

**广安市国土空间总体规划**  
**( 2021—2035 年 )**  
**文 本**

# 目 录

|                   |    |
|-------------------|----|
| 前 言.....          | 5  |
| 第一部分 现状与形势.....   | 6  |
| 第一章 基础条件.....     | 6  |
| 第一节 市域.....       | 6  |
| 第二节 中心城区.....     | 7  |
| 第二章 主要问题.....     | 7  |
| 第一节 市域.....       | 8  |
| 第二节 中心城区.....     | 9  |
| 第三章 机遇与挑战.....    | 9  |
| 第一节 面临机遇.....     | 9  |
| 第二节 主要挑战.....     | 10 |
| 第二部分 战略与目标.....   | 12 |
| 第一章 思路目标.....     | 12 |
| 第一节 指导思想.....     | 12 |
| 第二节 基本原则.....     | 12 |
| 第三节 总体定位.....     | 14 |
| 第四节 城市性质.....     | 14 |
| 第五节 规划目标.....     | 15 |
| 第二章 空间战略.....     | 15 |
| 第三部分 市域规划.....    | 18 |
| 第一章 国土空间总体格局..... | 18 |
| 第一节 底线管控.....     | 18 |

|                      |           |
|----------------------|-----------|
| 第二节 主体功能区细化.....     | 19        |
| 第三节 国土空间总体格局.....    | 20        |
| 第四节 规划分区.....        | 21        |
| <b>第二章 农业空间.....</b> | <b>21</b> |
| 第一节 耕地保护及恢复.....     | 22        |
| 第二节 农产品生产空间.....     | 22        |
| 第三节 乡村振兴.....        | 23        |
| 第四节 土地综合整治.....      | 24        |
| <b>第三章 生态空间.....</b> | <b>25</b> |
| 第一节 自然保护地体系.....     | 25        |
| 第二节 重点生态系统保护.....    | 26        |
| 第三节 生物多样性保护.....     | 27        |
| 第四节 生态修复.....        | 27        |
| <b>第四章 城镇空间.....</b> | <b>29</b> |
| 第一节 城镇体系.....        | 29        |
| 第二节 产城融合发展.....      | 29        |
| 第三节 建设用地集约利用.....    | 30        |
| 第四节 城乡公共服务设施配置.....  | 31        |
| <b>第五章 安全底线.....</b> | <b>31</b> |
| 第一节 水资源安全.....       | 31        |
| 第二节 能源资源安全.....      | 32        |
| 第三节 矿产资源安全.....      | 32        |
| 第四节 综合防灾体系.....      | 33        |

|                    |           |
|--------------------|-----------|
| <b>第六章 支撑体系</b>    | <b>36</b> |
| 第一节 综合交通           | 36        |
| 第二节 水利基础设施         | 37        |
| 第三节 给排水设施          | 37        |
| 第四节 能源设施           | 38        |
| 第五节 环保环卫设施         | 38        |
| 第六节 通信网络设施         | 39        |
| <b>第七章 魅力空间</b>    | <b>39</b> |
| 第一节 自然和文化遗产保护      | 39        |
| 第二节 魅力空间组织和展示      | 40        |
| 第三节 城乡特色风貌         | 41        |
| <b>第八章 区域协调</b>    | <b>41</b> |
| 第一节 与成都协同共兴        | 42        |
| 第二节 重庆都市圈北部副中心规划指引 | 42        |
| 第三节 与川东北经济区多领域协同   | 45        |
| 第四节 川渝高竹新区规划指引     | 46        |
| 第五节 市域内协调发展        | 47        |
| <b>第四部分 中心城区规划</b> | <b>50</b> |
| 第一章 城市规模           | 50        |
| 第二章 空间结构           | 50        |
| 第一节 中心城区空间拓展方向     | 50        |
| 第二节 中心城区空间结构       | 51        |
| 第三章 用地布局           | 51        |

|                        |           |
|------------------------|-----------|
| 第一节 居住用地.....          | 52        |
| 第二节 公共服务中心体系.....      | 52        |
| 第三节 公共管理与公共服务设施用地..... | 52        |
| 第四节 商业服务业用地规划.....     | 53        |
| 第五节 工业用地.....          | 53        |
| 第六节 仓储用地.....          | 54        |
| 第七节 绿地与开敞空间.....       | 54        |
| <b>第四章 空间品质.....</b>   | <b>55</b> |
| 第一节 历史文化遗产.....        | 55        |
| 第二节 邓小平故里文化遗存.....     | 55        |
| 第三节 景观风貌.....          | 56        |
| 第四节 城市更新.....          | 58        |
| <b>第五章 交通体系.....</b>   | <b>59</b> |
| <b>第六章 地下空间.....</b>   | <b>60</b> |
| <b>第七章 市政设施.....</b>   | <b>61</b> |
| <b>第八章 综合防灾.....</b>   | <b>63</b> |
| <b>第九章 “四线”管控.....</b> | <b>64</b> |
| <b>第五部分 实施保障.....</b>  | <b>66</b> |
| 第一章 规划传导.....          | 66        |
| 第二章 实施监督.....          | 67        |
| 第一节 规划全生命周期管理.....     | 67        |
| 第二节 国土空间规划信息化管理.....   | 68        |

## 前 言

国土空间规划是国家空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图，是对一定区域国土空间开发保护在空间和时间上作出的安排。按照党中央、国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的决策部署，依据《四川省国土空间规划（2021—2035年）》，广安市对新时代全市的国土空间开发保护工作进行整体谋划，编制《广安市国土空间总体规划（2021—2035年）》。

本规划是对四川省国土空间规划的深化落实，是规划期内全市国土空间保护、开发、利用、修复的政策和总纲，是编制县（市、区）国土空间总体规划、详细规划、相关专项规划等下位国土空间规划和开展各类开发保护建设活动、实施国土空间用途管制的依据。

本规划基期为2020年，规划期限为2021—2035年，近期到2025年，远景展望到2050年。

本规划包括市域和中心城区两个层次。市域包括广安市行政辖区全部国土空间面积6339.27平方千米，重点对全域全要素进行统筹安排，侧重国土空间战略部署、总体格局优化和底线管控。中心城区为中心城区城镇开发边界围合区域，涉及广安主城区（含老城、官盛、协兴、枣山和奎阁片区）和前锋一新桥片区，面积为104.15平方千米，重点细化用地布局，侧重功能完善和结构优化。

# 第一部分 现状与形势

## 第一章 基础条件

### 第一节 市域

广安市位于四川省东北部，是川东北经济区的重要组成部分。广安市南部和东部与重庆市毗邻，西部与遂宁市和南充市相邻，北部与南充市和达州市相连。地跨川中丘陵和四川盆地东部平行岭谷两大地貌区，以中低山、深丘和浅丘宽谷为主，华蓥山、铜锣山、明月山呈北东向平行分布，大洪河、御临河由北向南贯穿槽谷；华蓥山以西属于川中红层丘陵区，主要为中浅丘宽谷带坝地貌，嘉陵江、渠江迂回曲折。

广安市土壤宜耕性广，水热资源组合良好，是川中丘陵地区重要的传统农业大市，形成了粮油、生猪、蔬菜、水果等优势特色产业和“米袋子”“菜篮子”“果盘子”的产业集群，拥有广安龙安柚、邻水脐橙、华蓥蜜梨等国家地理标志产品，是川渝地区粮食和重要农产品稳定安全供给基地。

广安市是长江上游重要的生态屏障区之一。华蓥山、铜锣山、明月山森林覆盖率高，野生动植物资源丰富。境内江河纵横、塘堰河渠密布，湿地资源丰富，为鱼类、鸟类提供了优良的栖息繁衍场所。嘉陵江、渠江、大洪河分布4个国家级水产种质资源保护区，是岩原鲤、中华倒刺鲃等特种鱼类的重要保护地。

2010—2020 年期间，人口大量外流的趋势得到了一定程度的扭转，广安是川东北经济区唯一实现常住人口正增长的地级市。随着临近重庆主城区的区位优势逐渐转化为产业发展优势，广安中心城区和各县（市）近年经济发展态势较好，有力推动了城镇人口的快速增长，规划期内仍将处于城镇化快速发展阶段。

广安市是邓小平故里，是全国红色旅游的重要目的地。华蓥山、嘉陵江的山水和人文魅力资源具备较强的区域知名度和美誉度，魅力空间资源转化的潜力较大。

## 第二节 中心城区

自然山体具有“远山为幕、近山成环、内山星点、内外叠翠”的特征，自然水体具有“一脉渠江通南北，多支溪河汇两岸，湖库点水间丘坝”的特征。

广安主城区依渠江、西溪河而建，以生活宜居和服务配套功能为主，官盛和奎阁片区零星分布工业用地。前锋一新桥片区以工业功能为主导。

2013 至 2020 年期间，广安中心城区空间拓展主要集中在老城、官盛、枣山、协兴和前锋一新桥片区，呈现出多向拓展态势。

## 第二章 主要问题

## 第一节 市域

**耕地保护压力较大。**耕地面积较规划目标有一定差距，耕地减少势头尚未得到根本扭转，存在一定程度的耕地“非农化”“非粮化”现象。耕地后备资源相对匮乏，耕地补充难度较大。现状耕地质量不高，耕地破碎化程度和坡度较高，图斑面积小于1公顷的耕地和15度以上坡耕地占现状耕地较多。

**重要生态空间受损。**矿产开发、城乡建设对华蓑山、铜锣山、明月山重要林地造成一定破坏。凌云山—金城山水土流失风险较高，生态环境敏感脆弱。

**保护开发矛盾尚存。**部分耕地分布在坡度大、灌溉条件差等农业生产不适宜区；西部丘陵区 and 东部槽谷区农业生产和城镇建设“双适宜”特征明显，市域农业生产与城镇建设双适宜区占市域面积比例较高，多宜空间的开发保护面临取舍压力。

**区域合作仍不充分。**广安市与成渝间尚未形成多层次、多方向、高频联系的一体化交通发展格局，距离全面融入重庆都市圈仍有一定差距，与川东北地区也缺乏高速铁路快速直连。渝广合作平台的整体发展水平与川渝合作示范区的要求仍有明显差距，产业园区未形成优势主导产业、与成渝的科技创新合作较少、现代服务业功能发展相对滞后。城市能级不足，与建设重庆都市圈北部副中心的目标要求存在差距，广安中心城区在商业、公共服务等领域与周边地级市相比有明显差距，与周边县（市）的经济社会联系较弱。

**城镇发展有待提升。**广安市城镇化率低于全省平均水平，城镇体系等级规模结构有待优化。产业发展对城镇发展的推动作用不突出，尚未形成一批深度融入成渝世界级产业集群、主导产业鲜明、就业带动能力强的先进制造业和现代服务业集聚区。各级城镇的教育、医疗、养老等基本公共服务体系尚不完善。

## 第二节 中心城区

**空间格局松散。**受历史演进、管理模式以及自然地形等因素影响，中心城区建设四向拓展，发展方向亟待明确。

**功能能级不足。**中心城区公共服务设施短板突出，缺乏高能级公共服务中心，面向区域的高等教育、创新孵化和协同产业空间预留不足。

**环境品质不优。**城市周边山体保护有待强化；渠江、西溪河、凤凰山、狮子山等特色山水尚未转化为城市高价值魅力资源；邓小平故里旅游景区周边建成区环境品质有待提升，红色旅游资源有待进一步挖掘。

## 第三章 机遇与挑战

### 第一节 面临机遇

**重大战略叠加。**“一带一路”倡议、长江经济带发展、新时代西部大开发、成渝地区双城经济圈建设、四川省“四化同步、城

乡融合、五区共兴”、重庆都市圈建设等国省重大战略在广安交汇叠加，为广安全面优化国土空间格局指明了方向。

**区域位势提升。**《成渝地区双城经济圈建设规划纲要》提出“推动广安全面融入重庆都市圈，打造川渝合作示范区”。《重庆都市圈发展规划》提出“支持广安市加快与重庆中心城区同城化发展，着力打造重庆都市圈北部副中心”。广安在成渝地区双城经济圈中的“战略前沿”地位进一步凸显，区域位势显著提升。

**发展动能增强。**广安机场、西渝高铁广安站确定选址，川渝高竹新区、合广长协同发展示范区、明月山绿色发展示范带三大跨区域合作发展平台建设有序推进，为国土空间持续高效开发创造了有利条件。

## 第二节 主要挑战

**气候变化。**全球气候变化背景下，区域升温、极端降雨和高温增多、旱洪交错，将加大干旱、洪涝、地质灾害、山火等灾害风险，农业生产的不稳定性增加，城市能源保供压力增大，地质灾害与水旱灾害防御、水资源与能源安全保障、人居环境改善将面临更大挑战。

**人口变化。**随着农村人口流向城镇，部分农村居民点面临规模收缩的风险，需要在村庄布局、土地整治、公共服务配置等方面做出应对。随着人口老龄化程度加深，老年服务设施和空间适老化改造需求将大幅增长，城乡公共服务设施的建设重点和空间

布局也需要更加适应新的需求。

**粮食安全。**广安市人多地少，耕地紧缺；农业经营规模小，稳定粮食产量与农民增收难度较大；农业产业基础较差，缺乏高科技耕作技术，影响粮食产量；粮食加工和存储设施不足，进一步影响粮食质量和总体供应量；旱、涝、霜冻等自然灾害，成为影响粮食安全的潜在风险隐患。

## 第二部分 战略与目标

### 第一章 思路目标

#### 第一节 指导思想

坚定以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大精神，全面落实省第十二次党代会和省委十二届二次、三次、四次全会精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，服务和融入新发展格局。以成渝地区双城经济圈建设为总牵引，深入实施“四化同步、城乡融合、五区共兴”发展战略，基于资源环境承载能力和国土空间开发适宜性评价，严守生态保护红线、环境质量底线和资源利用上线，合理布局农业空间、生态空间和城镇空间，科学配置各类资源要素，健全规划实施与传导体系，提升国土空间治理现代化水平，为全面建成川渝合作示范区提供有力支撑和坚实保障。

#### 第二节 基本原则

**坚守底线、安全发展。**统筹划定“三区三线”，守住粮食安全和生态安全底线。科学划定灾害风险区，合理安排生产生活空间，确保城乡人居环境安全。加强对水资源的管控，为落实国省发展战略、推动资源有序开发、高效利用创造条件。在守护好国土空间安全底线的基础上，牢牢把握高质量发展这个首要任务，把推

进新型工业化摆在全局工作的突出位置，加快建设服务国家和四川省全局、体现广安特色的现代化产业体系。

**节约集约、绿色低碳。**坚定践行绿水青山就是金山银山理念，加快建设嘉陵江流域生态文明先行示范区，促进人与自然和谐共生。加快发展方式绿色转型，统筹推动产业结构、能源结构、交通运输结构、用地结构调整优化，严格实施资源总量和强度管控，巩固提升生态系统碳汇能力，有力有序推进碳达峰碳中和。实施全面节约战略，着力推进高质量发展，促进各类资源节约集约利用，提高资源利用效率，构建资源循环利用体系。

**人民至上、品质主导。**坚持以人民为中心的发展思想，强化设施配套和公共空间供给，改善城乡人居环境，完善城乡生活圈，促进城乡发展由外延扩张向内涵提升转变，推动形成绿色生产生活方式，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感，打造城市高格调、生态高颜值、生活高品质的“品质广安”。

**全域统筹、城乡融合。**统筹优化全域国土空间，实现国土空间全要素管控。紧扣自然资源禀赋和发展基础，加快推进“四化同步、城乡融合”发展，实施乡村振兴战略，促进城乡要素合理流动，实现城乡基本公共服务和基础设施服务均等化。

**同城融圈、系统谋划。**深入实施成渝地区双城经济圈发展战略、主体功能区战略和新型城镇化战略，坚持问题导向、目标导向、结果导向相结合，突出系统思维，按照“问题—目标—战略—布局—机制”的逻辑，针对性地制定规划方案，确保规划能用、

管用、好用。

**保护文化、彰显魅力。**尊重自然地理格局，发掘历史文化和自然景观资源禀赋，发挥比较优势，保护和传承邓小平故里历史文化、红色文化，彰显山水生态资源魅力，塑造特色城乡风貌。

### 第三节 总体定位

**伟人纪念地。**落实国家文化自信战略，做好对邓小平故里历史文化遗存的高水平保护与展示，将邓小平故里建成世界级文化遗存保护和展示利用示范区、全国红色文化高地、全国爱国主义教育示范基地。

**川渝合作示范区。**坚定实施“同城融圈”战略，以加快与重庆中心城区同城化发展为主攻方向，探索跨省域同城化一体化发展体制机制，打造经济发达、生活富裕、环境优美、社会和谐的川渝合作示范区。

**嘉陵江流域生态文明示范区。**深入推进生态文明建设，倡导绿色生产生活方式，探索建立流域水资源综合管理制度、生态屏障建设与保护制度和流域生态文明建设协调机制，建设人与自然和谐共生、绿色低碳、集约高效的生态文明示范区。

### 第四节 城市性质

广安市是邓小平故里，重庆都市圈北部副中心，山清水秀的高品质宜居城市。

## 第五节 规划目标

到 2025 年，全面融入重庆都市圈，基本建成川渝合作示范区。与成渝双核全面协同发展取得突破性进展，基本建成重庆都市圈北向综合交通枢纽、产业协作共兴基地、旅游消费目的地，与成都在生物医药产业领域形成紧密合作关系，与渝北共建川渝高竹新区取得显著成效；粮食安全保障能力和生态环境质量有大幅提升；城市发展能级、建设水平和安全韧性水平有大幅提升，建成高品质生活宜居地、全域海绵城市建设示范城市。

到 2035 年，基本实现社会主义现代化，全面建成重庆都市圈北部副中心、嘉陵江流域生态文明示范区、国家级承接产业转移示范区。与重庆中心城区实现同城化发展，高水平建成川渝合作示范区和川渝高竹新区，成为跨省域深度融合发展的示范区；资源节约集约利用水平和绿色低碳发展水平显著提升；人民生活品质 and 幸福感进一步提高，形成生态屏障牢固、创新高效发展、人民幸福生活、魅力特色彰显、立体全面开放的国土空间格局。

到 2050 年，共同富裕的城乡空间体系全面形成，人与自然和谐共生的现代化全面建成，实现国土空间治理体系和治理能力现代化。

## 第二章 空间战略

**同城融圈，区域联动。**将同城融圈作为首位战略，加快建成川渝合作示范区，全域全程全力融入重庆都市圈，加快广安与重

庆中心城区在交通链接、产业协同、空间联动、生态共保等领域的同城化进程，高水平建设重庆都市圈北部副中心，推动跨省域深度融合发展。扎实推进“四化同步、城乡融合、五区共兴”，促进川东北经济区与成都平原、川南、攀西经济区和川西北生态示范区协同共兴，形成相互补充、相互协调的空间格局。

**严保耕地，特色发展。**重点保护嘉陵江、渠江流域和华蓥山、铜锣山、明月山槽谷地区集中连片的优质耕地，以“长牙齿”的硬措施落实耕地保护责任，实现耕地应保尽保，坚决遏制耕地“非农化”，严格管控“非粮化”，确保市域内耕地总量不减少、质量不降低。实施土地平整、土壤改良等工程措施，推动耕地集中连片和耕地质量提升。开展土地综合整治、高标准农田建设，提高农田平整度，降低耕地破碎化程度。以补充耕地和提质改造耕地相结合的方式推动耕地占补平衡数量和质量双到位。突出发展粮油、生猪、蔬菜三大主导产业，大力发展水果、草食畜禽、花椒、蚕桑、水产、花卉药材六大优势产业，建设成为优质粮油、优质生猪、优质蔬菜、特色水果重要生产供应基地。

**筑牢屏障，生态修复。**立足广安在区域、流域中的生态功能，识别承载相应功能的生态要素，系统开展生态保护和修复，筑牢长江上游生态安全屏障。保育华蓥山、铜锣山、明月山等川东平行岭谷，推动山体修复和林相提升。保护嘉陵江、渠江流域水生

态环境，推进水土保持、岸线修复和水污染治理。开展凌云山、金城山、宝顶山、西溪河、长滩寺河等其他生态空间保护修复，全面提升生态环境质量。

**聚心强区，优镇兴乡。**提升中心城区发展能级，做强广安都市区，联动东西两翼发展，促进区域协调发展。加快城乡深度融合、县域经济高质量发展，推动乡村地区的分区管控与差异化发展。

**提升品质，彰显魅力。**建设经济高能级、开放高水平、城市高格调、生态高颜值、生活高品质的“品质广安”。发掘自然和人文资源优势，以邓小平故里、华蓥山、嘉陵江等高品质魅力资源为核心，构建全域魅力景观格局。

**安全韧性，绿色高效。**严守城市安全底线，避让灾害风险区及重大危险源，合理优化城市空间布局，健全综合防灾减灾体系。响应低碳、智慧等新要求，持续提升基础设施保障能力及工程韧性，完善新型及绿色基础设施布局，构建现代化基础设施体系。

## 第三部分 市域规划

### 第一章 国土空间总体格局

#### 第一节 底线管控

**耕地保护目标和永久基本农田。**至 2035 年，确保市域耕地保护目标任务不低于 2347.08 平方千米（352.06 万亩）；市域划定永久基本农田保护面积不低于 2052.02 平方千米（307.80 万亩）。严格依据《中华人民共和国土地管理法》《中华人民共和国基本农田保护条例》等相关法律法规管控。

**生态保护红线。**至 2035 年，市域划定生态保护红线面积 114.31 平方千米（17.15 万亩）。严格依据生态保护红线管控要求进行管控。

**城镇开发边界。**至 2035 年，市域划定城镇开发边界面积 256.59 平方千米（38.49 万亩）。严格依据城镇开发边界管控要求进行管控。

**水资源利用上限。**落实最严格水资源管理制度，加强用水总量及强度控制，开展非常规水资源利用，建设节水型社会。至 2035 年，全市用水总量不超过四川省下达指标，万元地区生产总值用水量符合上级下达指标要求。

**能源消耗总量控制。**落实碳达峰、碳中和目标任务，控制煤炭、成品油等高碳排放的化石能源使用，降低煤炭消费比重，提高可再生能源比例。

**地质灾害防控线。**城乡建设和区域基础设施用地原则上布局于地质灾害防控线外，确实无法避让的，需进一步开展地质灾害危险性评估，并按照评估结论落实相应地灾防治措施。

**洪涝风险控制线。**将市域范围内行洪排涝通道、蓄洪水库、调蓄湖、河湖湿地等划入市级洪涝风险控制线。

**矿产资源开发控制线。**加强矿产资源开发利用和保护，合理确定开发强度，严格划定规划开采区。加快绿色矿山建设，加强矿山生态的保护与修复，保护地质环境，防治地质灾害，加强水土保持、植被恢复和土地复垦。

**历史文化保护线。**统筹划定历史文化保护线。将市域各级文物保护单位、历史建筑保护范围和建设控制地带纳入历史文化保护线；传统村落等历史文化保护线在下位国土空间总体规划、相关专项规划和详细规划中划定落实。

## 第二节 主体功能区细化

**深入实施主体功能区战略。**落实四川省国土空间规划对广安市各县（市、区）的主体功能定位，以乡镇（街道）行政区为单元，细化主体功能定位。

**巩固农产品主产区格局。**将市域农业生产适宜条件良好、优质耕地分布密集的 66 个乡镇划定为农产品主产区，作为保障国家粮食安全和重要农产品供给，推进乡村振兴战略、现代化农业建设的重点区域。

**优化城镇化地区格局。**将市域处于重要发展轴带沿线区域，经济基础良好、人口分布密集、资源环境承载能力较强、国家和省已备案的园区所在地的 58 个乡镇（街道）划定为城镇化地区，重点优化城镇空间布局，完善城镇功能，增强城镇人口和经济承载能力。

**统筹划定能源资源富集区和历史文化资源富集区。**在农产品主产区、城镇化地区基础上，根据资源禀赋，将市域 62 个乡镇（街道）叠加确定为能源资源富集区，将 12 个乡镇（街道）叠加确定为历史文化资源富集区。

### **第三节 国土空间总体格局**

根据市域“三区三线”划定成果和主体功能区布局，推动形成“一极一区两翼、三带两廊三片”的市域空间总体格局。

**以“三片”为主体夯实农业安全格局。**在省国土空间规划的农业生产格局中，广安市属于四川盆地粮油主产区，按照“谷物基本自给、口粮绝对安全”的总体要求，结合自然地理条件、农用地结构、农产品基础等因素，规划形成西部浅丘粮果渔畜种养农业片区、中部渠江流域粮经综合农业片区、东部平行岭谷粮经立体综合农业片区三大农业片区。

**以“三带两廊”为基础筑牢生态安全格局。**立足省国土空间规划的生态安全格局，提升华蓥山、铜锣山、明月山“三带”生态功能，加强嘉陵江、渠江“两廊”生态保护与修复，全面夯实

分区分类、严格保护、适度利用的生态安全格局，提升生态系统的完整性和系统性。

以“一极一区两翼”为重点优化城镇空间格局。构建由广安中心城区、华蓥城区与岳池县城组成的广安都市区，形成城镇人口集聚、空间协同、基础设施一体化的综合发展极，承载重庆都市圈北部副中心核心功能。聚力建设川渝高竹新区，培育东西两翼邻水、武胜市域副中心。

#### 第四节 规划分区

将全市国土空间划分为农田保护区、乡村发展区、生态保护区、生态控制区、城镇发展区、矿产能源发展区六种规划分区。农田保护区为永久基本农田需严格保护的区域。乡村发展区为满足农林牧渔等农业发展的区域，主要是指以农业生产发展为主要利用功能导向的一般农业区、以规模化林业生产为主要利用功能导向的林业发展区。生态保护区为生态保护红线集中划定的区域。生态控制区为生态保护红线外，需要予以保留原貌、强化生态保育和生态建设、限制开发建设的区域。城镇发展区为城镇集中开发建设并可满足城镇生产、生活需要的区域。矿产能源发展区为适应国家能源安全与矿业发展的重要陆域采矿区、战略性矿产储量区等区域，主要包括规划勘查区块和规划开采区块。

## 第二章 农业空间

## 第一节 耕地保护及恢复

**实施严格耕地保护制度。**实施耕地集中连片保护和耕地质量提升计划，提高耕地利用率。全面推行“田长制”，推动实现市、县（市、区）、乡（镇）、村全覆盖的耕地保护网络化监管。县级人民政府应当严格执行土地利用年度计划，采取措施，确保本行政区域内耕地总量不减少、质量不降低，严格管理，保护、开发土地资源，坚决遏制耕地“非农化”，防止耕地“非粮化”。

**实施耕地恢复计划。**加强耕地用途管制，严格落实耕地利用优先序，落实上级下达耕地恢复目标任务，分阶段实施耕地恢复计划，确保耕地净流入。有序推进耕地恢复，引导农业结构调整向有利于增加耕地的方向转变。

**改善耕地生态。**完善农田排灌系统，修建田间道路，实施坡改梯和田块合并，建设生态沟渠，构建农田绿色生态系统。开展灌区、沟渠两侧农业面源污染监测防治，推进有机肥代替化肥和种养循环，促进农业绿色发展。大力推进高标准农田建设，改善农田土壤质量，提高农田的种植和灌溉能力，示范推广高效生态农业模式。

## 第二节 农产品生产空间

**构建粮油、生猪、蔬菜等特色产业现代农业生产空间。**结合区位条件、自然地理和资源禀赋，发展粮油、生猪、蔬菜三大主导产业，大力发展水果、草食畜禽、花椒、蚕桑、水产、花卉药

材六大优势产业，持续做优广安现代农业。构建国家、省、市、县四级现代农业园区梯级发展体系，围绕特色优势农业产业，统筹推进现代农业园区发展。

**因地制宜优化园地布局。**高效利用园地，因地制宜发展果、茶、桑产业，新增园地围绕特色园区布置，促使园地集中连片，提高园地集中度，促进园地规模化集约化发展。加强对现有不适宜园地以及中低产业园地的改造和管理，优先将部分坡度小于 25 度的园地恢复为耕地；保留现状成规模园地，有序推动零星园地整合、搬迁和复垦，引导园地布局逐步向条件适宜的丘陵、荒坡地集中，促使园地的发展从增加园地面积向提升园地聚集程度转变。

### 第三节 乡村振兴

**乡镇、乡村片区划分。**建立健全乡村国土空间规划体系，推进以片区为单元编制乡村国土空间规划，引导公共资源和市场要素合理聚集。根据区域资源禀赋现状、历史条件、发展潜力，市域划分为 30 个乡镇级片区，设 23 个中心镇。中心镇应提升公共服务能级，辐射周边乡镇和中心村。

**保障乡村新产业新业态用地需求。**合理保障农产品生产加工流通、农村基础设施、公共服务设施、农村休闲观光旅游、电子商务、农村新产业新业态等农村一二三产业融合发展的用地需求。在乡镇规划和村庄规划中，充分预留集体经营性建设用地需求，

明确用地性质和开发强度等要求，为乡村振兴中农村集体经营性建设用地入市提供基础条件。通过村庄整治、土地整理等方式结余的农村集体建设用地指标，优先发展乡村产业项目。

**全面整治提升人居环境。**持续开展农村生态文明建设，常态化开展村庄环境专项提升行动，提升农房建设水平，统筹推进人居环境整治，提升乡村宜居水平。以污水、垃圾、厕所为重点，合理布置乡村生活污水处理设施和污水管网，开展农村黑臭水体清理整治，提升生活污水处理能力。合理布局垃圾集中收集点和转运设施用地，加快垃圾清理和提升垃圾处理效率。

#### **第四节 土地综合整治**

**土地综合整治目标。**科学合理实施土地整治项目，在充分尊重民意的基础上，稳妥推进农村居民点撤并，腾退整理散乱、废弃、闲置和低效利用的建设用地，实施高标准农田建设、农田水利修建、土地平整工程，实现耕地数量、质量、生态“三位一体”保护，守牢耕地保护红线，实现农村建设用地节约集约利用，大力实施土地综合整治项目，推进全市经济社会高质量发展。

**国土整治重大工程。**开展高标准农田建设工程，建设田网、路网、渠网、电网“四网”配套设施，完善农田水利，修建机耕道，平整土地，实施田型调整、坡改梯、蓄水池、生产路、整治山坪塘等工程，建设稳产高产农田。农用地整治工程，完善田间基础设施，采取灌溉与排水工程、田间道路工程、农田防护与生

态环境保持等工程措施，修建灌溉排水工程，平整土地。开展旱改水、坡改梯工程，培肥地力，改善农业生产条件，优化土地利用布局。工矿废弃地复垦工程，对历史遗留的基础设施废弃地实施工矿废弃地复垦、合理利用项目，改善生态环境，提升土地资源综合承载能力，恢复土地生态系统服务功能。农村建设用地整治工程。推进全域城乡建设用地增减挂钩项目实施，整合农村建设用地，开展土地复垦，增加有效耕地面积和城镇建设用地供给。宜耕后备土地资源开发工程，对适宜开发恢复为耕地的园地、其他草地，实施护土、客土、基础设施修建等工程，挖掘耕地后备资源潜力。

### 第三章 生态空间

#### 第一节 自然保护地体系

建立以四川华蓥山国家森林公园为核心，5个自然保护地联动的自然保护地体系。保护四川华蓥山国家森林公园、四川省罗家洞省级森林公园、四川省万峰山省级森林公园的生物多样性，修复四川华蓥山国家森林公园受损的地质地貌景观。提升四川广安白云湖国家湿地公园的生态功能。对四川倒须沟树蕨省级自然保护区开展生态修复，重点针对自然保护区生态薄弱区块，改善树蕨生境，恢复树蕨群落生物多样性。完成自然保护地整合优化、勘界定标，确保自然保护地面积不减少、性质不改变、功能不降

低，提升生态系统多样性、稳定性、持续性。

## 第二节 重点生态系统保护

**完善全域生态网络结构。**严格保护生态重要和生态敏感地区，筑牢长江上游生态安全屏障。加强森林、湿地、河流等重要生态系统保护修复，优化完善生态保护格局和开敞空间体系，提升生态系统的完整性和系统性。

**保育重要生态空间。**加强华蓥山、铜锣山、明月山林地保护，结合水源涵养及动植物生境需求实施山体修复和植被改造，保护自然生态系统的原真性和完整性，增强森林生态系统的生态服务功能。加强嘉陵江、渠江流域水土保持和生态修复，实施生态环境治理提升工程，推进沿岸生态绿带建设，落实岸线空间管控要求，增强河流生态服务功能。

**保护其他生态空间。**实施凌云山—金城山水土流失治理，推进植被退化、水土流失区域生态修复，开展中幼林抚育和补植补造，提升森林质量和生态功能。加强宝顶山—南峰山区域山体生态建设，实施疏林地改造和宜林荒山建设，开展受损山体修复绿化，适度控制建设活动。对西溪河、长滩寺河、肖溪河、芦溪河、御临河、大洪河等河流实施小流域综合治理，强化流域水土保持和污染治理，保护河道滨水空间，加强生态岸线保护修复，提高水生生物多样性。

### 第三节 生物多样性保护

**保护生物多样性关键地区。**加强华蓥山、铜锣山、明月山、嘉陵江、渠江等区域生物多样性保护，维护生态系统的完整性和原真性，恢复受损自然生态系统。加强云豹、雀鹰等野生动物及树蕨、红豆杉等野生植物的保护，推进森林生态系统保护，开展残次林改造和迹地修复，最大限度减少人为活动对野生动物生境扰动。加强对岩原鲤、中华倒刺鲃等鱼类资源及其产卵场、索饵场、越冬场、洄游通道等关键生境的保护，强化河湖水域空间的用途管制，加强水土保持和岸线生态修复。

**构建野生动物迁徙廊道。**系统构建并保护野生动物迁徙觅食通道、候鸟迁飞通道、水生生物迁徙通道。以华蓥山、铜锣山、明月山、嘉陵江、渠江为重点，加强云豹等野生动物迁徙觅食通道和雀鹰等候鸟迁飞通道的保护，推进生态廊道建设，加强植被恢复，形成适宜动物迁徙与觅食的生境。以嘉陵江、渠江、大洪河为重点，加强重要水生生物迁徙通道保护，维护流域水生生物生境。

### 第四节 生态修复

**生态修复整治目标。**开展水土流失防治，提高水土保持率。整治废弃矿山，提升华蓥山、铜锣山、明月山地区森林生态系统和生物多样性功能，开展土壤重金属和有害物质监测，防治土壤

污染，全面推进水环境综合整治，建成嘉陵江、渠江流域生态保护体系，持续优化流域生态系统。

**生态修复重大工程。**华蓥山矿山地质环境与石漠化综合治理工程，实施废弃矿山生态恢复、天池湖湿地保护建设、石漠化综合治理、林地生态修复等项目。铜锣山矿山地质环境与水土保持工程，开展森林风景资源保护、野生动植物保护、废弃矿山生态修复、石漠化治理、川渝高竹新区湿地建设及竹林利用示范园等项目。明月山水土保持与生物多样性保护工程，实施明月山封山育林、天然林保护、邻水县城北湿地保护建设项目、邻水县饮用水源地保护、水系连通工程等项目。嘉陵江、渠江水环境治理工程，推进实施嘉陵江、渠江饮用水源互通工程、嘉陵江水产良种繁育保护项目、长滩寺河流域水污染防治及生态修复等项目，综合治理农村水系，加大城镇污水处理，开展白云湖、青龙湖、天池湖、太极湖、大高滩等重点湖泊生态湿地保护建设项目，提升生物多样性，发挥湿地生态功能。凌云山—金城山水土流失防治工程，开展坡耕地水土流失综合治理项目、山洪灾害防治项目，推动生态高地保护和生态产品开发项目实施，持续开展水土保持和生物物种保护、嘉陵江上游生态屏障建设等项目。大洪河、御临河水环境综合治理工程，推动大洪河湿地保护建设以及大洪河、御临河饮用水源地保护，实施水土保持重点工程、邻水县水系连通工程项目、邻水县城城市黑臭水体治理项目、大洪河国家级水产种质资源保护等项目。

## 第四章 城镇空间

### 第一节 城镇体系

形成“市域中心城市—县域中心城市—中心镇—一般镇”四级城镇体系。一级为广安中心城区，二级为邻水县城、岳池县城、武胜县城、华蓥城区，三级为花桥、石笋等中心镇，四级为其余一般镇。

### 第二节 产城融合发展

**构建现代化产业体系。**锚定发展特色优势产业和战略性新兴产业这一主攻方向，聚焦聚力实体经济攻坚克难，加快形成现代化产业体系的主体支撑。着力培育装备制造、能源化工、生物医药、电子信息、先进材料、食品饮料、轻工服装等产业集群。做活文旅等现代服务业，推动现代服务业同先进制造业、现代农业深度融合，建设重庆都市圈区域性消费中心城市。持续做优农业，构建粮经统筹、种养循环的现代农业体系，建设成渝地区农产品生产供应基地、休闲农业观光旅游基地。

**推动工业集聚高效发展。**两区引领，做强广安经济技术开发区、川渝高竹新区。多点支撑，培育壮大多个川渝协作共兴产业园区，做大做强四川邻水高新技术产业园区、四川岳池经济开发区、四川华蓥山经济开发区、四川武胜经济开发区、前锋工业园区等川渝协作共兴产业平台。坚持“一园一支柱”，增强产业园区集聚效应，引导各园区重点培育支柱产业，构建差异化发展的产

业布局模式，提升产业发展的集聚效应。建设广安新桥化工园区和岳池朝阳化工园区。

**培育一批现代服务业集聚区，完善传统服务体系。**依托广安主城区和重点文旅产业园区，发展商业贸易、文体旅游、金融服务三大支柱型服务业。依托广安主城区、各县（市）中心城区和交通物流型城镇，加快发展现代物流、医疗康养服务、科技信息服务、人力资源服务、商务会展服务等五大成长型服务业。依托各级城镇，发展餐饮住宿等传统型服务业。

### **第三节 建设用地集约利用**

**促进城镇建设用地集约利用。**高效利用新增用地，以人口密度、用地产出强度和资源环境承载能力为基准，严格控制城镇新增建设用地布局。

**盘活城镇存量建设用地和低效用地。**分类分年度盘活处理现有“批而未供”土地和闲置用地。促进各项建设节约集约用地，提高现有建设用地对经济社会发展的支撑能力，运用市场机制盘活低效用地，提高用地效益和投入产出强度。加强城镇闲散用地整合，对低效工业用地实施再开发利用，推进“亩均论英雄”评价工作，强化节约集约用地评价结果的运用。推行“混合用地”，合理引导用地复合用途、混合使用。

## 第四节 城乡公共服务设施配置

完善市、县（市）、中心镇、一般镇（乡）和中心村五级城乡公共服务设施配置。市级公共服务中心以中心城区为空间载体，为城乡居民提供功能齐全、品质优越的公共服务，加快推进川渝广安共享体育基地、广安市文化艺术中心等多个重大民生设施项目建设，服务市域及周边地区。县（市）级公共服务中心以邻水县城、岳池县城、武胜县城、华蓥城区以及高竹城区（广安部分）为空间载体，配置县（市）级公共服务设施，满足城乡居民日常生活所需的各类教育、医疗、文化、体育、社会福利以及商业等服务，服务县（市）以及川渝高竹新区全域。中心镇级公共服务中心配置乡镇卫生院等片区级设施，服务镇（乡）全域。一般镇（乡）级公共服务中心配置文化活动站等设施，服务一般镇（乡）。中心村级公共服务中心配置卫生室、文化活动室等设施，服务乡村地区。

## 第五章 安全底线

### 第一节 水资源安全

**严格水资源总量控制。**新增供水需求以地表水为主，增加本地水库蓄水、江河提水规模，合理利用亭子口水库、升钟水库等外调水资源。限制企业开采地下水，置换部分农村地下水源，逐步压减地下水供水规模。鼓励再生水、雨水等非常规水资源利用。

**提升水资源利用效率。**强化农业节水增效，加强工业节水减排，推动城镇节水降损，提升水资源利用效率，建设节水型社会。

## **第二节 能源资源安全**

**优化能源消费结构。**推进能源消费转型升级，合理控制并逐步减少煤炭消费总量，科学控制交通等领域成品油消费增长。有序发展建筑屋顶等各类分布式光伏发电项目，保障各类新能源项目用地空间。

**提高能源利用效率。**加快新型电力系统建设，推广终端用能电气化，拓展新能源消纳场景，建成智慧用能体系。鼓励建设分布式能源系统，因地制宜开展地热能、空气热能等规模化应用。

**完善能源保障体系。**建成投用四川高兴煤炭储备基地，建设“油电气氢”一体化综合能源站，加强本地天然气勘探及开发，推进天然气净化厂及外输系统建设工程等项目。因地制宜发展本地水能、太阳能、风能、垃圾生物质能等发电项目。

## **第三节 矿产资源安全**

**矿产资源开发利用目标。**做大做强传统矿产优势产业，推动先进材料产业集群发展；力争实现大华蓥山地区 1:5 万公益性基础地质调查全覆盖，杂卤石型钾盐开采工艺取得突破，努力形成川东杂卤石型钾盐开发基地；地热资源高效利用，形成绿色低碳、高质量发展矿业格局。

**矿产资源勘查开采区块。**落实“四川达州—广安钾盐（广安

部分)”国家级重点勘查，实现钾盐找矿突破；落实“川南、川东北煤层气调查评价”和“达州、广安地区钾盐商业地质勘查”找矿突破战略行动重大工程，加大钠盐勘探。

**矿产资源勘查开采管控。**按照《中华人民共和国矿产资源法》《四川省矿产资源管理条例》加强勘查规划区块管理，勘查区地质调查按照国家统一规划进行，设立、整合矿业权，应以划定的勘查规划区块为依据，且符合规划准入条件，未作综合评价的勘探报告不予批准。控制采矿权投放数量，强化开采规划区块管控。

#### 第四节 综合防灾体系

**健全综合防灾减灾及应急管理体系。**构建灾害风险基础数据库，完善灾害监测预警和应急预案体系，提档升级市、县两级应急救援指挥中心，补强地震地灾、危化品事故、抗洪抢险、森林防火等专业救援队伍，增强工程防御、应急处置及综合保障能力，构建“全灾种、大应急”综合防灾减灾格局。

**完善防洪排涝体系。**中心城区、高竹城区（广安部分）采用50年一遇防洪标准，岳池县城、邻水县城、武胜县城、华蓥市城区采用20年一遇防洪标准。依托渠江、嘉陵江等上游防洪水库联调削减洪峰，完善渠江、嘉陵江等江河防洪护岸工程，开展中小河流综合治理，加强病险水库除险加固，强化小流域山洪灾害防治，完善水文监测预警系统，构建“蓄排结合”的防洪工程体系。建设城镇排水防涝工程体系，保护天然冲沟通道及水域、湿地等

调蓄空间，实施内涝积水隐患点排查整治，推进洪涝联排联调，提升城市内涝防治水平。

**提高地震防御能力。**按照《中国地震动参数区划图》(GB18306)一般建设工程抗震设防烈度为VI度，地震动峰值加速度 0.05g，学校、医院等人员密集场所按高于当地房屋建设抗震设防要求 1 档或不低于重点设防类的要求进行设计和施工，重大工程和可能发生严重次生灾害的建设工程依据审定的地震安全性评价结果进行抗震设防。完善地震监测台网及地震烈度速报网建设，按照相关法规保护地震监测台站探测环境。

**完善消防救援体系。**中心城区和各县（市、区）城区共规划 35 座消防救援站。建成广安市消防应急救援综合训练基地（含市级战勤保障站）、市级森林消防临时驻训备勤基地。按规范设置市政消火栓、消防通道、应急取水码头、取水平台等。完善森林防火基础设施，合理布局防火应急通道、森林消防水池、林火阻隔系统、直升机临时停机坪、航空消防取水点、检查站（哨）、瞭望塔（台）、气象观测站点等。

**完善人防工程体系。**贯彻“平战结合”方针，分类布局建设符合不同功能区要求的城市人防工程设施，民用建筑应按照规定配建地下人防设施，推动人防工程互联互通、连片成网，构建完整的城市地下防护网络。建成布局合理、种类齐全、功能配套的人防工程体系。

**提高地质灾害防治能力。**严格按照相关法律法规、标准和规

范要求避让地质灾害高风险区和高危险区，并落实地质灾害防治措施。地质灾害治理前，应继续按非建设用地管控，不得实施建设工程。综合采取监测预警、工程整治、避险搬迁等手段进行地质灾害防治。

**提升气象灾害防御水平。**加强气象灾害的监测预警、信息传播、综合防御、应急处置能力建设。保障气象站点用地，新建广安华蓥山 X 波段天气雷达站，继续推进自动气象站监测网建设，实现市域乡镇、街道全覆盖。按照规范规定保护气象观测台站周边气象探测环境。

**完善应急避难场所网络。**结合公园、广场、体育场、学校操场等开敞空间完善应急避难场所布局，完善避难场所应急供水、供电、通信、医疗等配套设施建设。以高速公路、快速路、主次干路等道路为主要应急救援疏散通道。

**强化重大危险源管控。**按照国家法律法规、标准规范及相关政策文件要求，严控重大危险源周边土地开发利用。新建的重大危险源应设置在城区外相对独立的安全地带，并与周边重要目标保持足够安全距离。长输气管线及气田集输气管线安全防护距离及防护要求应符合相关规范规定，严控新增人员密集型高后果区。

**完善应急保障体系。**完善应急救援基地布局，建成市级综合应急救援基地、邻水县应急救援训练基地、危化救援综合基地。构建市、县、乡三级储备的应急物资储备体系，建设广安市救灾物资储备中心。保障城市生命线防灾减灾能力提升的空间需求。

**健全公共卫生体系。**完善市一县（市、区）—乡镇（街道）—社区（村）四级公共卫生应急空间体系，保障疾病预防控制应急空间、医疗救治应急空间、平急结合空间、公共卫生应急保障空间。形成以专业公共卫生机构为重点、以基层医疗卫生机构为网底、以综合大医院和传染病专科医院为疫情监测哨点和重大疫情救治基地的“三位一体”公共卫生应急网络。

## **第六章 支撑体系**

### **第一节 综合交通**

**加快铁路系统建设。**规划新增西渝高铁、广安至涪陵铁路、渝北至广安铁路、南充至广安铁路，规划预留合广铁路、广忠黔铁路。规划形成广安东站、广安南站等主要铁路客运站布局，规划形成广安站等铁路货运站布局。铁路线路两侧应根据《铁路安全管理条例》《四川省铁路安全管理条例》等相关文件设立铁路线路安全保护区。

**推进航空设施落位。**规划建设广安机场，为 4C 支线机场。

**完善公路网络体系。**规划新增武胜经潼南至安居高速、长寿经邻水至合川高速、南充至大竹至垫江高速、城宣大邻高速、镇广高速、蓬安至岳池高速、广安绕城高速公路西段等高速公路。完善国道 G318、G350、G210 和省道 S203、S316、S406 等普通干线公路网络。

**提升广安港航运功能。**打造广安港为川东北地区重要港口。

加快航道整治和梯级化改造，确保境内渠江、嘉陵江达到三级航道标准。

**完善交通枢纽布局。**规划布局广安东主客运枢纽和广安南、岳池、邻水、武胜等辅客运枢纽。规划布局高兴、前锋、万善三个货运枢纽和枣山商贸物流园区、四川广安临港经济开发区、岳池现代物流园区和邻水渝邻物流园区四个物流园区。

## 第二节 水利基础设施

**推动水源工程建设。**建设骨干水源工程，全面提升水资源水安全保障水平。续建龙滩等 5 座中型水库，扩建回龙等 4 座中型水库。新建白龙峡、观音桥 2 座大型水库，新建山泉、龙孔寨等 6 座中型水库和一批小型水库。

**完善骨干水网体系。**建设完善水网保障体系，强化水网联通，实现水资源的合理配置。以渠江、嘉陵江、御临河为天然水网，升钟水库工程、亭子口灌区工程、川渝东北一体化水资源配置工程为工程骨架水网，构建现代水网体系。

## 第三节 给排水设施

**构建供水安全保障体系。**加强嘉陵江、渠江及其他水库饮用水水源地保护，健全完善备用水源。构建“广岳华前”区域一体化供水系统，加强管网互联互通，实现嘉陵江、渠江水源互济为主，水库水源为补充的供水格局。推动城乡供水一体化、规模化，

规划布局 14 处城市（县城）水厂，完善乡镇和农村供水设施。

**完善城乡污水系统。**新建城区排水体制采用雨污分流制，老城区逐步实施合流制分流改造。规划布局 21 处城市（县城）污水处理厂。完善乡镇和农村污水处理系统，保证污水全面收集处理。加强污水再生利用，提高再生水回用率。

#### 第四节 能源设施

**构建坚强智能电网。**扩容 1 座、新建 1 座 500 千伏变电站，形成 500 千伏双电源供电格局。规划布局 15 座 220 千伏变电站。建设坚强电网，促进国家电网与地方电网融合发展。加强农村电网升级改造，提升农村供电质量。

**完善燃气输配网络。**新增“岳广华”第二气源、新桥化工园区第二气源等，构建市域气源干线网络。按需建设各县（市、区）第二气源配套场站及液化天然气（LNG）储配、气化设施。持续开展农村天然气管网建设及燃气进村入户，不断提高天然气普及率。

#### 第五节 环保环卫设施

**提升固废分类收运处置能力。**规划构建垃圾“大分流、小分类”体系，完善废旧物资回收网络，提高垃圾分类处置能力。统筹布局 2 处生活垃圾焚烧发电厂、2 处餐厨垃圾处理中心、2 处危险废物处置设施、1 处医疗废物处置中心。各县（市、区）因地制宜

宜、按需新建建筑垃圾消纳场。

## 第六节 通信网络设施

**加强信息基础设施建设。**持续实施通信骨干网演进和服务能力升级，扩大千兆光网覆盖范围。开展 5G 精品网络建设，优先实现城市及主要乡镇 5G 网络连续覆盖。保留各县（市、区）现状通信枢纽机房及广电核心机房，按需新建通信枢纽机房及汇聚机房等；落实相关微波通道限高及无线电收发台站周边环境管理要求。

**完善邮政物流体系。**健全覆盖城乡、功能完善的邮政普遍服务体系，新建区域按邮政普遍服务标准配置邮政局所。建设多元化、智能化寄递末端网络，加快建设城乡公共配送中心、社区配送站、智能自提柜、服务站等物流配送网络服务体系。健全农村物流配送体系，建设县、乡、村三级物流配送服务站点。

## 第七章 魅力空间

### 第一节 自然和文化遗产保护

**系统保护历史文化遗产。**加强文物保护单位、传统村落、历史建筑、非物质文化遗产和古树名木等历史文化遗产的保护，构建广安市城乡历史文化保护传承体系。严格管控遗产及其历史文化相关的整体环境，以及非物质文化遗产高度依存的自然环境和文化空间。

**加强历史文化空间保护与展示。**加强对伟人文化传承体验区、嘉陵江、渠江文化传承体验带的整体保护与展示。伟人文化传承体验区以邓小平故居为核心，以原真性展示为前提，建设集文化、教育、旅游服务于一体的纪念性保护景区。嘉陵江、渠江文化传承体验带，重点对两江沿岸集聚的历史文化资源、发展脉络进行展示。通过米仓道等文化线路，串联肖溪摩崖石刻历史文化体验区、红岩红色文化体验区、华蓥三线文化体验区、宝箴塞军事文化体验区 4 个文化资源丰富的区域，保护利用文化体验区内的传统村落、文物保护单位、林盘聚落等，展示文化体验区整体文化价值特色。

## **第二节 魅力空间组织和展示**

**营建三大魅力高地。**邓小平故里魅力景观高地坚持保护为主、开发适度的原则，保持邓小平故里历史文化遗产的原真性；营造纪念仪式感和伟人故里场景氛围，建设知名的伟人纪念地。华蓥山魅力景观高地统筹划分为四方山段、石林段、704 段、宝鼎段四大核心功能区，发展康养度假、红色旅游、生态观光、特色民宿等业态，配套建设完善的旅游服务设施。嘉陵江干流魅力景观高地联动流域上下游，培育水上游、古镇游、乡村游、工业游、健康体育游等特色产品，共建嘉陵江文化旅游区；建设近郊休闲旅游带，凸显广安滨江城市特色，塑造流域滨江文化地标。

**构建十大魅力景观片区。**提升官盛湖城市景观片区、渠江历史人文景观片区、渠江明月自然风貌片区、肖溪摩崖石刻历史文化片区、嘉陵江太极湖—龙女湖水域景观片区、宝箴塞军事文化景观片区、白坪—飞龙乡村旅游景观片区、岳池农家乡村人文景观片区、明月山森林康养景观片区、柑子—贵人槽乡村旅游景观片区的核心魅力资源点和周边区域景观文化价值，推动不同主题定位的魅力景观片区差异化发展。

**加强重点文旅项目用地保障。**重点保障各项旅游基础设施建设、必要的配套服务项目、历史文化遗产保护利用与旅游产业项目用地需求。

### 第三节 城乡特色风貌

**国土空间特色愿景。**推进全域空间景观化，确定“城随山律，文韵依水，清丽风雅，野趣隐丘”的风貌定位。引导“山水—城乡—丘田”和谐共生，将红色文化、巴蜀文化等要素融入城乡建设，塑造文化引领的特色公园城市和舒朗有致的和美乡村。

**划定特色风貌分区。**市域形成森林山地风貌区、山前丘陵风貌区、近郊低丘风貌区、都市宽谷风貌区、活力滨江风貌区、田园丘陵风貌区六个特色风貌分区。

## 第八章 区域协调

## 第一节 与成都协同共兴

**加强与成都的多领域创新合作。**按照“研发设计在成都、转化生产在广安”的产业创新合作模式，壮大广蓉生物医药产业园，做强生物医药产业，重点推进成都天府国际生物城与四川岳池经济开发区在生物医药领域的创新合作与产业链合作。利用成都农业科技创新服务平台提高广安的农业创新发展水平，建立成都农批市场、餐饮连锁、大型商超、电商平台的直采基地。规划建设广安机场，做强干支联程产品。推进成都优质教育、医疗等公共服务资源向广安延伸。

## 第二节 重庆都市圈北部副中心规划指引

**建设都市圈北向综合交通枢纽。**共建“轨道上的都市圈”，渝广间铁路通道规划预留西渝高铁、广安至涪陵铁路、渝北至广安铁路、南充至广安铁路、合广铁路、广忠黔铁路空间。共建高效畅达的高速公路网，规划新增城宣大邻高速、镇广高速、广安绕城高速公路西段（含武胜—合川高速）、武胜经潼南至安居高速、长寿经邻水至合川高速；扩容G85银昆高速广安至重庆段，规划预留高竹支线高速。共建便捷畅通的同城化快速路网，规划新增渝广同城大道。共建都市圈机场群和长江上游航运中心，将广安机场建设成为重庆都市圈机场群的重要组成部分；广安港是四川省“两核四翼多点”港口布局中“四翼”之一，强化广安港与重庆果园港、寸滩保税港合作，打造地区重要港口。

**融入成渝地区世界级产业集群。**建设成渝地区世界级先进制造业集群配套基地和特色产业基地。聚力培育装备制造、绿色化工、生物医药产业，形成电子信息、先进材料、食品饮料、轻工服装 4 个优势特色产业集群。做大做强广安经济技术开发区、川渝高竹新区、四川邻水高新技术产业园区、四川岳池经济开发区、四川华蓥山经济开发区、四川武胜经济开发区、前锋工业园区、四川广安临港经济开发区等川渝协作共兴产业平台，建设形成环渝产业协同发展示范带。培育重庆现代服务业功能外溢承接地。协同重庆都市圈金融基础设施、信息网络、服务平台一体化建设，重点依托广安中心城区、川渝高竹新区，大力引进重庆的金融分支机构、研发机构、外包服务机构。融入重庆国际多式联运物流服务网络，规划建设广安机场空港物流园、枣山智慧物流产业园、广安高铁货运物流基地、广安内陆无水港。强化与成渝的多元化创新合作，建设融合创新先行区。加强与西部（重庆）科学城、西部（成都）科学城等合作，加快建设川渝高竹新区、广安（深圳）产业园、成都•广安生物医药“双飞地”产业园等创新载体，构建川渝粤协同创新共同体，打造创新型县（市、区）、创新型园区，创建省级创新型城市。参与都市圈创新联盟建设，鼓励重庆科研院所、高校与广安共建研发机构、中试基地、成果转化基地、院士（专家）工作站等，加快重庆新技术、新材料、新工艺转化运用。打造都市现代高效特色农业示范区。面向都市餐桌，大力发展粮油、生猪、蔬菜产业，打造都市圈优质粮油保障基地、

优质商品猪保障基地、优质时令蔬菜生产基地。巩固提升特色优势产业基地，建设广安龙安柚、广安蜜梨、邻水脐橙、武胜大雅柑、广安青花椒、广安松针等特色农产品优势区，做大做强“华蓥山”农产品区域公用品牌。共建巴蜀文化旅游走廊。围绕“小平故里行、华蓥山上居、嘉陵江畔游”定位，将邓小平故里打造成为世界级旅游目的地，建设华蓥山生态康养旅游区和明月山森林康养示范带，打造环重庆中心城区文旅休闲带。

**加快与重庆中心城区的空间联动和同城化发展。**依托重庆中心城区北向交通廊道，构建三条渝广一体化发展轴。以重要区域交通廊道为关键载体，对接重庆高能级发展平台，加速渝广同城化一体化发展。广渝城镇发展轴，依托西渝高铁、银昆高速、襄渝铁路、广安绕城高速公路东段，形成广安中心城区联结重庆中心城区的开放大通道和高端功能外溢合作走廊。渝邻城镇发展轴，依托包茂高速、城口至宣汉至大竹至邻水高速、国道G210、重庆南北大道、渝北至广安铁路，形成联结重庆两江新区的产业协同创新走廊。渝武城镇发展轴，依托兰海高速、兰渝铁路及嘉陵江境内段，培育联结重庆科学城的生态型科创走廊。

**建设广安都市区，扩大城市腹地。**推进广安中心城区与岳池县城、华蓥城区一体化发展，构建广安都市区。做大做强广安中心城区，提升中心城区能级，把中心城区建设成为有承载力、吸引力和带动力的经济文化中心，引导岳池县城、华蓥城区空间向广安中心城区靠拢、相向发展，促进都市区错位互补，实现区域

整体实力提升。

**构筑长江上游生态屏障。**参与川渝“四屏六廊”生态格局建设，打造嘉陵江、渠江绿色生态廊道，加强嘉陵江、渠江、御临河、兴隆河、大湾河等跨界河流的水污染共治共防，协同推进河流生态保护修复。联合开展华蓥山、明月山、铜锣山生态保护与修复，共同保护川东平行岭谷地区，加强林地封育管护和林分改造，维护区域生物多样性。

### 第三节 与川东北经济区多领域协同

**促进城镇功能联动，培育各有侧重的专业化功能。**共推嘉陵江、渠江山水人文旅游等线路产品，形成精品文化线路和流域品牌联盟；共建巴中—达州—广安—重庆等跨省红色旅游线路；协同打造川东北清洁能源化工基地，联合打造川东平行岭谷优质绿色农业经济带、渠江流域特色种养殖产业带、嘉陵江流域综合农业经济带。

**加强川东北的交通一体化建设。**加快建设西渝高铁，推动南充至广安铁路、渝北至广安铁路前期工作，规划蓬安至岳池高速等，推动渠江、嘉陵江航道整治和梯级化改造，加强川东北的交通一体化建设。

**加强与川东北的基础设施合作。**加强与南充、达州协作，推进亭子口灌区等重大水利工程建设；推进天然气勘探开发等领域

合作，加强区域电源及电网建设，共建川东北一体化水网、能源网；深化与南充、达州等地在流域防洪、森林防火等领域合作，全方位加强与川东北的基础设施合作。

**共同筑牢川东北生态安全屏障。**协同保护川东平行岭谷，统一山体保护标准，共同开展生态修复治理项目；协同建设嘉陵江、渠江生态廊道，协调流域水土流失治理和水生态修复，联合保护珍稀林木种质资源、水产种质资源及其栖息环境，加强嘉陵江、渠江等跨界河流的水污染共治共防，共同筑牢川东北生态安全屏障。

#### 第四节 川渝高竹新区规划指引

**规划范围。**川渝高竹新区全域规划范围为高滩镇、坛同镇、茨竹镇和大湾镇四镇全部行政区域，总面积 463.02 平方千米，其中广安市境内规划范围面积为 235.07 平方千米。

**总体定位与核心功能。**川渝高竹新区的总体定位为“经济区与行政区适度分离改革试验区、产城景乡融合发展示范区、重庆中心城区新型卫星城”；核心功能为“国家战略性新兴产业协作配套基地、成渝科技成果转化基地、川渝特色生态康养文化旅游目的地、城乡融合发展西部样板区、重庆中心城区的精致秀美新城”。

**国土空间格局。**构建全域“两区、两带、一轴、两翼”的国土空间开发保护总体格局。“两区”指优质粮油和果蔬产业区、特

色经果林和草食牲畜产业区。“两带”指华蓥山生态景观涵养带和铜锣山生态保育涵养带。“一轴”指在中部槽谷地区，依托重要区域交通走廊，构建“川渝合作综合发展轴”。“两翼”指东、西两翼。西翼依托华蓥山文化旅游资源，打造华蓥山生态康养文化旅游带上重要的康养休闲区；东翼依托铜锣山浅丘地形，打造农文旅融合发展区。

**城区规划指引。**高竹城区（广安部分）构建“一轴、一核、两片”城市格局，承载城市核心功能。依托川渝路构建城市功能与景观主轴。依托川渝交界处的绿心公园，打造高质量城市发展核。规划北部、中部两个城市功能片区。构建“两屏、多廊、多点”生态安全格局，重点保护城区西侧华蓥山及东部连续绿丘两片生态屏障区，保护中兴河、方家河等多条风景休闲廊道，依托多个公园节点形成城市开敞空间体系。

## 第五节 市域内协调发展

**协调广安都市区核心功能。**以一极（官盛中心）多点（老城中心、吾悦广场、西溪河沿岸）承载商业功能；官盛中心集聚文化、会展、商务功能，围绕官盛湖布局川渝广安共享体育基地、文化艺术中心等重大设施；旅游、教育功能主要布局于协兴片区、官盛新区；工业主要布局于前锋一新桥工业片区、四川华蓥山经济开发区、四川岳池经济开发区三大片区；航空物流在枣山片区

集中布局，铁路物流在前锋区布局；建设环广安主城区产城景融合发展产业带，广岳华前城市之间塑造高品质绿心。

**构建都市区综合交通网络。**共建共享广安机场等重大交通枢纽。规划新增南充至广安铁路、渝北至广安铁路，提升岳池县城、广安主城区、华蓥城区与广安机场间轨道交通联系。广安主城区与岳池县城新增广岳北线、广岳中线等快速通道；广安主城区与华蓥城区新增方坪大道等快速通道。前锋区与华蓥新增广渝快速通道等。提升国道 G244、G350 为一级公路，完善省道 S208 等普通省道网络。

**统筹广安都市区重大基础设施建设。**构建“广岳华前”区域一体化供水系统，统筹建设广岳、广华、广前等区域供水联通管道，提升区域供水安全保障能力。共建共享 500 千伏广安Ⅱ变、岳池配气站第二气源设施等区域重大能源设施。完善岳池普安垃圾综合处置中心，共建“无废城市”。

**协同保护生态环境。**统筹实施“三线一单”生态环境分区管控体系，完善政策管理和技术方法体系。建立横向生态保护补偿机制，搭建上下游联动、合作共治的政策平台。共同开展长滩寺河、西溪河、芦溪河等小流域综合治理，统筹实施流域水土流失治理和水生态修复。统筹流域水资源开发利用，保障嘉陵江生态基流，维护水生生物多样性。协同治理城镇水污染，推动流域污

水处理设施提质增效。

## 第四部分 中心城区规划

### 第一章 城市规模

中心城区包含广安主城区（老城、官盛、协兴、枣山和奎阁片区）和前锋一新桥片区，面积为 104.15 平方千米。

### 第二章 空间结构

#### 第一节 中心城区空间拓展方向

中心城区空间发展实施“南拓、北控、西联、东优、中强”策略。

“南拓”即将官盛片区建设成为市级公共服务中心、高品质生活宜居片区。

“北控”即保护邓小平故居历史人文与自然山水环境，将协兴片区建设成为伟人纪念地、生态休闲体验地。

“西联”即加强枣山片区与岳池县城的功能联动，将枣山片区建设成为综合交通枢纽、商贸物流中心和先进制造业基地。

“东优”即优化奎阁片区、前锋一新桥片区的空间和功能布局，将奎阁片区建设成为高品质生活宜居片区和创新孵化功能集聚区，将前锋一新桥片区建设成为以能源化工为主导的产业集聚区。

“中强”即强化老城片区的服务能级与环境品质，将老城片

区建设成为高品质生活宜居片区。

## 第二节 中心城区空间结构

规划形成“两屏、一脉、一苑，双心、一轴、六片”的城市空间结构。

以“两屏、一脉、一苑”为基础，构建生态安全格局，提升城市环境品质。保护华蓥山和南峰山一望子山城市绿色生态屏障。保护、修复渠江岸线生态环境，形成活力滨水绿脉。依托广安主城区、前锋一新桥片区和华蓥城区之间的乡村地区打造休闲田园绿苑。

以“双心、一轴、六片”为依托，承载城市核心功能，提升城市发展能级。构建老城中心和官盛中心两个城市主中心，老城中心以行政办公和商业功能为主，官盛中心以文化体育、会议展览、商业娱乐、商务办公等功能为主。依托方坪大道、金安大道等城市主干道，构建联系老城中心、官盛中心、西渝高铁广安东站、华蓥城区的城市主轴。高品质建设老城、官盛、协兴、枣山、奎阁、前锋一新桥六个城市功能片区，其中老城片区以生活宜居功能为主；官盛片区以公共服务、宜居康养功能为主；协兴片区以旅游和教育功能为主；枣山片区以商贸物流功能为主；奎阁片区以居住、创新孵化和高端装备制造功能为主；前锋一新桥片区以能源化工和轻纺制造功能为主。

## 第三章 用地布局

## 第一节 居住用地

**提升住房品质。**引导居住用地与人口空间分布、就业岗位相适应，促进职住平衡。合理控制建筑密度、居住区规模、容积率、绿地率等规划指标，增加居住区公共绿地空间，配建城镇社区服务设施，建设高品质宜居住房。

**完善社区生活圈。**结合 6 个城市片区，构建 15 分钟社区生活圈。

## 第二节 公共服务中心体系

**四级城市公共中心体系。**中心城区规划形成“城市级公共中心—专业型公共中心—片区级公共中心—社区服务中心和工业邻里中心”四级城市公共中心体系。规划老城中心和官盛中心两个城市级公共中心；协兴旅游服务中心和奎阁创新服务中心两个专业型公共中心；城北、枣山、中桥、前锋—新桥 4 个片区级公共中心；规划 21 个社区服务中心，和 5 个工业邻里中心。

## 第三节 公共管理与公共服务设施用地

**机关团体用地。**保留现状市级及区级行政办公区。

**文化用地。**保留现状市级及区级文化设施，规划新建广安区历史文化陈列馆、前锋区文图中心等。

**教育用地。**优化现状中小学用地，提升学校建设标准，满足服务半径要求；保留广安职业技术学院，充分预留广安理工学院

等高等教育以及中等职业教育项目建设空间；保留现状特殊教育学校；规划扩建小平干部学院，加强干部党性教育基地建设。

**体育用地。**保留现状市级及区级体育设施，规划新建川渝广安共享体育基地等，倡导充分利用公园绿地等场所建设公共体育设施。

**医疗卫生用地。**规划新建 1 所综合医院、广安市公共卫生临床中心等。

**社会福利用地。**保留现状市级及区级社会福利设施，规划新建广安区养老院和广安区儿童福利院等。

#### 第四节 商业服务业用地规划

**商业用地。**规划结合社区生活圈设置综合商业设施、菜市场、社区商业网点等设施。枣山片区逐步腾退低效商贸市场用地，引导集中布局。

**商务金融用地。**规划主要结合官盛中心与奎阁创新服务中心布局。

#### 第五节 工业用地

**工业用地。**新增工业用地主要分布于前锋一新桥片区、枣山片区。前锋一新桥片区以能源化工和轻纺制造产业为主；枣山片区以先进制造业为主；官盛片区以先进制造业和创新研发功能为

主；奎阁片区以创新孵化功能和高端装备制造业为主，片区北部零散工业用地逐步更新腾退。

## 第六节 仓储用地

**仓储用地规划。**枣山片区逐步推动现状低效仓储用地的功能转型升级，前锋一新桥片区仓储用地主要分布于东北侧前锋物流园区。前锋物流园区管理机构应制定适应区域特点、地方实际的入园企业“禁限控”目录。

## 第七节 绿地与开敞空间

**构建“环城郊野公园带—十二条绿廊—多个城市公园”公园绿地系统。**“环城郊野公园带”由邓小平故里旅游区佛手山景区、邓小平故里旅游区核心景区、西溪湿地公园一期等共同构成。“十二条绿廊”指西溪河—小平故里纪念园—佛手山绿廊、渠江—笔架山绿廊等。“多个城市公园”包括综合公园、专类公园以及社区公园。

**通风廊道规划。**依托渠江构建城市一级通风廊道；依托思源大道—渠江公园、西溪河、虎啸湿地—乐活城等重要生态空间以及襄渝铁路等重要交通廊道构建城市二级通风廊道，引导主风沿廊道进入中心城区；以思源大道、渠江公园等为城市主要的降温节点。

**规划构建“2+2+N”城市绿道系统。**规划2条一级绿道，即广

岳中线—小平故里路—福兴大道—广前大道—凉水井路—国道 G350 前锋段、国道 G350 枣山段—凤凰大道—朝阳大道—广前大道；规划 2 条二级绿道，即渠江两岸绿道；规划多条三级绿道，即围绕西溪河、官盛湖等城市重要景观地区的绿道，串联多元生态人文景观，彰显广安历史文化与山水自然魅力。

## 第四章 空间品质

### 第一节 历史文化遗产

**文化遗产传承展示。**加强中心城区内部及周边的兴国寺、白塔、奎阁塔等代表性文化遗产的活化利用，融合非遗技艺、研学教育等元素，打造文化新地标。以“广安记忆”为主线，将文化元素融入城市建设，建设市博物馆、市文化艺术中心等文化展示空间。依托渠江、明清城墙等线性文化线索，打造文化观光旅游线路，串联历史文化遗产及历史景观。

### 第二节 邓小平故里文化遗存

**邓小平故里历史文化遗存保护。**严格落实《邓小平故里历史文化遗存保护条例》等法律法规要求。邓小平故里纪念园及其周边环境，划分为核心保护区、建设控制区、风貌协调区。协兴老街及其周边建设，划分为核心保护区和建设控制区。以佛手山淡氏墓为核心，划定佛手山景区核心保护区和建设控制区。

**科学利用邓小平故里历史文化遗存。**加快完善邓小平故里旅游区基础设施和服务配套，规划文化观光游线串联翰林院子、北山小学堂、佛手山等邓小平同志青少年活动遗迹，提升牌坊社区、金狮社区等周边风貌，打造协兴老街川东民俗新场景，开展胡伦旧居、蒲殿俊祖居等历史建筑活化利用试点。建设邓小平故里爱国主义教育基地，加快小平干部学院扩建工程，打造全国红色研学旅行示范。

**高品质建设邓小平故里旅游区。**邓小平故里旅游区是以邓小平故里原真性展示为核心，集文化、教育、旅游服务功能于一体的纪念性保护景区，包含邓小平故里纪念园、协兴镇综合区、文化教育区、旅游综合服务配套区四大功能区。

### 第三节 景观风貌

**景观风貌定位。**塑造“巴风雅韵、灵山秀水、清雅淡丽”的城市特色风貌。融合巴文化、红色文化等特色，推动城市建设与自然景观、文化景观有机结合；以碧水青山为城市背景，以川东传统建筑的白色及青灰色作为城市基底颜色，体现城市清雅淡丽的空间意象。

**构建中心城区“双心、一轴、两带”景观格局。**“双心”指老城中心和官盛中心两处景观核心。“一轴”指依托方坪大道、金安大道等城市主干路，有机联系老城中心、官盛中心、西渝高铁广

安东站和华蓥城区的景观主轴。“两带”指渠江、西溪河滨水景观带。

**中心城区规划形成六个风貌分区。**老城生活风貌区，重点保护特色建筑与传统城市肌理，延续城市记忆。官盛现代都市风貌区，突出时代风尚，强化城市与渠江、官盛湖、凤凰山等自然山水的有机融合。协兴伟人故里风貌区，重点保护邓小平故里的原真历史环境，新建建筑应融合传统地域特色。枣山商贸物流风貌区，重点营造现代简约的空间特质。奎阁现代创新风貌区，应体现现代、高效的风貌特色，突出创新性与时代感。前锋一新桥产城融合风貌区，形成整洁、高效的产业片区风貌，生活与服务功能区注重与自然山体的协调，形成舒缓优美的城市天际线。

**划定五级开发强度分区。**一级强度区主要包括临近重要生态和历史人文资源、景观视线敏感地区，以及部分工业和物流仓储集中区，该强度分区应严格控制建筑高度，形成相对低缓的城市景观风貌。二级强度区主要包括多、低层住宅区和部分公共建筑集中区。该强度分区应合理控制建筑高度与开发强度，形成疏密有度、错落有致、城中透绿的城市空间形态。三级强度区主要以现状和规划居住生活片区为主，该强度分区应注重中、低强度开发相结合，对建筑高度与建筑密度进行合理控制，形成舒适宜人的城市生活空间。四级强度区主要包括枣山、奎阁等片区级城市中心，该强度分区内新建中、高层建筑应注重与已建地区空间形

态的协调，禁止在城市通风廊道内新建高层建筑群。五级强度区主要包括市级公共服务中心、部分综合交通枢纽和城市门户地区。该强度分区应重点塑造高品质城市地标形象，增强空间可识别性，合理控制建筑形态与建筑体量，加强对城市天际线的整体塑造。建设用地具体地块容积率应按详细规划的指标执行。

## 第四节 城市更新

**城市更新目标和原则。**扎实稳妥推进城市有机更新，传承文脉、保护风貌、强化功能、增绿提质、完善配套，优化城市功能结构，强化城市能级，改善城市宜居环境品质。在实施城市更新行动中，严格落实城市更新底线管控要求，防止大拆大建，“留”“改”“建”相结合，采用循序渐进、有机更新的模式，引导城市更新工作有序推进。

**城市更新对象与模式。**针对历史文化保护、老旧居住、低效产业等地区，将更新重点区域划分为3类、13个城市更新单元，采用差异化的更新方式，突出更新改造重点，塑造城市更新单元特色。历史更新单元共2个，分别为文庙历史更新单元和协兴老街历史更新单元，宜采用保护传承方式更新。居住更新单元共6个，分别为城北居住更新单元、城南居住更新单元、协兴居住更新单元、枣山居住更新单元、奎阁居住更新单元以及前锋居住更新单元，更新方式以综合整治、全面改造、功能置换、腾退还绿等为主。产业更新单元共5个，分别为枣山产业更新单元、官盛

产业更新单元、奎阁产业更新单元、新桥产业更新单元以及前锋产业更新单元，更新方式以提质增效、退二优二、退二进三等为主。

## 第五章 交通体系

**完善城市交通组织。**中心城区重大交通枢纽为由铁路广安南站—广安客运枢纽站构成的广安南客运枢纽和以铁路广安站为主形成的前锋货运枢纽。高标准构建旅游交通支撑体系，强化邓小平故里、渠江两岸的旅游交通服务功能。优化城市货运通道布局，形成“内客外货”的客货运交通组织方式。依托外围高速公路环线、国道 G350 外绕线等组织过境交通，逐步降低朝阳大道、迎宾大道、广前大道的过境交通功能。

**完善中心城区主干路网。**规划新增广岳中线、凤凰大道、方坪大道、广安至机场快速通道等 I 级主干路。完善中心城区其他主干路网，高效服务各片区。按照“窄马路、密路网”的理念，完善次支路网络和功能。

**加强道路红线和交叉口控制。**新增城市 I 级主干路红线宽度一般控制在 40~55 米，横断面以四幅路为主，双向 6~8 车道。新增其他主干路红线宽度一般控制在 40~45 米，横断面以四幅路为主，双向 4~6 车道。新增次干路红线宽度一般控制在 20~35 米，横断面为三幅路或单幅路，双向 4 车道。新增支路红线宽度

一般不超过 20 米，横断面为单幅路，双向 2 车道。城市各级道路之间以平面交叉为主，优先保障人行平面过街，交通量大的 I 级主干路交叉口经技术论证可设置一般互通立交。

**保障公交优先发展。**完善公交线网布局，规划形成洪洲大道—广前大道—永前大道、小平故里路—五福西路等公交走廊。保障公交场站发展用地，推动在铁路站、主要客运站布局公交场站，形成城市综合客运枢纽。

**完善慢行交通设施。**构建以人为本的慢行交通系统。规划各级城市道路均应设置连续、安全的步行和非机动车道。通过完善慢行交通设施，引导居民出行选择步行和非机动车方式，提升绿色交通出行比例。

## 第六章 地下空间

**地下空间开发目标。**建设以城市公共中心、重要功能地段为核心、以地下停车为主的地下交通设施、以单建工程为主的地下商业服务设施、以管廊管线为主的地下市政设施、以人防工程为主的综合防灾设施。

**地下空间开发布局。**地下空间禁止建设区包括地质灾害易发区、生态敏感地区、各级文物保护单位保护范围、重大基础设施等区域。地下空间重点建设区以城市中心区、大型公共设施、综

合交通枢纽为主，应采用“防灾设施、地下商业、地下停车、地下市政及公共通道”等方式综合开发。地下空间一般建设区是中心城区范围内地下空间禁止建设区、重点建设区以外的其余区域，以配建功能为主。

**地下空间分层利用。**中心城区地下空间重点开发利用浅层地下空间（0~-15 米），主要以地下商业服务、地下停车、公共步行通道、地下市政管线、综合管廊、人防工程等为主。地下空间应与地上空间统筹协调，补充完善公共服务设施，提升地下空间与地上空间的连通性，改善地面环境。

## 第七章 市政设施

**建设智能电网。**扩建 500 千伏黄岩变电站，与周边新建 500 千伏广安Ⅱ变电站形成中心城区双主力电源格局。规划布局 6 座 220 千伏变电站、17 座 110 千伏变电站。加强供电公司间高压电力网络互联，协调中心城区范围内预留架空高压电力廊道。

**完善燃气输配网络。**广安主城区保留广 19 井气源，新增岳池石垭配气站（北内环）第二气源，配套布局 6 座燃气站（柜），构建广安主城区次高压燃气环网。前锋一新桥片区保留广 51 井气源，新增肖石线望溪阀室第二气源等，布局 8 处燃气场站（柜），企业按需自建配气站（柜），建设前锋区与广安区次高压环网互联管线。

改造或搬迁部分存在安全风险的老化燃气管线。

**健全垃圾收运体系。**全面实施生活垃圾源头分类减量、分类运输，因地制宜布局废旧物资回收网点，推进生活垃圾分类网点与废旧物资回收网点“两网融合”。新建4座垃圾转运站。

**加强信息网络建设。**规划布局10处通信枢纽机房，根据业务需求增设汇聚机房。全面普及千兆网络，促进地下通信管网资源共建共享；加快5G网络规模化部署，预留新建基站安装空间，引导5G基站站址与各类社会塔杆资源共享。

**完善邮政服务体系。**保留邮政广宁南路业务楼、广安市邮件处理暨仓储物流中心及各邮政局所，新建区域按《邮政普遍服务》（YZ/T0129）标准合理配置邮政局所等。

**构建一体化供水网络。**以渠江、嘉陵江及周边水库为水源，构建“两江互济为主、水库水源为补充”的供水格局。建设广岳、广华、广前等联通管道，构建“广岳华前”一体化供水系统。

**强化污水收集处理系统。**新建城区采用雨污分流制，老城区逐步实施合流制分流改造。布局7处污水处理厂，完善污水收集管网，推动污水再生利用。污泥送至广安市污泥处置中心进行无害化处理。

**建设完善雨水排放系统。**保护修复中心城区山体和河湖湿地，保留雨洪通道和滞蓄空间。开展内涝积水治理和雨污分流改造，

优化完善城市雨水管渠系统，保障雨水安全排放。

## 第八章 综合防灾

**防洪排涝规划。**中心城区防洪标准为 50 年一遇、内涝防治设计重现期为 30 年一遇。构建蓄洪水库、河道及堤防为主的城市防洪工程体系，整治加固渠江干流等不达标防洪堤。保护天然排涝通道及水域、湿地等调蓄空间，统筹中心城区防洪和内涝治理，提高内涝防治水平。

**抗震规划。**中心城区按照《中国地震动参数区划图》(GB18306)进行抗震设防，一般建设工程抗震设防烈度为 VI 度，地震动峰值加速度 0.05g，学校、医院等人员密集场所按高于当地房屋建设抗震设防要求 1 档或不低于重点设防类的要求进行设计和施工，重大工程和可能发生严重次生灾害的建设工程依据审定的地震安全性评价结果进行抗震设防。

**消防规划。**规划布局 2 处特勤消防救援站、14 处普通消防救援站。建成广安市消防应急救援综合训练基地（含市级战勤保障站）、市级森林消防临时驻训备勤基地。加强消火栓、消防水池、消防通道、消防通信等配套设施建设，结合滨水空间合理设置消防应急取水设施。

**人防规划。**构建以防空地下室为主体、专业配套工程为重点、

其他地下空间补充的防护工程体系。民用建筑应按照相关规定配建地下人防设施。推动人防工程与其他地下空间等联网成片，构建完整的城市地下防护网络。

**地质灾害防治规划。**严格按照相关法律法规、标准和规范要求避让地质灾害高风险区和高危险区，并落实地质灾害防治措施。强化地质灾害风险区内建设工程地质灾害危险性评估。对威胁学校、居民聚居区等人口密集区的地质灾害隐患点开展工程整治；对防治措施相对简单的地质灾害隐患点实施排危除险。

**应急避难体系规划。**结合公园广场、绿地、学校等建设应急避难场所，完善避难场所配套设施。利用港前大道、广前大道、广岳大道等干线公路网、城市干道网建设安全、可靠、高效的应急救援疏散系统。

**公共卫生安全规划。**开展广安市及广安区、前锋区疾病预防控制中心基础设施达标建设，建成广安市公共卫生临床中心（市传染病防治医院）。完善社区生活圈内传染病防控和应急配套设施，结合社区防灾避险场地等设置平急结合场地，构建社区健康安全单元。

## 第九章 “四线”管控

**城市绿线。**将中心城区重要城市公园绿地、主要防护绿地等

划入绿线。其中，公园绿地包括渠江公园、滨江公园等重要城市公园绿地。防护绿地包括渠江沿岸、结构性主干道以及铁路沿线两侧防护绿地。城市绿线严格按照《城市绿线管理办法》等法律法规管控。

**城市蓝线。**将中心城区渠江、西溪河等河流以及具有雨洪调蓄功能的水库等划入城市蓝线。在保障规模不减少前提下，城市蓝线可在下层次规划中深化细化，并在详细规划中明确具体坐标。城市蓝线严格按照《城市蓝线管理办法》等法律法规管控。

**城市黄线。**将中心城区可以明确落位的重要交通、市政及防灾减灾等基础设施划入城市黄线，重要交通设施包括铁路、公路、水运等对外交通场站；重要市政设施包括城市污水处理厂、110千伏及以上变电站等；重要防灾减灾设施包括消防救援站等。在保障规模不减少前提下，城市黄线可在下层次规划中深化细化，并在详细规划中明确具体坐标。城市黄线严格按照《城市黄线管理办法》等法律法规管控。

**城市紫线。**依据《城市紫线管理办法》等相关法律法规，将道台院子、铁木院子两处历史建筑的保护范围界线划入城市紫线。在保障规模不减少前提下，城市紫线可在下层次规划中深化细化，并在详细规划中明确具体坐标。城市紫线严格按照《中华人民共和国文物保护法》《城市紫线管理办法》等法律法规管控。

## 第五部分 实施保障

### 第一章 规划传导

**上位规划要求落实情况。**落实《四川省国土空间规划（2021—2035年）》对广安市相关要求，主要包括主体功能分区、生态保护红线面积、耕地保有量、永久基本农田保护面积、中心城区规模、自然保护地名录、历史文化资源名录、重大基础设施建设项目等内容。落实《成渝地区双城经济圈建设规划纲要》对广安市相关要求，主要包括推动广安全面融入重庆都市圈，打造川渝合作示范区；研究广安机场建设；推动建设广安—渝北等一批跨省市毗邻地区产业合作园区。

**县（市、区）国土空间总体规划传导。**将本规划确定的各项目标、空间布局和重大任务，逐级落实到各级各类国土空间规划。主要包括功能传导、格局传导、底线管控、用途管控、指标管控、清单管控等内容。

**专项规划传导。**自然资源保护利用类、市政交通基础设施类、公共服务配套类、产业规划类、历史文化保护及城市有机更新类、川渝高竹新区国土空间规划等专项规划应衔接及细化本规划确定的国土空间开发保护格局、规划指标体系、管控名录等内容。

**中心城区详细规划单元管控。**规划将中心城区划分为6个片

区、11个详细规划编制单元。其中，老城片区3个，即包括城北单元、城南单元、中桥单元；协兴片区1个，即协兴单元，枣山片区2个即枣山单元、神龙山单元；官盛片区1个，即官盛单元；奎阁片区1个，即奎阁单元；前锋一新桥片区3个，即新桥单元、前锋居住单元以及前锋工业单元。在详细规划编制单元中，可结合发展时序，分区域编制详细规划，逐步实现单元详细规划全覆盖。

## 第二章 实施监督

### 第一节 规划全生命周期管理

**加强党的领导。**深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，把党的领导贯彻到国土空间规划编制实施全过程各环节。

**建立动态评估调整机制。**基于年度变更调查和规划实施监测网络，建立“一年一体检、五年一评估”的规划动态评估机制。年度体检应当对本规划的各类管控边界、约束性指标等管控要求的落实情况进行监督检查，并结合国民经济社会发展实际对规划

实施成效进行跟踪评价，对规划实施的偏差进行实时纠正，或视情况对规划预期性内容进行微调。

## **第二节 国土空间规划信息化管理**

**建立国土空间基础信息平台。**建设市级国土空间基础信息平台，与国家、省级平台对接，指导县级平台建设，同时推进与其他部门信息平台的数据共享，整合各类空间数据。

**实现国土空间规划“一张图”管理。**以市县国土空间基础信息平台为基础，实现规划编制、审批、实施等全过程在线管理。整合国土空间和相关专项规划数据、信息和规划成果，形成标准统一、坐标一致、边界吻合、图数一致的工作底图。

**建立规划实施预警机制。**建设国土空间规划实施监测网络，对规划实施中违反各类红线管控要求、突破规划约束性指标等行为监测预警。

## 图纸目录

1. 市域国土空间总体格局规划图
2. 市域耕地和永久基本农田保护红线图
3. 市域生态保护红线图
4. 市域城镇开发边界图
5. 县级行政区主体功能定位分布图
6. 市域城镇体系规划图
7. 中心城区空间结构规划图
8. 中心城区国土空间规划分区图
9. 中心城区绿地系统和开敞空间规划图

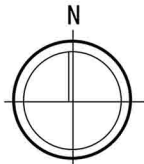
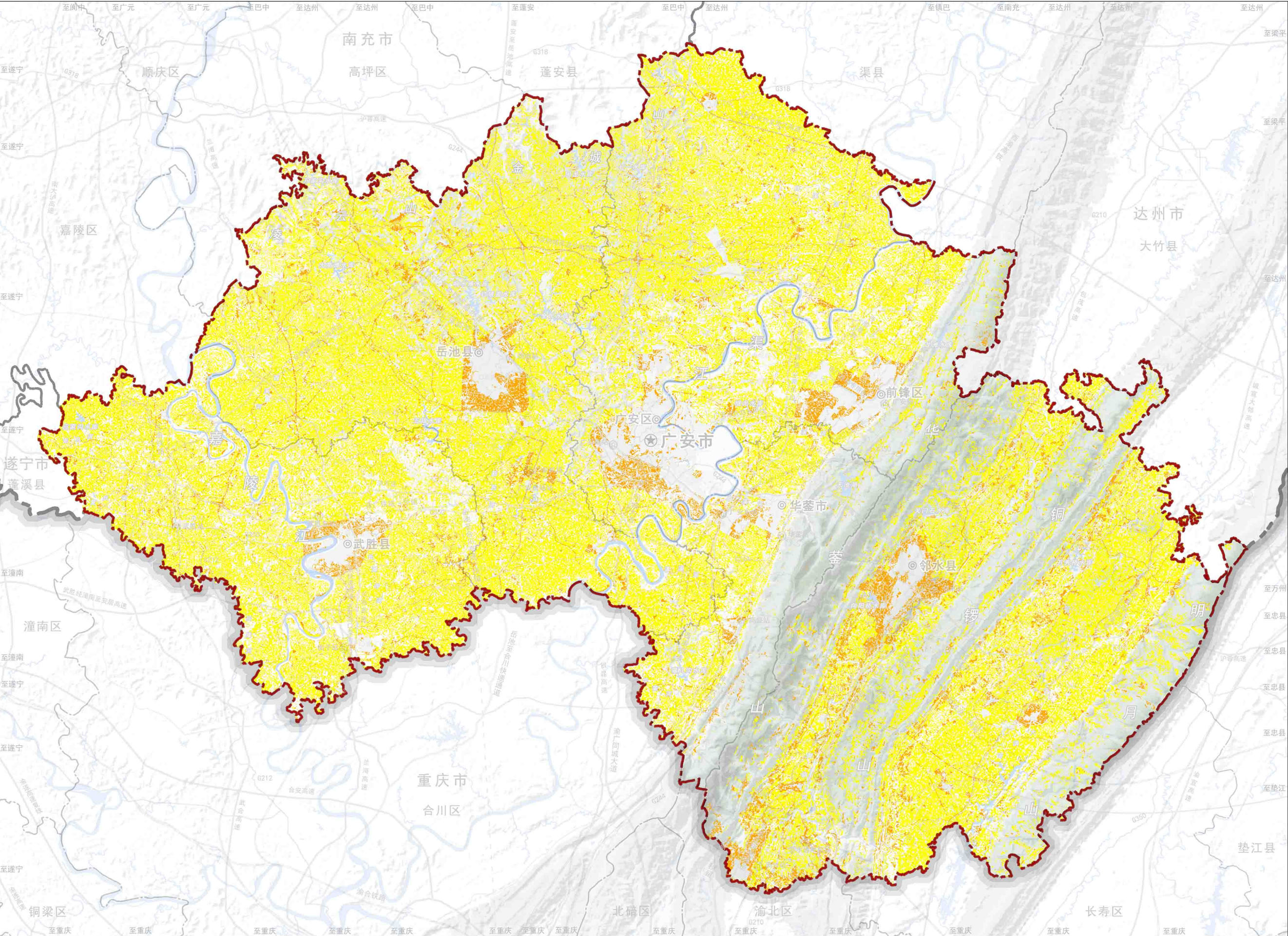
# 广安市国土空间总体规划（2021—2035年）

## 市域国土空间总体格局规划图



# 广安市国土空间总体规划（2021—2035年）

## 市域耕地和永久基本农田保护红线图



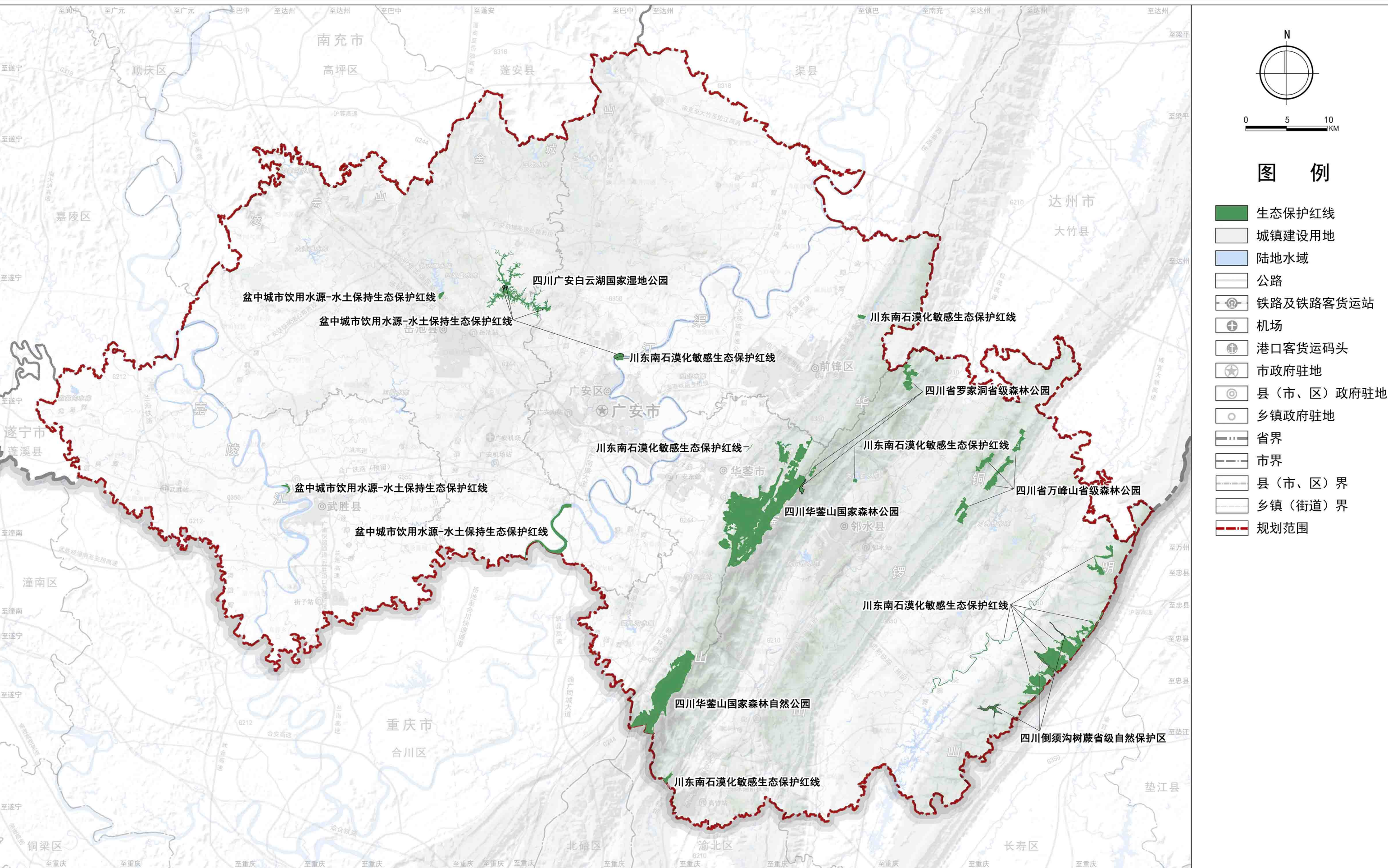
0 5 10  
KM

### 图 例

- 耕地
- 永久基本农田
- 城镇建设用地
- 陆地水域
- 公路
- 铁路及铁路客货站
- 机场
- 港口客货运码头
- 市政府驻地
- 县（市、区）政府驻地
- 乡镇政府驻地
- 省界
- 市界
- 县（市、区）界
- 乡镇（街道）界
- 规划范围

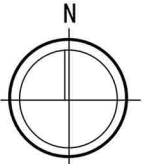
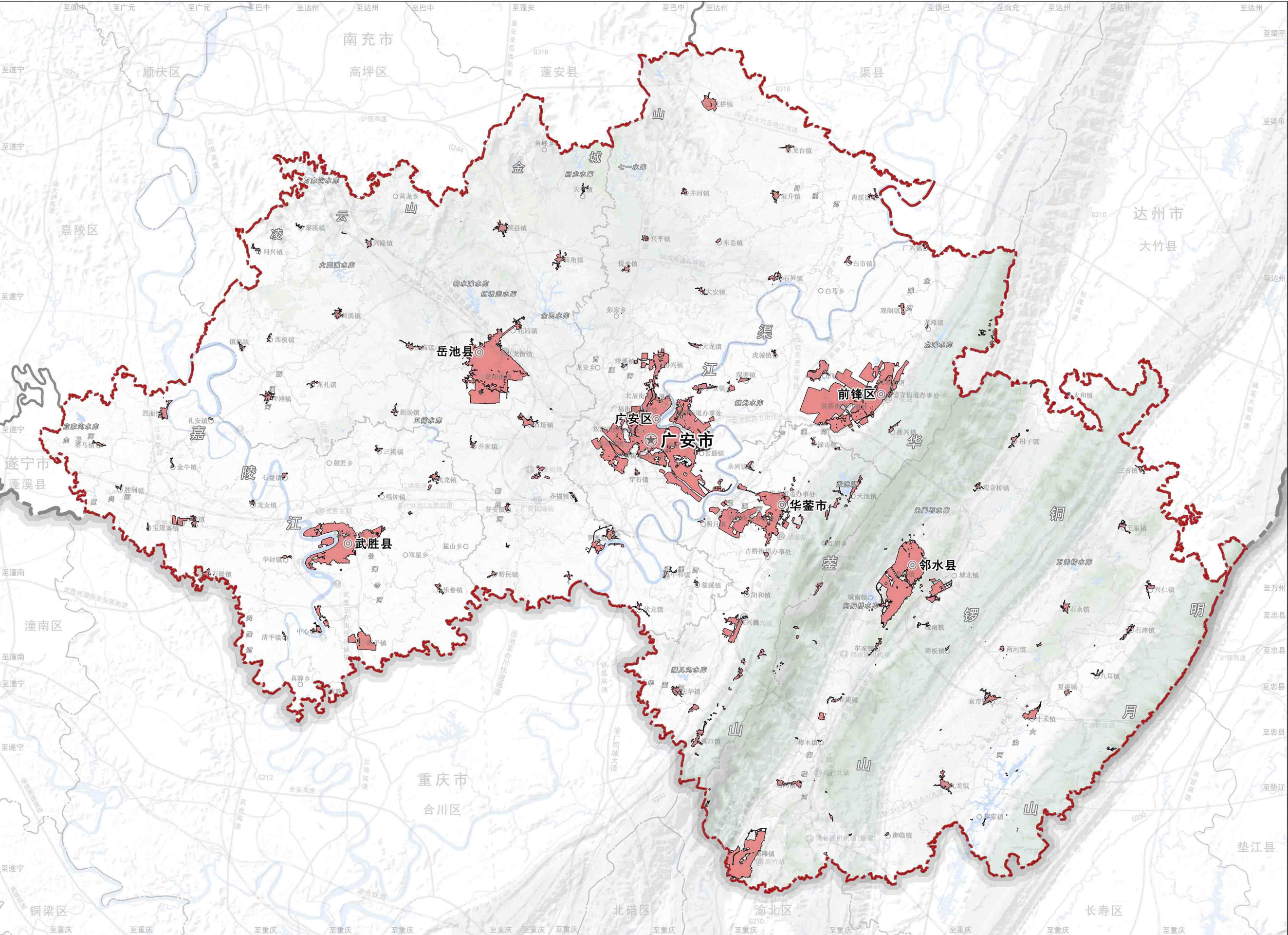
# 广安市国土空间总体规划（2021—2035年）

## 市域生态保护红线图



# 广安市国土空间总体规划（2021—2035年）

## 市域城镇开发边界图



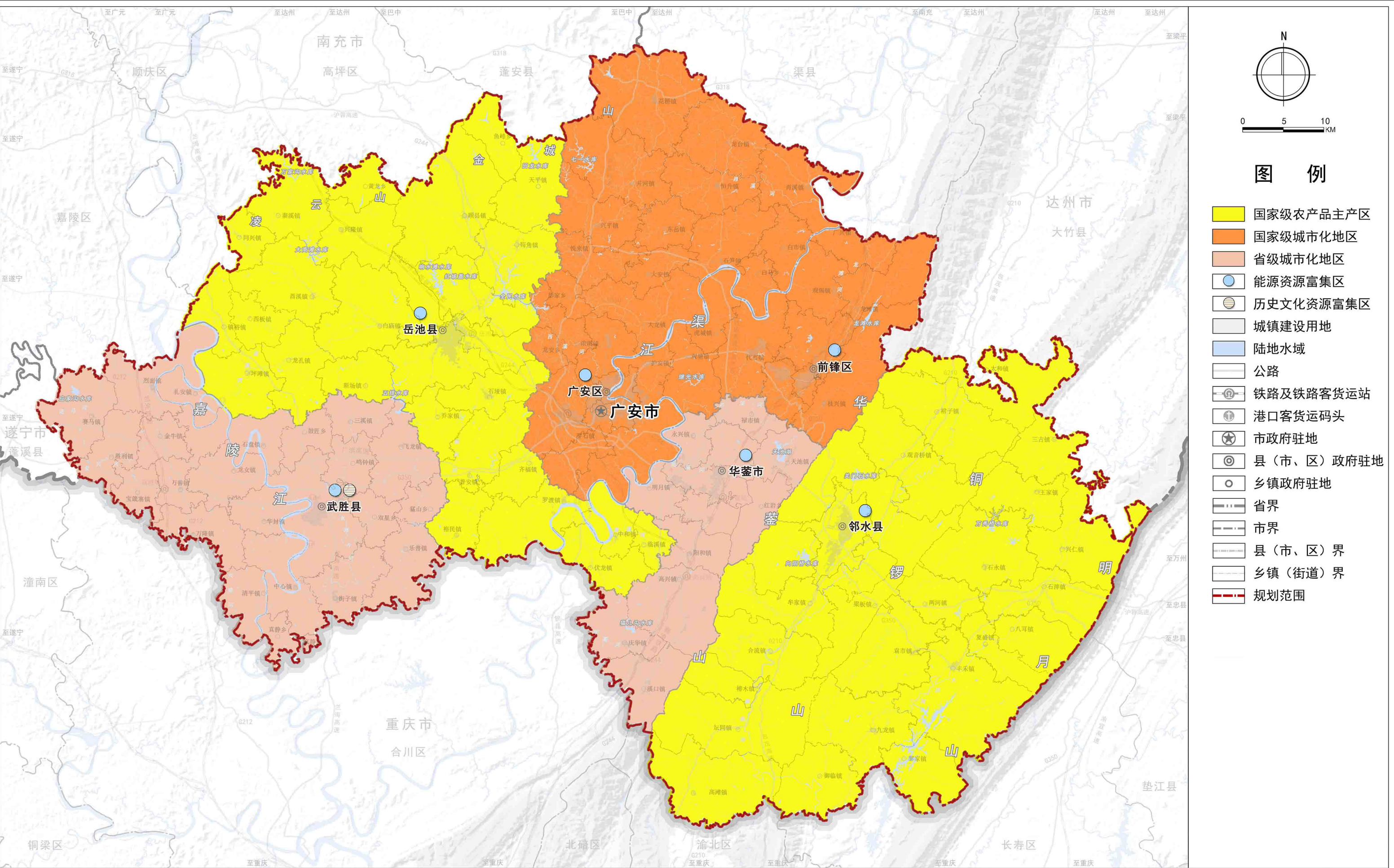
0 5 10 KM

### 图例

- 城镇开发边界
- 城镇建设用地
- 陆地水域
- 公路
- 铁路及铁路客货站
- 机场
- 港口客货运码头
- 市政府驻地
- 县（市、区）政府驻地
- 乡镇政府驻地
- 省界
- 市界
- 县（市、区）界
- 乡镇（街道）界
- 规划范围

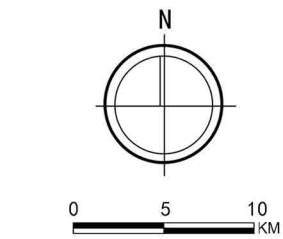
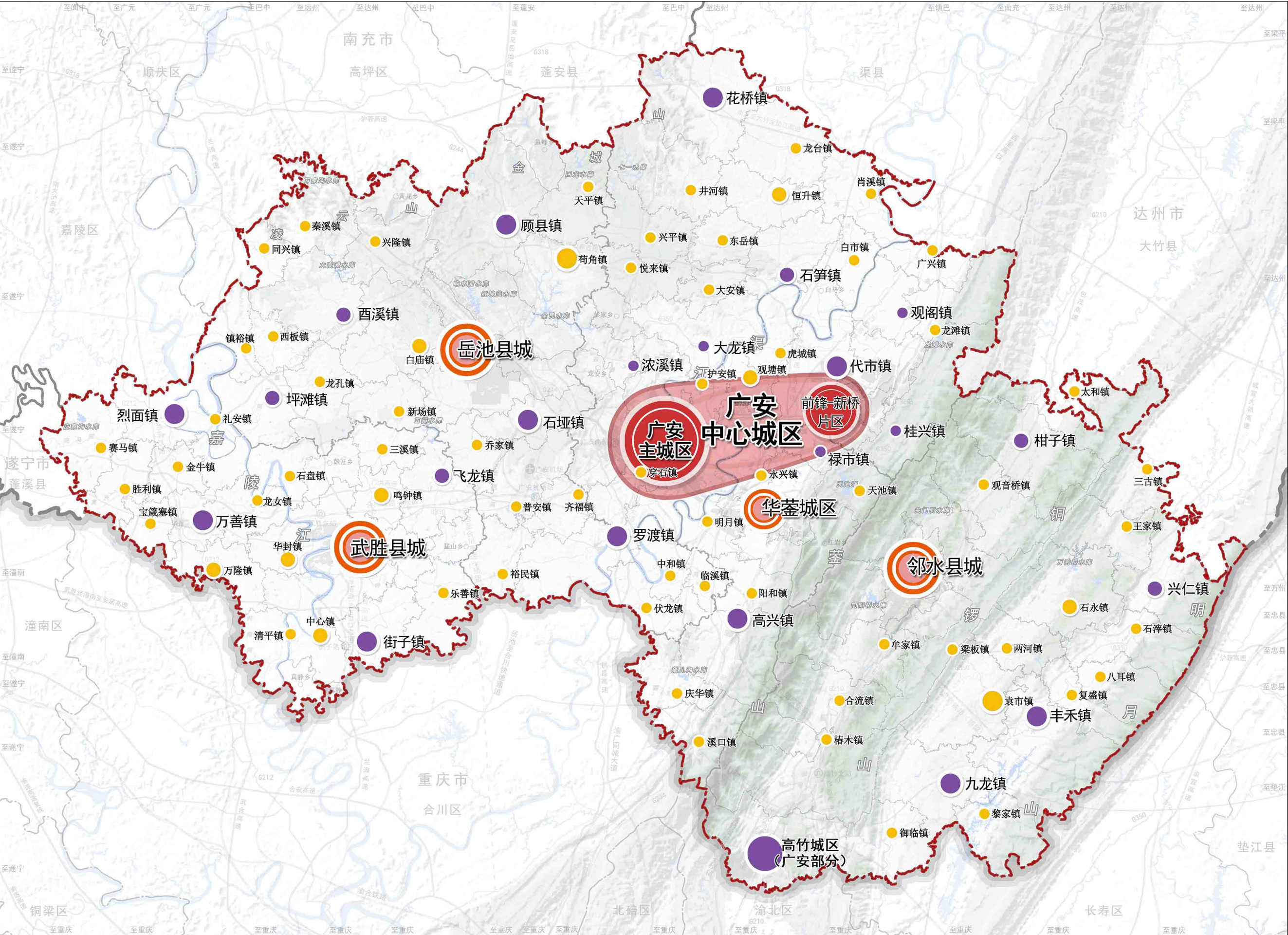
# 广安市国土空间总体规划（2021—2035年）

## 县级行政区主体功能定位分布图



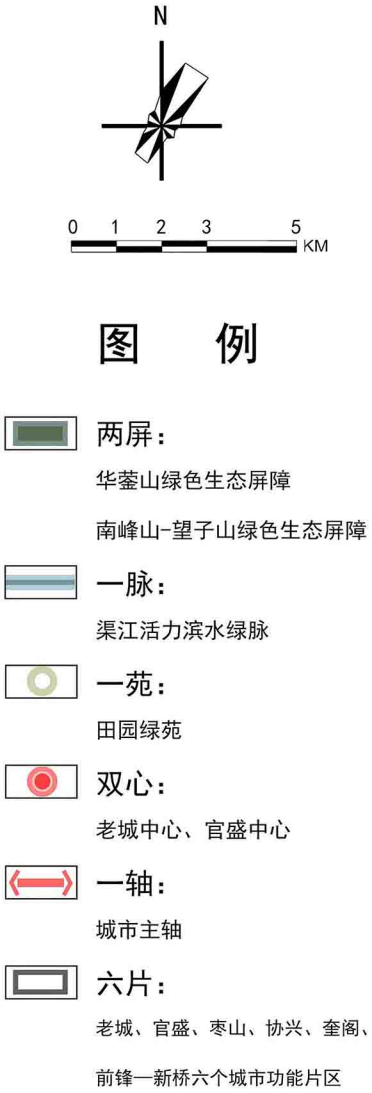
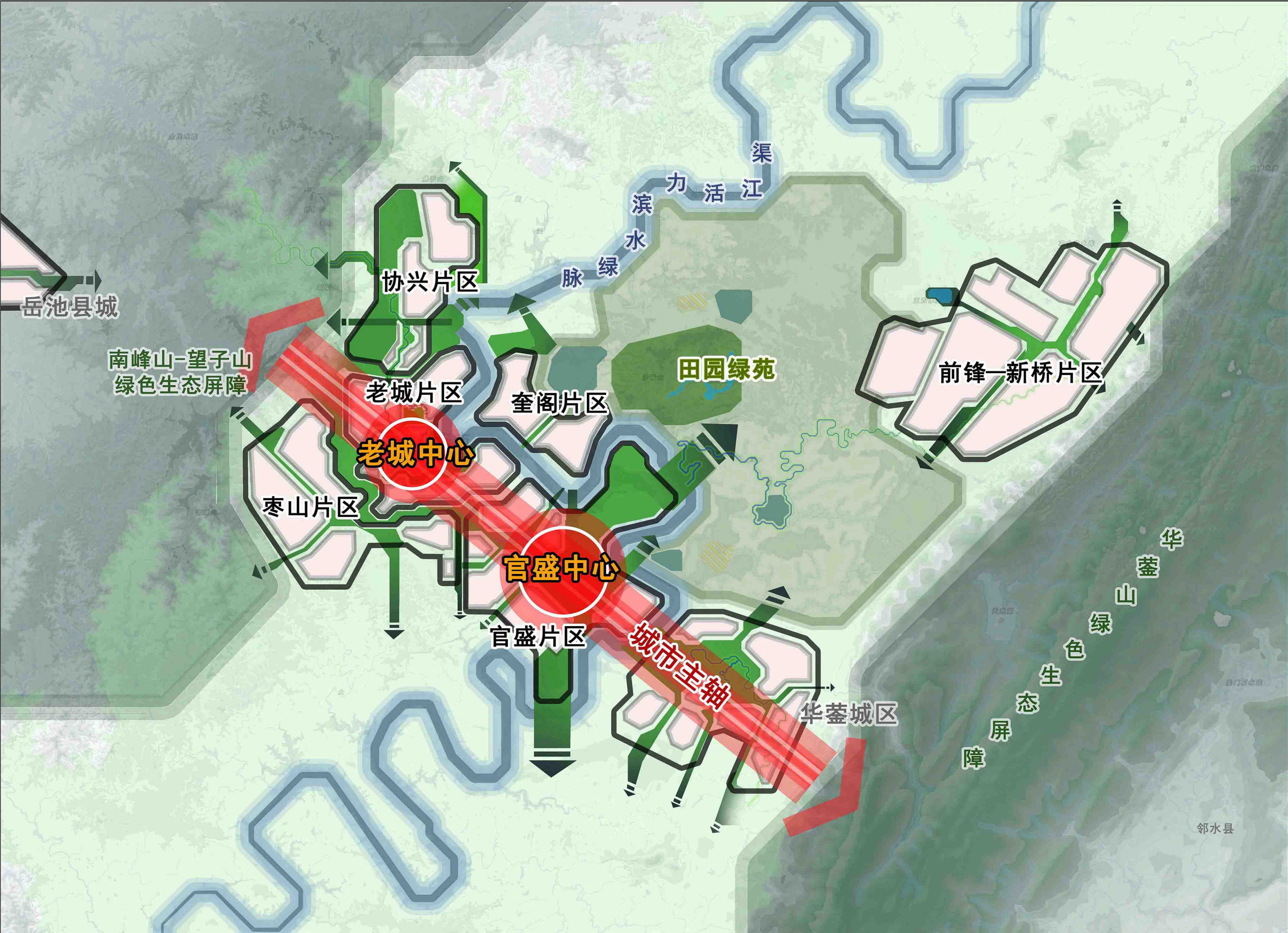
# 广安市国土空间总体规划（2021—2035年）

## 市域城镇体系规划图



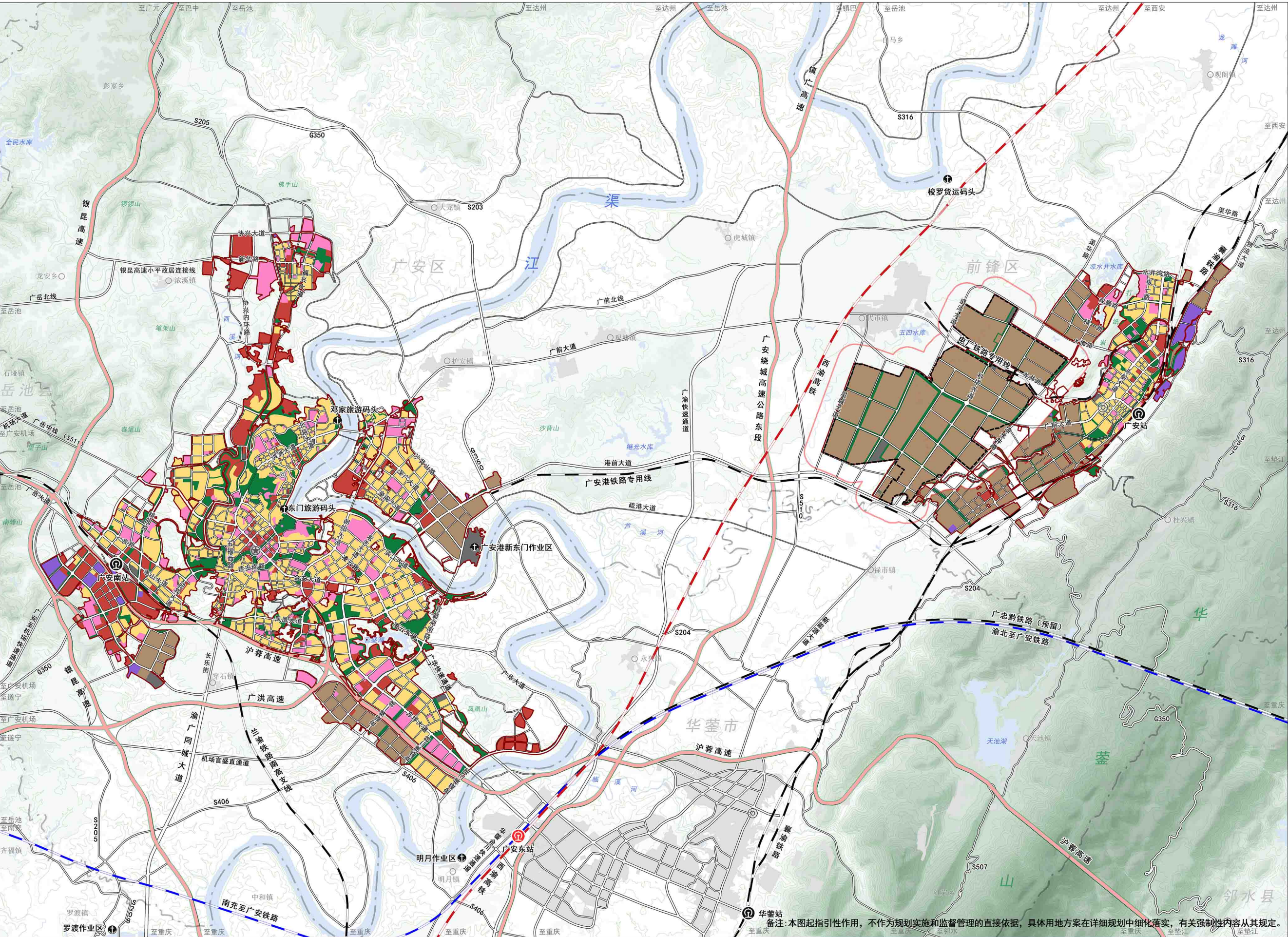
### 图例

- 市域中心城市
  - 县域中心城市
  - 中心镇
  - 一般镇
  - 城镇建设用地
  - 陆地水域
  - 公路
  - 铁路及铁路客货车站
  - 机场
  - 港口客货运码头
  - 市政府驻地
  - 县（市、区）政府驻地
  - 乡镇政府驻地
  - 省界
  - 市界
  - 县（市、区）界
  - 乡镇（街道）界
  - 规划范围
- 50-100万人  
20-50万人  
5-10万人  
1-5万人  
0.5-1万人  
0.5万人以下



# 广安市国土空间总体规划（2021—2035年）

## 中心城区国土空间规划分区图



### 图 例

- 居住生活区
- 综合服务区
- 商业商务区
- 工业发展区
- 物流仓储区
- 绿地休闲区
- 交通枢纽区
- 战略预留区
- 陆地水域
- 广安新桥化工园区已批复范围
- 广安新桥化工园区周边土地规划安全控制线
- 高速公路
- 其他道路
- 铁路及铁路客货站
- 港口客货运码头
- 市政府驻地
- 县（市、区）政府驻地
- 乡镇政府驻地
- 县（市、区）界
- 乡镇（街道）界
- 中心城区规划范围

备注：本图起指引性作用，不作为规划实施和监督管理的直接依据，具体用地方案在详细规划中细化落实，有关强制性内容从其规定。

# 广安市国土空间总体规划(2021—2035年)

## 中心城区绿地和开敞空间规划图

