县（市、区）重点发展1—2个中药材品种（类）。支持岳池县开展中药材溯源体系建设试点，加强中药材源头管理，建立健全中药材全链条追溯体系。各县（市、区）优化土地供给制度，依法保障中药材种植用地，促进中药材种植连片化、集约化。支持岳池县、武胜县、邻水县创建全国基层中医药工作示范县。

实施品牌建设工程。以枳壳、佛手、黄精、吴茱萸等品种为重点，打造标准化、规模化的中药材产业基地，从源头上控制中药材产品质量，着力培育区域公用品牌、企业品牌和产品品牌，提升广安中药材整体品牌价值。鼓励岳池县以顾县中药材产业园为中心发展集中药材种植、观赏、游玩、餐饮娱乐、康养于一体的大健康产业，扶持或招引一批中小型药品、保健品、药膳、药酒、药茶生产企业。

## 第二节 加快提升中药加工能力

加强产业园区建设。以发展原料基础为重点，推进西部现代中药产业基地、西部地区特色原料药生产基地、川东北医贸物流中心建设。按照“政府引导、市场运作、优势互补、共建共赢、平等协商、权责对等、改革创新、先行先试”的原则，优化资源配置，通过“飞地经济”模式建设，以做精做优产业、提升效益为目标，扶持3—5个中药饮片及提取物生产企业，着力培育龙头企业（集团）。依托各地中药材种植和资源优势，瞄准川渝两地中医药企业需要，培育成长型企业。

加强中医药加工体系建设。依托岳池县中医药产业园，建立广安市中药材加工园，建立和完善重点中药材品种的采收、初加工、储运关键技术规程，以及中药材精深加工技术、工艺和加工操作规范，提高中药材加工能力。加快中药材加工、仓储、集散交易、物流体系建设，构建中药材及其制品产地市场体系，培育中药材贸易企业，配套现代化信息和物流体系，发展电子商务，全力打造集标准化种植、精深加工、产品制造、现代仓储物流及电商平台于一体的产业链条，做强做优中药材产业。

加强品牌市场培育。加大品牌宣传力度，支持龙头企业打造大品牌，集中资金打造“广安中药材”品牌，充分利用展会平台，培育公共品牌和企业知名品牌。创新“大数据+供应链”模式，开展示范性现代中药材商业集聚地和物流基地建设工

作，开展中医药产品和服务进校园、进社区、进乡村活动，积极培育“广安中药材”大市场。

### 第三节 发展中医药健康服务业

发展中医药养生保健服务。落实中医养生保健服务规范，支持中医医疗机构开展中医健康管理服务。推广普及太极拳、八段锦、五禽戏等养生保健方法，打造以中医药养生保健为主的特色体验场所，推进体育锻炼与治未病相衔接。推动社会办中医养生保健机构规范化发展，大力发展健康咨询、药浴、按摩调理、美容护理、慢性病预防、针灸推拿等中医药养生保健产业。鼓励中医医院、中医医师为中医养生保健机构提供技术指导和医疗合作，推动社会办中医养生保健机构规范化发展。鼓励在广高校开设中医养生保健相关专业。

发展中医药健康养老服务。推进中医医院适老化改造，建设老年友善医院。加强中医医院老年病专科建设，二级以上中医医院老年病科设置率达到80%以上。鼓励社会资本参与中医药健康养老服务，支持市中医医院等有条件的中医医院开展医养结合服务，建设有中医药特色的医养结合机构。完善基本养老服务体系，推动中医医院与养老机构双向合作，鼓励基层医疗机构以社区养老模式开展医养结合服务，促进医疗机构为老年人提供预防保健、治疗期住院、康复期护理、稳定期生活照料以及临终关怀一体化的健康养老服务。创新老年人中医药特色健康管理，开展多元化、多层次的中医药健康管理服务。支

持岳池县建设羊山医养结合康养中心，打造集中医药养生度假、中医药文化展示、中医药健康体验于一体的适合农村地区特点的省级康养结合示范基地。

发展中医药健康旅游。鼓励各地结合本地区中医药资源特色，开展“中医药+”示范园区和基地建设，深度融合中药材种植加工、乡村旅游、康养保健、中医药文化宣传等元素，充分挖掘中药材多重价值。支持符合条件的中药材产业园和企业创建国家级、省级中医药健康旅游示范基地。引进有实力的企业建设中医药旅游生态园，促进酒店、餐饮和森林康养等行业与中医药健康服务项目相结合。

## 第六章 繁荣中医药文化

### 第一节 加强中医药文化传承保护

加强中医药文化研究和传播。加强广安中医药文化研究，全面系统梳理广安古今中医药名家的思想理念、经典验方、临床经验及特色诊疗技术，加强中医药古籍文献、医家医案、传统制药技术经验等研究，赋予新的时代内涵和表现形式，推动中医药文化学术出版。加强中药品种、品质、药效、剂量等基础研究，加强药材品种鉴定和合理利用，传承炮制技术，发展制剂工艺，推进传统技艺传承。实施中医药文化传播行动，推动建设体验场馆，培育传播平台，丰富中医药文化产品和服务



供给。

做大中医药文化产业。鼓励引导社会力量通过各种方式发展中医药文化产业。实施中医药文化精品行动，引导创作一批质量高、社会影响力大的中医药文化精品和创意产品。促进中医药与动漫游戏、旅游餐饮、体育演艺等融合发展，培育一批知名品牌和实力企业。

## 第二节 推动中医药文化融入生产生活

加强中小学中医药文化教育。丰富中小学中医药文化教育，积极建设校园中医药文化角和中医药文化学生社团，开展中医药文化讲座和实践活动，激发学生对中华优秀传统文化的自豪感和自信心。鼓励学校定期开展中医药科普活动，普及适宜青少年的中医养生保健知识，养成良好的健康意识和生活习惯。

加强中医药文化阵地建设。加快推进岳池县中医药博物馆建设，鼓励各地建设中医药文化博物馆，在综合性博物馆增加中医药文化内容。支持各类院校、医疗机构、企业、社会团体建设中医药展览馆和服务体验区。充分利用数字语音、三维影像、虚拟现实等技术手段，形成特色突出的中医药文化传播、展示体系。

加强中医药文化传播。坚持把中医药文化全方位融入国民教育体系，扎实开展中医药文化进机关、进农村、进社区、进学校、进企业、进家庭“六进”活动。开展中医药文化科普教

育，推动将中医药课程纳入各级党校、各类轮训等培训内容。推进中医药与动漫、餐饮、体育、演艺等有机融合，筛选推广八段锦、五禽戏、太极拳等一批中医传统养生运动，制作一批反映中医药文化的短视频。综合运用数字电视、短视频等宣传平台，讲好中医药故事，更好地满足人民群众对中医药文化的需求，形成全社会信中医、用中医、爱中医的浓厚氛围。

创新中医药文化体验。支持打造中医药特色文化街道、中医药文化主题小镇、示范园区、文化广场、主题公园，采取寓教于乐、趣味体验等形式，开展系列文化宣传活动，增强中医药文化吸引力。充分发挥我市中医药厚重的文化优势，将流行元素、创意产品与中医药哲学思想、文化内涵、养生理念相结合，开发一批美观、实用、富有中医药文化特色的文创产品，鼓励培育中医药文创企业。

## 第七章 推动中医药开放发展

推进成渝地区双城经济圈中医药一体化发展。推动建立区域中医药医疗、保健、科研、教育、产业、文化“六位一体”全面协作机制，巩固拓展现有合作项目。深化与成渝等地高校和医院的合作，加强与川渝两地中医医疗机构医联体建设，支持医联体之间在学科建设、医疗服务、科研协作、人才培养、学术交流等多方面共享资源、开展合作。多元化发展中医药服

务贸易。支持与粤港澳大湾区、泛珠三角等跨区域合作，支持发展一批高质量区域间合作项目。积极培育一批具有核心竞争力的中医药服务贸易市场主体，推动本地优质中药材“走出去”，扩大本地中药产品国际国内市场份额，提升广安中医药国内外影响力。

## 第八章 夯实中医药发展支撑

### 第一节 加强中医药人才队伍建设

深化中医药教育改革。加大对广安职业技术学院的投入力度，在教育用地供给、项目审批等各方面依法给予支持，支持增设中医药相关专业，大力发展中医药职业教育，建立以中医药专业核心课程和专业基础课为主线、先中后西的中医药类专业课程体系，鼓励打造专业化中医药产教融合实训基地、适宜技术人才培养中心。加强中医药传统文化优秀学生选拔培养。强化中医思维培养和中医临床技能培训，并作为评价中医专业学校、学生学业的主要内容。

优化人才成长途径。加强中医药高层次人才引进，营造中医药人才成长的宽松环境，吸引全国各地名优中医药专家、医学院优秀毕业生投身我市中医药事业发展。加强中医药教学、科研、临床、产业、文化等类别优秀人才、骨干人才、紧缺人才和实用人才培养，构建更加合理的中医药人才梯队。到 2025

年，培养各类中医药人才 1000 名。大力引导中医药人才服务基层，加大农村中医订单定向医学生培养力度，支持教育、医疗机构开展中医专业免费医学生培养。开展中医全科医生转岗培训，培养能够提供中西医结合服务的全科医生。发展“互联网+”继续教育，多途径提升中医药从业人员能力和技术水平。支持社会力量举办中医药职业培训和评价机构。

加强中医药师承教育。落实中医药师承教育管理体系内容，建立健全早跟师、早临床学习制度和高年资中医医师带徒制度，扩大师带徒范围和数量，将师承教育贯穿临床实践全过程。组织开展第六批省级名老中医药专家学术经验继承申报工作。支持名老中医药专家设立以其学术优势和特色为核心的传承工作室、流派工作室，促进中医药学术传承向临床服务转化。加强中药技术传承，推动中药企业建立健全中药人员师带徒制度，建设技能大师工作室，培养中药行业“技能工匠”。

鼓励西医学习中医。建立健全西医学习中医制度，支持医疗机构设置中西医结合教学门诊。鼓励非中医医疗卫生机构申报中医药继续教育项目，临床、口腔、公共卫生类别医师每年接受必要的中医药继续教育。支持三级中医医院建设“西学中”培训基地，提升中西医结合人才培养能力。

完善人才评价激励机制。遵循中医药人才成长规律和行业特点，将医德医风、中医经典理论、辨证思维、临床能力作为评价重点，突出评价业绩水平和实际贡献，同等条件下优先评

聘长期在基层服务的中医药专业技术人员。支持中医医院设立中医（专长）医师岗位。推进公立中医医院薪酬制度改革，建立利于中医药行业发展的中医医疗机构绩效考核评价机制，将中医师带徒任务、中医诊疗量等纳入绩效工资分配指标。建立中医药行业表彰长效机制，并注重向基层一线、艰苦地区倾斜。

## 第二节 推动中医药科技创新发展

加强中医药创新能力建设。建设中医药健康创新研发、产业化发展等公共服务平台，支持国内外知名中医药研发机构在广安设立分支机构或研发基地。健全中医药协同创新体系，推进建立产、学、研、用协同创新体系，搭建中医药高新技术项目平台，完善协同创新的投入与收益分享机制。加强中医药基础科学研究，深化中医基础理论与辨证论治方法研究，搭建“企业+基地+科研单位”的科技合作平台，开展重大疑难疾病防治的联合攻关和常见病、多发病、慢性病的中医药防治研究，开展中医养生保健研究，促进创新成果在广安转化推广。推动有条件的中医药企业、科研机构、行业专家积极参与研究和制定国家标准、行业标准和地方标准，支持符合条件的企业积极推进中药配方颗粒、中药饮片、中成药不同品种标准研究。加强中医药名优品牌培育，发挥企业品牌建设的主体作用，支持培育区域性、综合性、特色化的中医药名优品牌，引导中医药企业开展商标注册和专利申请，培养形成品牌优势产业和知名龙头企业，提升广安中医药健康产业的品牌价值和影响力。

### 第三节 推进中医药信息化建设

夯实中医药信息化发展基础。推进以中医电子病历为核心和以中医辨证论治、非药物疗法、中医护理等基础信息系统为重点的中医医疗机构信息化建设，促进信息互通和业务协同，夯实中医医联体、医共体和专科联盟基础，确保三级中医医疗机构在信息互联互通标准化成熟度测评中普遍达到四级水平。大力推进“一码就医”，运用互联网信息技术优化诊疗流程，改善患者就医体验，二级以上中医医疗机构全面提供分时段预约诊疗、智能导医分诊、候诊提醒、检验检查结果查询、诊间结算、移动支付等线上服务和中药饮片代煎、配送等线下服务，形成覆盖诊前、诊中、诊后的线上线下一体化中医药服务新模式。推进综合医院、妇幼保健机构等非中医医院在电子病历中增加中医模块，建立兼容中医电子病历、电子处方的基础数据库。

发展“互联网+”中医药服务。依托实体中医医疗机构发展互联网中医医院，确保互联网中医医院达到实体中医医院总数的30%以上。完善互联网中医医院建设规范，推动互联网中医医院为患者在线提供远程会诊和开展常见病、慢性病复诊服务。

推进中医药大数据应用。建立健全中医药综合统计制度，鼓励市、县两级开展试点。支持我市依托省中医药数据中心建设全市中医药数据分中心。加强中医药大数据资源开发，探索

构建中药材全产业链数字化管理与服务模式，提升广安中药材市场竞争力。加强网络安全管理，健全网络安全监测预警和信息通报机制，完善网络安全应急处置预案，开展网络安全应急演练，提升应急处突能力。加大网络安全基础设施建设，严格落实信息系统安全等级保护制度，加强重要数据和患者个人信息保护。开展网络安全宣传活动，组织网络安全教育培训，提升中医药从业人员网络安全意识和防护技能。

#### 第四节 营造良好中医药发展环境

优化中医药法治环境。严格执行《中华人民共和国中医药法》《四川省中医药条例》，做好中医药法律法规执法检查，促进中医药“五种资源”优势发挥。加强中医药法治宣传教育，增强中医药系统干部职工法治观念、法治意识和法治素养，营造中医药发展良好法治环境。深化“放管服”改革，全面落实市场准入负面清单制度，加快中医药电子证照建设与应用，推进政务服务全流程电子化。

推进中医药监管现代化。创新发展“互联网+”中医药监管，健全机构自治、行业自律、政府监管、社会监督相结合的多元化综合监管体系，完善中医药特色监管指标。健全中医药监督长效机制，各级卫生监督执法机构要配备中医药执法人员，加强中医药监督管理，加强中医药监督知识与能力培训，提升中医药综合监管执法水平。加大中医备案诊所和中医医疗广告监管力度，进一步整顿和规范中医养生保健服

务市场，持续打击假借中医旗号开展非法行医和虚假违法宣传的行为。

建立持续稳定投入机制。建立持续稳定的中医药发展多元投入机制，市、县两级政府要设立发展中医药专项资金。落实对公立中医医院的办医主体责任，落实对公立中医医院的各项投入政策。支持各级政府在债务风险可控前提下，统筹安排地方政府债券资金，推进符合条件的中医药领域基础设施项目建设。各级政府要加大中医药产业补助、投资优惠等政策支持力度，依法依规落实税费优惠政策。实施财政金融互动政策，鼓励市内中医药企业通过直接融资方式实现融资。鼓励探索建立“政银担”风险分担模式，依法合规支持融资担保机构加大对中医药领域中小企业银行贷款的担保力度。支持符合条件的中医药企业上市融资和发行公司信用类债券。鼓励社会资本发起设立中医药产业投资基金，加大对中医药产业的长期投资力度。支持商业保险机构投资中医药服务产业。

加大医疗保障支持。建立医疗服务价格动态调整机制，及时开展中医医疗服务项目调价评估。推进中医药服务医保支付方式改革，对实行按疾病诊断相关分组（DRG）付费的，适当提高中医医疗机构调整系数。探索中医 DRG 分组。发布中医优势病种目录，探索按中医疗效价值付费，实行中西医同病同效同价。不能纳入支付方式改革范围的一般中医药诊疗项目继续按项目付费。按规定将符合条件的养老机构内设中医医疗机



构纳入医保定点范围。将符合条件的中医诊疗项目、中药饮片和民族药品等按规定纳入门诊统筹支付，及时将符合条件的“互联网+”中医诊疗项目纳入医保支付范围。根据中省统一部署，推进长期护理保险制度试点，支持具有中医药特色的医养结合机构发展。

## 第九章 保障措施

### 第一节 加强组织领导

将中医药发展工作纳入党委和政府重要议事日程，列入当地国民经济和社会发展规划，在资源配置、政策机制、制度安排等方面予以倾斜。充分发挥推进中医药强市建设工作领导小组作用，各县（市、区）要明确相应工作机制，统筹做好中医、中药全产业链管理工作，形成共同推进中医药传承创新发展的强大合力。

### 第二节 加强宣传引导

加强中医药宣传队伍建设，综合运用各类传播平台，大力宣传中医药高质量发展总体战略、目标任务、重大举措和重大意义，加强与社会各界的沟通交流。通过开辟专栏、专题节目，大力宣传中医药强市建设先进典型和感人事迹，形成全社会关心支持中医药高质量发展的良好氛围，提高中医药的社会认知度。

### 第三节 加强监测评估

健全中医药规划体系，加强规划编制和管理，发挥规划在中医药发展中的重要作用。制定规划监测评估方案，对规划实施进度和效果进行年度监测和中期、末期评估，监督重大项目执行情况，及时发现解决规划实施中存在的问题，确保规划目标任务如期完成。