岳池县国民经济和社会发展

第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。岳池“十四五”规划深刻分析国际国内发展环境新变化，准确把握县情实际和阶段性特征，抢抓成渝地区双城经济圈建设重大历史机遇，明确主要目标、重点任务和重要举措，为岳池开启全面建设社会主义现代化新征程奠定坚实基础。

一、发展基础与发展环境

“十三五”时期，县委、县政府团结带领全县广大干部群众，坚定践行习近平新时代中国特色社会主义思想，认真贯彻中央、省委、市委各项决策部署，全面践行新发展理念，按照“135”工作思路，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作，积极应对新冠肺炎疫情，努力建设“五个岳池”，较好完成“十三五”规划各项重点任务，经济社会发展取得显著成效，与全国、全省、全市同步全面建成小康社会。

（一）发展成效。

**1. 经济综合实力显著增强。**

“十三五”期间，地区生产总值增长至262.2亿元、年均增长7.0%；全社会固定资产投资增长至226.4亿元，年均增长12.1%；地方一般公共预算收入增长至12.6亿元，年均增长7.3%；城镇居民人均可支配收入增长至37737元、年均增长7.9%；农村居民人均可支配收入增长至18020元、年均增长9.5%；全社会消费品零售总额年均增长8.9%。三次产业结构由2015年22.6：35.2：42.2优化至2020年21.5：29.7：48.8，2019年入围中国西部百强县，全面小康社会实现程度达到100%。

**2. 产业转型升级初见成效。**

**现代农业全面提质。**建成高标准农田51万亩、产业基地71万亩，粮食播种面积达108.6万亩、粮食年产量达48.5万吨；建成规模以上生猪养殖场191个、农产品产地初加工设施162座，培育省级农业产业化龙头企业6户、“三品一标”农产品55个；第一产业增加值由2015年39.7亿元增长至2020年56.5亿元，年均增长3.7%。花椒基地创建为省级特色农产品优势区，中药材健康旅游主题公园被评为省级示范农业主题公园，粮油现代农业园区纳入省级园区培育。先后获评国家农村产业融合发展示范园、全国粮食生产先进县、国家农产品质量安全示范县、全省现代农业建设示范县、全省重大农村改革任务推进示范县、全省农民增收工作先进县。

**工业经济快速发展。**规上工业总产值达到258.3亿元、年均增长12%。生物医药产业连续5年保持20%以上增速，成都·广安生物医药“双飞地”园区建设取得实质进展，现有医药企业64户，年产值突破百亿大关、达到102亿元。输变电产业年产值达105亿元、税收4.5亿元，业务拓展至4大洲17个国家（地区），企业增加到25家，年输出劳动力16.8万余人。米粉产业实现产值13亿元，研制方便米粉新品种8个，海外市场拓展至巴西、迪拜等9个国家（地区）。四川岳池经济开发区升级为省级经济开发区，被评为中国生物医药最具特色园区、中国生物医药最具潜力园区、优秀省级开发区、省级绿色园区。

**服务业发展增势良好。**服务业增加值达到128.6亿元、年均增长8.0%。培育规上服务业企业24户、限上商贸企业56户，改造农贸市场16个，发展大中型超市10家、快递物流公司16家。建成县、乡、村三级电商物流配送体系，电商产业园获批省级电子商务示范基地。“十三五”时期累计实现外贸进出口总额2.2亿美元。唱响“岳池农家文化旅游节”品牌，岳池农家生态文化旅游区创建为国家AAAA级旅游景区；郑家村被评为中国美丽休闲乡村、四川省乡村旅游重点村；羊山中医药养心谷建成省级中医药健康旅游示范基地。

**3. 脱贫攻坚取得丰硕成果。**

顺利实现脱贫摘帽。构建“1+6+10”领导指挥体系，压实“5+1”帮扶责任，2019年4月正式退出贫困县序列，2019年10月全县280个贫困村、89968名贫困人口实现全域全员脱贫，绝对贫困全面消除。先后2年在省级年度成效考核中取得“好”的等次，获评省级脱贫攻坚先进集体。

**“三保障”全面加强。**实施安全住房建设51741户。建立控辍保学“七长”责任制，拨付各类资助资金2.45亿元，惠及学生53.07万人次，建档立卡义务教育阶段适龄儿童无一人因贫失学或辍学。全面落实建档立卡贫困人口“两保、三救助、三基金”扶持政策，贫困人口参保率100%，县域内医疗费用个人支付比例控制在10%以内。

**脱贫产业持续壮大。**实施土地整理项目3.43万亩，建设脱贫攻坚产业示范带6个、奔康产业园100个、特色产业基地37.63万亩，培育新型经营主体2269个，探索流转土地收租金、进园打工挣薪金、入股分红得股金、庭院经济赚现金“四金”增收模式，贫困村人均集体经济收入增长至11.14元。

**生活条件显著改善。**修建通村入户道路4551公里，安装生活用电8646户，免费安装广播电视信号54998户（其中贫困户26676户），实施农村安全饮水工程，解决48.73万人饮水问题，贫困群众出行和生产生活条件明显改善。

**4. 基础设施建设再上台阶。**

**交通出行更加便捷。**兰渝铁路广高支线建成开通，县域内高速公路通车总里程达75.3公里，改造县乡道路30.2公里，新（改）建公路桥梁30座，岳池综合客运枢纽站投入运营，广安至岳池城际公交开通运行，普安场址成为广安民用机场推荐场址，初步建成“一铁路、两航道、两国道、四高速”综合运输大通道。

**工业设施更加完善。**经开区建成创新药物公共服务中心等13项专业化配套，其中拥有全省第一个园区分布式能源、全省第一个达到Ⅲ类水质的专业医药污水处理系统、全省第一个县级药物临床试验机构。完成“三纵三横”骨架道路一期建设，岳池湖生态湿地公园核心区建设加快推进，“一湖四河五区”空间布局加快形成，医药产业发展生态安全屏障加快构建。高新区建成高新大道3.3公里、骨架道路3.2公里，完成污水处理厂、110KV变电站、水电气等配套设施建设。

**水利能源设施更加完备。**改建中小型水库65座，改（扩）建城乡集中供水项目94个，完成嘉陵江、渠江等县内12条主要河流生态经济林带建设8.89万亩。乡镇场镇实现管道天然气全覆盖，村社天然气主管网覆盖率达58.8%。全面推进区域变电站工程建设，贫困边远地区电网改造升级基本完成，水利能源设施覆盖率逐步提升。

**农村基础设施更加优化。**建成通村水泥路496公里、产业联网路901公里、入户便民路2900余公里，成功创建“四好农村路”省级示范县。统筹推进农村人居环境整治“五大行动”，创建厕所革命示范村62个，建成集中聚居点污水处理设施614处、压缩式生活垃圾转运站10个、农村公共厕所342个，全县农村生活垃圾处理率达91%、农村生活污水处理率达50%、卫生厕所普及率达85.2%。大力推行“小组微生”模式，完善村庄基础配套设施，整治公共空间和庭院环境，建成幸福美丽新村429个，创建省级四好村53个。

**5. 城乡统筹发展更加协调。**

**新型城镇化进一步提质。**城东新区加快成势，再造一座新城目标基本实现，城镇面积拓展至23.44平方公里，常住人口城镇化率由2015年34.4%提升至2020年41.5%。

**城市品位进一步提升。**新建余家河、姚家河、洗马河、麻柳河景观带4个和城市公园7个，建成旅游大道、银城大道、高新大道，提档升级城市主干道2条，新建桥梁4座、雨污管网301公里，实施棚户区改造7168套，完成老旧小区供水设施改造11个、燃气改造192个，城市亮化率达98%，城市建成区绿化覆盖率达40%，2018年成功入选四川省“城市双修”试点城市。

**乡镇发展进一步加快。**乡镇道路、广场、给水、排水、污水处理等设施不断完善，罗渡镇富罗大道、苟角镇农业科技示范园等乡镇重大基础项目顺利实施，顾县药材、乔家果蔬、石垭粮油等产业发展项目稳步推进。顾县镇被农业农村部命名为第九批全国“一村一品”示范镇，罗渡镇被省政府确定为“全省经济发达镇行政管理体制改革试点镇”，白庙镇成功创建“省级实施乡村振兴战略先进乡镇”。

**6. 生态文明建设成效明显。**

**城乡生态水平全面提升。**天然林保护、工程造林、退耕还林、“两江”生态修复等重大工程齐头并进，绿化岳池行动持续开展，“两江”岸线绿化全部实施完毕，森林覆盖率达33.39%。

**水环境保护效果明显。**严格落实县乡村三级“河长制+警长制”，开展“用双脚丈量河流”行动，嘉陵江水源供水工程稳步推进，建成污水处理厂（站）49座、城乡雨污管网513公里，城乡生活污水收集处理率分别达99.3%、98.4%，城乡集中式饮用水水质优良率分别达100%、88.2%，嘉陵江、渠江稳定达到Ⅲ类及以上水质。

**大气污染防治稳步推进。**建成20个空气质量自动化微站，全面完成各年度总量减排任务，县城区空气质量优良率达90.7%，空气质量达到国家二级标准。

**土壤污染防治力度加强。**实施耕地污染保护行动，加强土壤环境监测预警，医疗机构危险废物无害化处置率达100%，土壤环境质量良好。

**7. 社会民生事业全面进步。**

**教育事业稳步发展。**新（改、扩）建公办幼儿园46所，新建九年一贯制学校2所，引进优质民办学校2所，完成乡镇中心校达标建设，有建制公办学校128所、民办教育机构201所，在编教师7672人，普惠性幼儿园覆盖率85.9%，九年义务教育巩固率98%，高中阶段毛入学率92.3%，学前教育“入园难”“入园贵”问题有效缓解，义务教育“大班额”全面化解，学历达标率100%。高标准通过义务教育基本均衡县省级、国家级评估验收，成功创建为“全国中小学责任督学挂牌督导创新县”。

**公共卫生服务体系不断健全。**“健康岳池”建设深入推进，县人民医院创建“三甲”综合医院通过现场评审，县中医医院成功创建为“三乙”中医医院，县妇幼保健院、县疾控中心分别建成全市首个“二甲”妇幼保健院和“三乙”疾控中心，岳池顺利通过国家消除疟疾评审，纳入全国5个HPV九价疫苗临床Ⅲ期试验点之一，成功创建国家卫生县城。深入推进医药卫生体制改革，全面实施“两保、三救助、三基金”医疗扶持政策，群众就医环境显著改善。

**文体事业蓬勃发展。**全面推进广播电视“户户通”，27个乡镇（街道）广播电视公共服务和广播电视节目数字化实现全覆盖，“广播电视公共服务长效机制”在全省推广，岳池被命名为首批四川省智慧广试验区。建成村综合文化服务中心标准化文化室280个，县图书馆、县文化馆和乡镇综合文化站全部实行免费、延时、错时开放。发展各类传统文化经营单位988家，培育规上文化企业7家。完成王字楼、鱼峰弥勒寺、吴雪故居等重点文物单位维修保护，“岳池米粉”“渠江船工号子”等非物质文化遗产实现保护和传承。成功举办岳池县运动会2届，创建全国校园足球特色学校12所，荣获“全国群众体育先进单位”“全国太极拳之乡”“四川省柔力球之乡”。

**就业形势基本稳定。**全县城镇新增就业约4.8万人，失业人员再就业约1.3万人，就业困难人员实现就业约0.5万人，城镇登记失业率稳定在3.6%以内。

**社会保障和养老服务持续完善。**全县养老保险、医疗保险、工伤保险、生育保险和失业保险覆盖103万余人，保险覆盖率、参保缴费人数、基金征缴等均超额完成“十三五”目标任务。新建民办养老机构7个，新（改、扩）建乡镇敬老院4个，农村敬老院适老化改造提升床位1604张，新增养老床位1223张，创建为省级敬老模范县。

**8. 社会治理效能明显提高。**

**平安岳池建设有力推进。**全面实施《法治政府建设实施纲要（2015—2020）》，法治政府建设顺利通过第三方评估。圆满完成“七五”普法，建成法治文化主题公园1个、法治文化示范街1条、法治文化广场2个。建成长安工程管理中心、县乡村三级综治中心，完成“雪亮”工程建设，实现农村地区视频监控全覆盖。开展“利剑”“迎庆”“奋进”等专项行动，有效打击和震慑各类违法犯罪。信访秩序持续向好，重复信访大幅下降，基层治理能力不断增强，石垭镇张口楼村创建为全国乡村治理示范村。

**双拥创建成效显著。**“十三五”期间，完成兵员征集1610人，接收退役士兵1843人、转业干部19人。农村义务兵家属优待金由10191元/人提高至16445元/人。设置“军人优先”服务窗口122个，设立双拥广场、双拥街等双拥固定设施11处。获评省级征兵工作先进县和四川省第十一届双拥模范县。

**9. 深化改革实现多点突破。**

“放管服”改革成效明显，政务服务事项网上可办率达100%，工程建设项目审批时间压缩至80个工作日以内，企业开办时间压缩至3个工作日以内。农业和农村体制改革深入推进，累计流转土地61.33万亩，完成农村集体经济组织清产核资，清理村集体总资产5.51亿元。完成县级党政机构改革和乡镇行政区划调整改革，调减党政机构15个、乡镇16个。村级建制调整改革稳步推进，减少行政村412个，村民小组2523个。

专栏1：“十三五”年规划纲要主要指标完成情况表

| 类别 | 指标名称 | 规划目标 | 2015年完成值 | “十三五”末完成情况 |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 2020年 | 年均增长或累计数 | 2020年完成值 | 年均增长或累计数（%） | 完成评价 |
| 经济发展 | 1.地区生产总值GDP（亿元） | 300 | 10 | 175.9 | 263.4 | 7.0 | 未完成进度 |

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 经济发展 | 2.全员劳动生产率（万元/人） | 6.5 | — | 3.6 | 5.3 | 8 | 未完成进度 |
| 3.城镇化率 | 常住人口城镇化率（%） | 50 | [15.8] | 34.4 | 41.5 | [7.3] | 未完成进度 |
| 户籍人口城镇化率（%） | 29.6 | [6.8] | 22.8 | 17.9 | [-4.9] | 未完成进度 |
| 4.服务业增加值比重（%） | 40 | 3.5 | 42.2 | 48.8 | 7 | 达到五年目标 |
| 5.实际利用外资（万美元） | 900 | 11.2 | 530 | 417.75 | — | 未完成进度 |
| 创新驱动创新驱动 | 6.研究与试验发展（R&D）经费投入强度（%） | 0.5 | [>1] | 0.2 | 0.24 | [0.2] | 未完成进度 |
| 7.每万人口发明专利拥有量（件） | 0.9 | — | 0.4 | 0.2 | -18 | 未完成进度 |
| 8.科技进步贡献率（%） | 50 | — | 45 | 49 | [4] | 未完成进度 |
| 9.互联网普及率（%） | 100 | — | 50 | — | [12.4] | 未完成进度 |
| 民生福祉 | 10.劳动年龄人口平均受教育年限（年） | 11.2 | — | 10.5 | 11.3 | 1.9 | 达到五年目标 |
| 11.居民人均可支配收入（元） | — | — | 16215 | 24790.8 | 9 | 达到五年计划 |
| 12.城镇新增就业人数（万人） | 0.7 | [3.45] | 1.3 | 0.9 | [-0.4] | 达到五年目标 |
| 13.农村贫困人口脱贫（万人） | 7.4 | [7.4193] | 1.9 | 7.4 | [5.5] | 达到五年目标 |
| 14.基本养老保险参保率（%） | 92.5 | [5.3] | 87.2 | 92.5 | [3.6] | 未完成进度 |
| 15.城镇棚户区住房改造数量（万套） | — | — | 0.44 | （2020年无任务无数据） | [0.52] | 进展顺利 |
| 资源环境 | 16.新增建设用地（公顷） | — | [542] | — | — | [371] | 未完成进度 |
| 17.万元GDP用水量（立方米） | 68.0 | [-25] | 90.7 | — | [-23.6] | 进展顺利 |
| 18.单位GDP能源消耗降低（%） | 22 | [-3] | 3.56 | 3.75 | [14.82] | 达到五年目标 |
| 19.非化石能源占一次能源消费比重（%） | 11 | — | 8 | 11 | [37.5] | 达到五年目标 |
| 20.单位GDP二氧化碳排放降低（%） | 14.2 | -2.5 | 4.3 | — | [-0.4] | 进展顺利 |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 资源环境 | 21.森林增长 | 森林覆盖率（%） | 37 | [3.7] | 33.3 | 33.39 | [0.018] | 未完成进度 |
| 森林蓄积量（万立方米） | 117 | [10.5] | 106.5 | 66.9 | -7.32 | 未完成进度 |
| 22.空气质量 | PM2.5浓度（微克/立方米） | 35 | — | — | 34.6 | -3.1 | 达到五年目标 |
| 空气质量优良天数比率（%） | 85 | — | — | 90.7 | 0.9 | 达到五年目标 |
| 23.主要污染物排放总量减少（%） | 化学需氧量 | 30 | 达到省要求 | — | 36.25 | [36.25] | 达到五年目标 |
| 氨氮 | 10 | — | 19.54 | [19.54] | 达到五年目标 |
| 二氧化硫 | 27.4 | — | 72.93 | [72.93] | 达到五年目标 |
| 氮氧化物 | 33.7 | — | 50.67 | [50.67] | 达到五年目标 |

注：① [] 中为“十三五”规划期间累计数。

②（）中为相较上年的增长率或增加值。

（二）短板和挑战。

**产业层次亟待提升。**岳池优势产业大多链条短、规模小、层次低、效益差，市场抗风险能力弱。工业总量偏小，税收不高，总产值相对靠后；农业影响力弱，比较优势、核心竞争力没有充分发挥。生物医药尚处于初级阶段，规上医药工业企业户数少、产值小；输变电产业仍处于劳务阶段，向生产制造转型未取得根本突破；岳池米粉品牌效应尚未形成。

**城市整体品质不高。**城市规划相对滞后，尚未与各类专项规划及周边其他城市规划实现深度衔接；老城区老旧小区和街区改造步子不够快；城东新区公共交通设施、大型商业综合体、公益性社会机构等公共基础设施配套有差距；城市经营管理理念不新，运行机制创新不足，城市整体形象不优。

**引才聚人能力较弱。**缺少成长性好、关联度高、产业链长、附加值高的大型企业，难以带动就近就地就业，造成大量务工人员外出。培养人才、引进人才、留住人才机制尚未形成，工资、福利待遇与沿海发达地区差距明显，难以形成人才集聚效应。

**要素环境制约明显。**“十四五”时期国家更加重视生态文明建设，传统资源依赖型发展方式难以为继，加之岳池县生态环境治理存在弱项，环境容量限制日益突出。土地、劳动力、资本、技术、数据等关键要素市场发育相对滞后，市场对资源的优化配置作用发挥不充分，要素流通不畅。

**周边竞争日趋激烈。**自贸区零关税日益冲击低效产业，周边地区产业同质、地缘接近，招商引资、资金争取方面缺乏统筹规划，同质化无序竞争现象严重。

（三）机遇和优势。

“十四五”时期，国内国际发展环境将发生深刻变化，中省市作出系列重大战略部署，为推进县域经济高质量发展带来众多历史机遇。

**战略叠加机遇。**“一带一路”建设、长江经济带发展、新时代推进西部大开发等国家战略在四川交汇叠加，一系列政策红利、改革红利和发展红利持续释放，尤其是成渝地区双城经济圈建设，其战略牵引力、政策推动力和发展支撑力前所未有。成渝两地相向协同发展，必将为岳池发展带来更大政策利好。

**产业承接机遇。**双循环新发展格局提出坚持创新驱动发展，向产业链、供应链、价值链中上游攀升，为激发新消费需求创造了可能。特别是成渝两地加快构建高效分工、错位发展、有序竞争、相互融合的现代产业体系，必将带动区域内新一轮产业分工协作，为岳池产业发展带来新机遇。

**交通畅联机遇。**岳池属广安“一刻钟经济圈”、重庆“一小时经济圈”、成都“两小时经济圈”，随着广安机场、绕城高速西环线等重大项目在岳池布局建设，牵引力推动力支撑力显著增强，必将推动岳池经济社会发展实现新跨越。

**合作平台优势。**成都·广安生物医药“双飞地”成为全省“干支联动”先行实践，广（岳）蓉合作作为广安“三大合作”平台之一，省市关注度高、支持力度大，原料药生产基地集聚效应凸显，成为广渝合作共建医药健康产业合作示范园的主要载体，园区配套日趋完善，生物医药产业发展正当其时。

**人口总量优势。**岳池人口超过百万，劳动力储备丰厚，消费力量规模庞大，有利于支撑岳池产业转型升级，形成强大内需市场。

二、总体要求

（一）指导思想。

高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持稳中求进工作总基调，把握新发展阶段，贯彻新发展理念，融入新发展格局，以推动高质量发展为主题，以供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，认真落实省委、市委重大决策部署，坚持“12345”工作思路，实施新型工业化、城镇化、农业现代化发展战略，全面融入成渝地区双城经济圈建设，创建成渝地区双城经济圈建设示范县，统筹发展和安全，推进治理体系和治理能力现代化，实现经济行稳致远、社会安定和谐，为全面开启岳池现代化建设新征程开好局、起好步。

（二）基本原则。

推动“十四五”时期岳池发展，必须坚持党的全面领导、坚持以人民为中心、坚持新发展理念、坚持深化改革开放、坚持系统观念。重点把握以下要求。

**加快推进现代化建设。**国家进入社会主义现代化阶段，新型工业化、城镇化、人口布局、生产力布局加速定型。岳池正处于加快发展速度、迈向高质量发展阶段的重要时期，在现代化建设的新征程中，面临做大增量与提升质量双重压力。要立足未来五年乃至更长时期，科学构建国土空间体系、城镇布局体系、产业发展体系、民生保障体系和生态安全体系，完成好中央、省委、市委工作部署，紧跟时代步伐，不负时代使命。

**加快融入新发展格局。**融入新发展格局是事关全局的系统性、深层次变革，既是发展问题，也是改革问题。岳池地处内陆，发展相对滞后。在国内超大规模市场优势环境下，要坚持差异化发展策略，寻找竞争新优势，培育发展新动能，抢抓机遇、借势借力，加快融入新发展格局。

**全面融入双城圈建设。**成渝地区双城经济圈建设是岳池今后五年乃至更长时期发展的战略牵引。要进一步发挥毗邻重庆优势，深化“创新研发在成都，转化生产在市州”合作模式，建好“双飞地”，积极融入重庆都市圈，以更大力度更高水平推进基础设施建设、产业发展、环境保护、民生事业，共同建设重庆都市圈北部副中心，加快创建成渝地区双城经济圈建设示范县。

**更好满足人民新期待。**保障和改善民生是推动发展的根本目的，岳池民生欠账较多，教育、医疗、养老等急难愁盼民生问题亟待解决。坚持把改善民生作为价值取向，在发展中增进民生福祉、破解民生难题，让群众获得感幸福感安全感更加充实、更有保障、更可持续。

**坚决筑牢安全保障线。**安全是发展的前提，发展是安全的保障。岳池防范化解重大风险还存在很大压力。要增强忧患意识，树牢底线思维，着力强弱项、堵漏洞，有效防范化解各类风险，为建设美丽繁荣和谐岳池筑牢安全保障。

（三）总体定位。

围绕创建成渝地区双城经济圈建设示范县总体目标，加快建设川渝合作生物医药城、广安副中心，构建“一城一中心”发展格局。

**川渝合作生物医药城。**立足现有产业基础，抢抓全国生物医药产业布局机遇，秉承生产、生活、生态“三生合一”理念，建强成都·广安生物医药“双飞地”，推动原料药生产、制剂制造、医贸物流全产业链发展，推进与成渝、长三角、珠三角等地区合作，争创国家级原料药集中生产基地、成渝地区生物医药产业合作示范园区，打造西部大健康产业基地。

**广安副中心。**坚持“东扩西靓，北绿南工”发展思路，统筹推进岳池主城区与广安联动发展、相向发展，注重“人、城、境、业”相融共生，促进城东新区、城南经开区、城西城北老城区协调发展，构建交通圈、商业圈、生活圈“多圈合一”城市功能区，布局建设空港经济区，打造广安副中心。

（四）发展目标。

**“十四五”时期主要目标：**锚定到二〇三五年与全国、全省、全市同步基本实现社会主义现代化，把握广安打造成渝地区双城经济圈建设示范市重要契机，加快推进高质量发展，建设美丽繁荣和谐岳池。到2025年，融入成渝地区双城经济圈建设取得突破性进展、实质性成效，经济实力显著增强，城镇化水平显著提升，产业结构显著优化，生态环境显著改善，共建共治共享的现代社会治理格局基本形成，人民群众获得感幸福感安全感大幅提高，基本建成成渝地区双城经济圈建设示范县。

**经济发展实现新跨越。**经济持续平稳增长，年均增速高于全国全省平均水平，人均地区生产总值与全省差距进一步缩小，经济发展质效明显提升。

**产业培育注入新动力。**深度参与成渝地区产业分工协作，形成相互依托、相互借力、相互融合的产业集群。“1+2”现代工业产业体系、“2+3”现代农业产业体系和“3+4”现代服务业产业体系不断壮大，新兴产业增加值比重、高新技术产业产值比重、科技进步贡献率、信息化发展水平、现代农业发展水平不断提高。

**城乡协调迈出新步伐。**城乡融合发展体制机制不断完善，人口、土地、资金等要素在城乡自由流动基本实现，县城承载力大幅提升，乡镇做强做优，公共服务均等化水平进一步提升，常住人口城镇化率大幅提高，高品质宜居宜业宜游公园城市基本建成。

**开放协同取得新突破。**“双飞地”合作模式成为融入成渝地区双城经济圈建设典范、成为与发达地区跨区域合作的重要路径，对蓉对渝合作更加广泛深入，对外开放水平不断提高，构建起多层次、宽领域、立体化开放格局。

**绿色本底展现新面貌。**国土空间开发保护格局更加优化，资源配置更加合理，能耗显著降低，利用效率大幅提高，“生态+”充分彰显。绿色低碳生产生活方式初步形成，主要污染物排放总量持续减少，水环境得到有效治理，城乡人居环境明显改善。生态安全屏障更加牢固。

**民生福祉取得新成效。**实现更加充分就业，居民收入增长快于经济增长，教育、卫生、文化、体育等公共服务更加完善，社会保障体系更加健全，社会保险实现应保尽保，人民群众对美好生活新期待得到更好满足。

**治理效能得到新提升。**社会主义民主法治更加健全，社会公平正义进一步彰显，更高水平的法治岳池、平安岳池建设扎实推进，防范化解重大风险体制机制不断健全，城乡基层治理制度创新和能力建设取得新成效。

**二〇三五年远景目标：**围绕“基本实现社会主义现代化”宏伟目标，综合考虑岳池阶段性发展特征和未来支撑条件，尽力而为、量力而行，到二〇三五年，县域经济综合实力大幅提升，经济总量和城乡居民收入实现新突破；现代产业体系更加完善，园区经济支撑地位更加巩固，生物医药产业成为高质量发展核心支撑，基本实现新型工业化、农业现代化；现代综合立体交通网络基本形成，基础设施通达程度更加便捷；深度融入重庆都市圈，立体全面开放态势基本形成；城镇化进程明显加快，建成高品质宜居宜业宜游公园城市，广岳同城化初步实现；生态环境更加美好，绿色生产生活方式广泛普及；基本实现治理体系和治理能力现代化，法治岳池和平安岳池建设达到更高水平；基本公共服务更加均衡，城乡发展差距和生活水平差距显著缩小，人民生活更加富裕，人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

专栏2：“十四五”时期经济社会发展主要指标

| 类别 | 指标 | 2020年 | 2025年目标 | 年均增速或[累计数] | 属性 |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 经济发展 | 1.地区生产总值（%） | 3.1 | 6 | 7 | 预期性 |
| 2.全员劳动生产率增长（%） | 5.3 | 6.9 | 5.4 | 预期性 |
| 3.常住人口城镇化率（%） | 41.5 | 49 | — | 预期性 |
| 创新驱动 | 4.研发经费投入增长（%） | 20 | 108 | — | 预期性 |
| 5.研发经费投入强度（%） | 0.24 | 0.5 | — | 预期性 |
| 6.每万人口发明专利拥有量（件） | 0.2 | 0.3 | — | 预期性 |
| 7.数字经济核心产业增加值占GDP比重（%） | — | 达到全国（省）平均水平 | — | 预期性 |
| 民生福祉 | 8.居民人均可支配收入增长（%） | [24790.8] | [33961.8] | >6.5 | 预期性 |
| 9.城镇调查失业率（%） | 3.5 | <4 | — | 预期性 |
| 10.劳动年龄人口平均受教育年限（年） | 11.3 | 完成市下达目标任务 | — | 约束性 |
| 11.每千人口拥有执业（助理）医师数（人） | 1.6 | 2.5 | — | 预期性 |
| 民生福祉 | 12.基本养老保险参保率（%） | 92.5 | 95 | — | 预期性 |
| 13.每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数（个） | 0.085 | 3 | — | 预期性 |
| 14.人均预期寿命（岁） | 77.3 | 78.2 | 0.18 | 预期性 |
| 绿色生态 | 15.单位GDP能耗消耗率降低（%） | 3.75 | 完成市下达目标任务 | — | 约束性 |
| 16.单位GDP二氧化碳排放降低（%） | — | 完成市下达目标任务 | — | 约束性 |
| 17.地级及以上城市空气质量优良天数比率（%） | 90.7 | 完成市考核目标 | — | 约束性 |
| 18.地表水质量达到或好于Ⅲ类水体比例（%） | — | 完成市考核目标 | — | 约束性 |
| 19.森林覆盖率（%） | 33.39 | 省市未下达目标任务 | — | 约束性 |
| 安全保障 | 20.粮食综合生产能力（万吨） | 48.5 | 48 | — | 约束性 |
| 21.能源综合生产能力（亿吨标准煤） | — | 0.00053 | — | 约束性 |

三、全力构建现代工业体系

坚定不移实施新型工业化战略，强化创新驱动和数字赋能，加速壮大生物医药、装备制造、食品饮料三大支柱产业，大力发展“1+2”现代工业产业和数字经济。

（一）做强生物医药产业。

把握医药科技前沿动向，加速培育原始创新能力显著优质企业，建成开放共享服务平台，促进医药产业向产业链高端迈进。到2025年，医药产业年产值突破300亿元。

**优化园区功能。**修订经开区总体规划、控制性详细规划，实施园区调位扩区工作，合理布局医药化工园、精细化工园。立足专业化建设管理，科学规划高端原料药及制剂、现代中药及制剂、医疗器械等产业功能区，形成符合安全环保要求的科学布局。加快建设园区骨架道路、管网配套、危险化学品停车场、应急处理池及应急处理中心、固体危险废物处理站、环保安全可视化监测预警平台等设施，完善园区功能配套，提升园区承载能力。全面推进园区企业园林式管理，提升园区品质。做实广蓉合作“双飞地”模式，共建岳池—合川医药健康产业示范园区，争创国家级绿色原料药集中生产基地、节能标准化示范园区，拓展重大医药项目落地空间。

**做大产业集群。**聚焦制剂、高端原料药、医疗器械等领域，引进一批带动力强、产品线长的百强医药企业，培育一批医药龙头企业，到2025年，培育20亿元级医药企业2户以上，10亿元级医药企业5户以上，5亿元级医药企业10户以上。构建“瞪羚企业”精准服务体系，支持掌握前沿核心技术、具有高成长性的企业发展壮大，扶持一批技术先进、核心竞争力强的骨干企业，鼓励企业向知识产权创造、核心品牌塑造等价值链高端环节延伸，降低企业研发负担，推进创新成果产业化，到2025年，引进“科技小巨人医药企业”5户以上。设立生物医药产业基金，吸引社会资本投资运营，为生物医药产业重大项目建设提供资金保障。引进和培育一批掌握药物发现、药学研究、临床研究、医学统计等核心技术的专业服务型企业。

**推进研发创新。**高标准建成成都研发基地，引进一批公共技术服务和研发机构入驻，打造岳池生物医药产业科技供给中心。高标准运营广安岳池创新药物公共服务中心，引入第三方药品检验检测机构，建立院士（专家）工作站和产业技术研究院等平台，打造成渝地区小试、中试和产业化创新服务平台。鼓励企业自建企业技术中心、工程（技术）研究中心等技术平台，增强企业自主创新能力，到2025年，建成国家级、省级企业技术中心等技术平台3个以上，构建生物医药产业三级创新体系；加强与澳门大学、四川大学等高校院所合作，引入高校科研资源，探索共建高端化学药重点实验室、药学分析研究所、仿制药一致性评价等创新平台，为园区企业提供高品质服务。推行“星期天工程师”“候鸟式人才”等模式，柔性引进药学院士、专家、博士等高智人才，完善医药专家智库；开展“订单式”人才培养，依托广安职业技术学校，为企业定向培养药品生产、检验等专业技术人才，到2025年，引进药学院士1名以上，引进博士10名以上。

（二）做特食品饮料产业。

坚持特色化、品牌化、规模化发展思路，重点发展岳池米粉，同步发展白酒和其他农产品加工产业，加快构建以岳池米粉为主导的特色食品饮料产业集群。到2025年，食品饮料产业年产值达150亿元。

**做优岳池米粉产业链。**绿色化、标准化、规模化种植“黄龙贡米”，选育一批符合米粉生产的优质水稻品种，建成1万亩“黄龙贡米”核心示范片、10万亩岳池米粉优质原材料核心示范基地、100万亩岳池米粉优质原材料产业示范带。按照“一厨、两馆、三中心、N企业”规划，建设集生产加工、研发创新、展示展销等功能于一体的米粉产业核心园区，投产一批市场占有率高、经济效益好、辐射带动强、成长潜力大的龙头企业，打造岳池米粉产业龙头企业集聚高地。与四川旅游学院、中国农科院等高校院所合作建立米粉研究中心，创新生产工艺、产品业态，研制功能性、风味性、方便性米粉及衍生产品，提升岳池米粉产业竞争力。实施“岳池米粉+”模式，在全国开办“岳池米粉”连锁店，探索“线上线下”双轨营销，打响“岳池米粉”特色品牌。

**集聚化发展白酒产业。**传承和创新岳池特曲传统“双糯”酿造工艺，与科研院所建立协同研发平台，突破酿造、储藏、勾调关键技术，推出高品质、标准化、个性化产品，打造川东北第一白酒品牌，做大做强岳池特曲酒业。充分发挥龙头企业的示范带动作用，严格白酒生产标准，整合白酒生产资源，规范小微酒厂生产，提升全县白酒产业的整体发展水平和效益。深挖白酒酿造、窖藏、饮用等文化内涵，举办白酒品酒会和白酒发展论坛，提升白酒品牌文化包装、宣传和推介力度，打造具有地方特色的白酒产业聚集带。

**做强农产品精深加工。**强化农产品上下游产业链建设，重点发展优质米面加工以及菜籽油、花椒油精炼加工，大力开发蔬菜脱水、腌制，水果罐装、提取，药材切片、烘焙，调味品生产等产业，提高农产品资源利用率和转化增值水平，带动农业产业化发展。做大“岳池藤椒”“顾县豆干”“天登酱油”“西板豆豉”等名特产品规模，扩大传统工艺产品品牌价值。支持“顺福来”油脂、“天登酱油”拓展市场，引导“岳池藤椒”研发系列产品、集中品牌管理，实现规模提升、产业升级。

（三）做优装备制造产业。

坚定不移建设制造强县，聚焦核心基础零部件、先进基础工艺等关键领域，加快实施产业基础再造工程，补齐制造业短板，保持制造业比重基本稳定。到2025年，装备制造产业年产值达300亿元。

**延链升级输变电产业。**紧跟输变电产业发展态势，聚焦“施工、制造”两条线，建优施工队伍，发展输变电装备制造，推进输变电转型发展、提质发展，打造中国输变电之乡。到2025年，输变电产业年产值突破200亿元。依托广安电力职业技术学校，加快建设输变电专业人才培训基地，拓展中短期培训、在职技能提升培训科目，取得低高压、高空特种作业操作证等职业鉴定资质，建设输变电产业数据库，搭建劳务派遣调配、劳务成本核算、网络培训等大数据平台，培育高素质、专业化管理人才和施工队伍，为输变电产业发展提供有力人才支撑。借力长期积累的输变电劳务资源优势，建设岳池县输变电装备制造产业园区，布局发展以输变电设备制造、输变电施工机具制造、智能电力运维设备三大制造为主的输变电装备制造业，打造输变电装备制造产业集群，推动输变电产业向数字化、网络化、智能化方向发展。发挥政府引导作用，加强对输变电施工企业及施工队伍的制度化、规范化管理，倡导企业加强行业自律，提升整体形象素质，塑造“岳池输变电”品牌。健全激励机制，鼓励企业提升承装（修、试）资质等级，增设专业类别，扩大承包范围，培育扶持一批二级以上资质企业，增强企业市场适应力，提高企业核心竞争力。深化与国家电网等公司对接，助推更多岳池施工企业进入核心分包队伍，争取部分优质企业由“劳务承包”向“工程总包”迈进。

**发展智能装备制造业。**聚焦汽摩核心零部件领域，支持超强机械、弹簧厂等现有汽摩配件企业进行技术改造升级，提升智能化水平。聚焦集成电路和专用设备、智能制造核心信息设备、汽车电子等产业，重点发展汽油机增压器、后处理系统等汽车关键零部件，车载充电机、电动空调等新能源汽车关键零部件，发动机配件、电器仪表配件等汽摩配件，引入产业链核心环节企业，建设覆盖装备、设计、制造、应用、检测、生产与销售等环节的装备制造产业集群，推动装备制造高端化，打造重庆汽摩产业和智能装备制造产业配套基地。

（四）做实数字经济支撑。

抢抓成渝地区共建国家数字经济创新发展试验区机遇，加强信息基础建设，推动信息技术与实体经济融合运用，促进数字产业化、产业数字化，建设网络大县、数字岳池。

**建设数字基础设施。**加快5G基站及配套设施建设，实现5G网络全域覆盖。启动县域IPv6升级改造，提升网络骨干直连点中部流量纾解能力。部署智慧建筑、市政物联、智能仓储、智慧交通等应用场景感知设施，加快布局智能电网，建设公共服务区域公（专）用充电基础设施，探索推动智慧园区建设，形成布局合理、连接畅通的一体化数据服务格局。

**促进产业数字融合。**实施企业“上云用数赋智”行动，推广5G、人工智能等数字技术在企业中的应用，打造一批标杆性智能工厂、智能车间，助力传统产业数字化改造，实现数字化、网络化、智能化转型。发展“互联网+”，培育平台经济、智慧交通、智慧民生、智慧旅游等新业态，打造智慧城市体系。

**构建信息安全体系。**依法落实企业信息安全主体责任和政府监管责任，建立分级分类管理机制，提高分级管理、精准管控能力。提升信息安全预警能力，建立覆盖感知层、网络层、平台层和应用层的数字经济信息安全体系，提升网络安全风险防范和数据流动监管水平。加强对数据滥用、侵犯个人隐私等行为的管理和惩戒，保障相关主体合法权益。

专栏3：三大产业提升工程

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 产业 | 提升措施 | 提升目标 |
| 生物医药 | 1.构建生物医药产业研发生态体系。2.争创国家原料药集中生产基地。3.创建国家中医药产业发展综合试验区。4.建设西部地区道地中药材规范化种植基地。 | 1.2025年实现年产值300亿。2.拥有省级及以上技术中心3个。3.形成四川省知名品牌8-10个。 |
| 输变电 | 1.产业转型市场主体培育工程。2.招引输变电制造龙头企业。3.输变电产业人才培育工程。 | 1.2025年实现年产值200亿。2.培育规上企业10家以上；3.拥有省级技术中心1个。 |
| 米粉产业 | 1.建设一个产业园区。2.创建一批示范基地。3.培育一批龙头企业。4.打造一条岳池米粉美食文化街。5.唱响一个知名品牌。 | 1.2025年实现年产值50亿。2.培育规上企业6家以上。3.岳池米粉国内市场占有率5%。 |

四、大力实施乡村振兴

把乡村振兴作为新时代“三农”工作总抓手，强化以工补农、以城带乡，推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系，加快农业农村现代化建设。

（一）提高农业质量效益。

以推进农业供给侧结构性改革为主线，以现代农业园区建设为抓手，着力构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系，提高农业质量效益和竞争力，擦亮“川东粮仓”金字招牌，建设现代农业强县。到2025年，第一产业增加值实现60亿元，年均增长3.4%；农村居民人均可支配收入实现26000元，年均增长7.6%。

**构建现代农业产业体系。**凸显主导产业和特色产业，构建“2+3”现代农业产业体系，保障粮食等主要农产品生产供给。突出发展以稻米为重点的粮油产业，深入实施藏粮于地、藏粮于技战略，落实最严格的耕地保护制度，稳定粮食播种面积，实施优质粮食工程，从品种研发、基地建设、品牌塑造、农业机械化等方面着手，全力推动稻米产业做大做强，同步发展稻油、稻菜、稻渔等产业。突出发展生猪产业，以新希望、正邦等生猪生产龙头企业为引领，推进生猪标准化规模养殖，配套建设有机肥和饲料生产、生猪屠宰和深加工项目，做大做强生猪生产全产业链，同步发展草食畜禽、家禽等，促进全县畜牧产业高质量发展。发展中药材、蔬菜、藤椒等产业，推动特色农产品优势区建设。到2025年，全县粮食播种面积稳定在100万亩以上，粮食产量稳定在48万吨以上；生猪产能达到100万头以上。

**优化农业产业空间布局。**围绕“两区两江两湖流域”农业产业空间布局，集群发展农业产业。以九龙、朝阳、白庙、花园等乡镇（街道）为重点，在城郊周围的中部平坝区主要发展都市农业；以酉溪、兴隆、同兴、秦溪、黄龙等乡镇为重点，在北部低山区主要发展种养循环产业；以坪滩、镇裕以及罗渡、临溪等乡镇为重点，在西部嘉陵江流域和南部渠江流域主要发展优质粮油产业；以苟角、顾县等乡镇为重点，在东北部白云湖等流域主要发展地道食材和道地药材。强化示范引领，集中力量发展粮油现代农业园区，加快发展种养循环产业园区，提质发展中药材园区，有序推动农业园区梯次发展。到2025年，争创国家级园区1个、省级园区2个。

**健全农业生产组织方式。**加快培育新型农业经营主体，重点建设龙头企业为引领、家庭农场为基础、农民合作社为纽带、社会化服务组织为支撑的农业产业化联合体，让家庭农场、农民合作社逐渐居于农业生产经营的主导地位。完善联农带农机制，推广代耕代种、生产托管、统防统治等方式，提高小农户组织化程度，支持小农户与新型农业经营主体建立“收益分成”“资产入股”等利益联结机制，把小农户带入现代农业发展大格局。推动农村一二三产业融合发展，开发农业多种功能，延长产业链，提升价值链，打造供应链，提高农业综合效益。到2025年，省级农业产业化龙头企业达10家以上、新型农业经营主体达3000家以上。

**提高农业科技装备支撑。**实施优质专用品种引进工程，建立优质生猪繁育体系，推动大宗农作物新品种试验基地、制种基地和工厂化育苗中心建设。实施智慧农业建设工程，提升农业生产自动化、智能化水平。实施农机装备升级工程，推进农业机械化向全程全面高质高效升级。实施农业绿色发展工程，完善农产品质量安全监管体系和追溯体系，保障农产品质量安全。实施院（校）地合作共建工程，加强与中国农科院、西南大学、四川农业大学等科研院校的联系与合作，建设农业科技创新与成果转化基地。到2025年，农业科技贡献率达65%以上。

（二）实施乡村建设行动。

**推进乡村规划建设。**坚持规划引领、有序推进，统筹县域城镇和村庄规划建设，促进县域内整体提升和均衡发展。综合考虑土地利用、产业发展、居民点布局、生态保护和历史文化传承等因素，适应村庄发展演变规律，科学布局乡村生产生活生态空间，推行“小规模、组团式、微田园、生态化”建设模式，分类推进村庄建设。提升农房建设质量、规范农村建筑风貌，防止盲目大拆大建，保护传统村落和遗产，注重保留乡土味道，让乡村望得见山、看得见水、留得住乡愁。到2025年，对有条件、有需求的村庄实现村规划全覆盖，95%以上的行政村建成幸福美丽新村。

**推进基础设施建设。**实施高标准农田建设，加快补齐农田基础设施短板，稳步提高粮食生产能力。推进嘉陵江、渠江流域治理工程和重要中小河流治理、山洪灾害防治、病险水库除险加固等工程，基本建成非工程措施与工程措施相结合的山洪灾害综合防治体系。以县城和各中心场镇为中心，通过统一规划延伸供水管网等形式，扩大供水范围，提高集中式供水覆盖率和自来水普及率，逐步推进城乡供水一体化。统筹推进乡村电、路、气、通信等基础设施建设，持续改善村庄基础设施。

**推进公共服务建设。**加快农村教育事业发展，优化城乡师资配置，改善薄弱学校办学条件。推进基层医疗机构标准化建设，提升农村基层医疗卫生软硬件水平。完善城乡养老保险制度，健全农村“三留守”人员关爱服务体系，增强乡镇公共服务功能，推动教育、医疗卫生、养老等公共服务资源在县域内实现优化配置，形成县域统筹规划布局、县乡村功能衔接互补的公共服务体系。

**推进美丽乡村建设。**实施农村人居环境整治提升五年行动，逐步推广农村生活垃圾分类，推行“户分类、村收集、镇转运、县处理”的生活垃圾处理模式，到2025年，农村生活垃圾有效处理率达100%。实施农村面源污染治理，建立农业生产废弃物回收利用机制，推行农村“厕污共治”，到2025年，农村生活污水处理率达80%、卫生厕所普及率达100%。

（三）实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。

**巩固拓展脱贫攻坚成果。**严格落实“四个不摘”要求，保持帮扶政策总体稳定，完善脱贫攻坚大数据管理服务平台建设，健全防止返贫动态监测和帮扶机制，常态化监测脱贫人口收入水平变化和“两不愁三保障”巩固情况，跟踪帮扶存在返贫风险的脱贫不稳定户和边缘易致贫户，强化就业、易地搬迁后续扶持等帮扶措施，防止规模性返贫发生。

**完善帮扶工作长效机制。**积极争取乡村振兴重点帮扶村支持政策，补齐脱贫村技术、设施、营销等短板，推动扶贫产业发展壮大。完善农村最低生活保障制度等社会救助制度，因需施救、精准施救，形成覆盖全面、分层分类、综合高效的社会救助格局，实现农村低收入人口困有所助。

**促进社会力量广泛参与。**积极引导动员民营企业、社会组织、党员群众等各方力量参与脱贫攻坚，通过吸纳就业、业务指导、志愿服务等方式参与扶贫，帮助脱贫人口解决突出问题和重点难题。加强扶志扶智，激励和引导脱贫群众靠自己努力过上更好生活。

（四）加强乡村人才队伍建设。

围绕优势特色农业、市场营销、农机农艺等重点，扶持培养农业职业经理人、乡村工匠、文化能人、非遗传承人等乡村振兴人才，提高新一代乡村居民的知识水平和技能水平，培育造就一支有文化、懂技术、善经营、能致富、适应农业农村现代化发展要求的高素质农民队伍。制定财政、金融、社会保障、住房、名誉等激励政策，建立健全城乡、区域、校地之间人才培养合作与交流机制，吸引在外务工经商人员、退役军人、大学生等各类人才返乡投身乡村建设，打通城乡人才培养交流通道，不断提升乡村人力资源质量，推动乡村人才振兴。鼓励引导退休公职人员到乡村一线提供有偿或公益性志愿服务。到2025年，建成农村农业人力资源培训机构8—10家，年培训能力达2万人次。

专栏4：乡村振兴重点项目

|  |
| --- |
| 1.农业园区：国家级现代农业园区创建，全省星级现代农业园区创建，市级和县级现代农业园区创建，粮油生猪“双百”工程，生猪龙头企业全产业链项目，中国地道食材生产基地建设。2.农业支撑：现代种业发展，农机装备升级，烘干冷链物流项目，农业社会化服务体系建设。3.基础设施：高标准农田建设，畜禽粪污资源化利用，秸秆综合利用，亭子口岳池灌区工程，中小型水库灌区渠系配套改造，饮水提质增效，新建饮用水源工程，坡耕地水土流失综合治理，水系连通工程，中小河流治理、小型农田水利设施项目、大中型水库移民避险解困项目。4.宜居乡村：村庄规划建设，农村人居环境整治，美丽乡村项目。 |

五、加快发展现代服务业

聚焦服务业专业化、多样化，突出发展商贸物流、文旅餐饮、医疗康养、金融服务等重点产业，加强基础性、公益性服务业供给，构建规模适宜、特色鲜明、功能齐备、结构合理的现代服务业发展新格局，打造现代服务业强县。到2025年，服务业增加值达到180亿元，年均增长7%以上。

（一）提质发展商贸物流。实施“夯实消费基础，建设大市场，发展大商贸、搞活大流通”模式，大力发展电子商务，创新5G、直播带货等销售模式，引导传统商业向品牌化、智能化、连锁化转型。完善九龙广场、东湖、火车站商圈服务功能，建成龙湖、岳池湖商圈，建设麻柳河、长滩寺河、洗马河、余家河、姚家河五条滨河商业休闲带，招引国内外知名品牌商家入驻，打造一批高品质生活性服务业核心集聚区。规划建设岳池商贸物流园、农产品集散中心、再生资源交易市场、川东北医药物流中心，发展智慧物流、冷链物流、商贸物流、农业物流、工业物流、快递物流，完善公路、铁路、水运、空运无缝连接多式联运体系，打造川东北地区物流枢纽。加快发展外向型经济，积极争创国家级、省级外贸转型升级（医药）基地。

（二）融合发展文化旅游。主动融入巴蜀文化旅游走廊建设，全力发展“农家文化、曲艺文化、康养休闲文化”三大旅游业态，打造以中国曲艺百花园、农家生态文化旅游区、翠湖等为重点的曲艺之城，建设以中医药健康旅游区、白云湖、金城山为主的北部康养休闲文化旅游区，以高低坑瀑布、嘉陵江为主的西部生态休闲旅游区，以渠江生态资源、红色文化为主的南部红色文化旅游区，构建“一城引领、三区协同、全域融合”文旅开发新格局。实施“交通+”旅游工程，加快智慧旅游平台建设，打造“百公里”旅游产业示范路，完善旅游配套设施。到2025年，拥有国家AAAA级旅游景区2家以上、AAA级旅游景区5家以上，争创省级全域旅游示范区。促进餐饮与文化旅游融合发展，探索岳池米粉与旅游、文化、贸易融合发展新路径，改造提升南宋文化一条街、米粉一条街等美食街，振兴岳池美食，建设川东渝北美食之都。

（三）大力发展医疗康养。创新医疗康养融合发展，促进基本医疗向康养消费融合，打造川东北医疗康养高地。加快“互联网+医疗健康”建设，统筹推进“健康+”。培育发展智慧医疗、远程医疗、健康管理、日间照料、康复护理、婴幼托育等新业态，持续做大做强健康产业链。构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系，鼓励和扶持“医养结合”护理型养老机构建设，深化公办养老机构社会化改革，推进区域性养老服务中心、社区综合体、养老驿站建设，扩大基本养老公共服务覆盖面，健全养老服务综合监管制度。引导社会力量发展普惠养老和托育服务，满足“一老一小”服务需求。

（四）务实发展金融服务。用好再贷款、再贴现政策工具，引导银行业金融机构有效释放金融信贷资源，满足产业发展、城市提质、乡村振兴、基础设施补短板等金融需求。优化信贷结构，提升直接融资比重，增加中长期信贷投放，强化对实体经济和中小微企业的信贷支持。实施金融惠企行动，创新金融产品和服务，优化融资流程，推进首贷户培育、有贷户融资，提升融资成功率。引进金融组织设立分支机构，推动股份制商业银行、保险机构入驻岳池。积极培育地方法人金融机构，引导金融机构优化网点布局，鼓励向乡镇、产业园区等金融服务薄弱区域延伸，实现金融服务乡镇全覆盖。依法依规落实财政奖补政策，强化财金互动，推动融资渠道拓展和金融服务便利化。持续推进政策性农业保险、支农融资保险、农村小额人身保险等“三农”险种。鼓励保险机构进一步优化保险服务，推广应用新型险种，提高保险服务效率和保障水平。

专栏5：三大服务业精品工程

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 产业 | 实施措施 | 发展目标 |
| 商贸物流 | 1.岳池城东商业综合体和岳池老城区商业综合体建设。2.岳池县活禽交易专业市场、岳池县再生资源集散中心、岳池县农产品集散中心、中国西南中药材集散中心、农贸市场建设、特色乡镇农产品交易中心建设。3.高新区仓储物流园、空港物流园区、岳池商贸物流园建设。4.农村电子商务公共服务平台与网络建设。 | 1.2025年实现商贸物流业增加值40亿元。2.新增“两上”企业40户。 |
| 文化旅游 | 1.农家文化生态旅游区提档升级。2.高低坑瀑布、中医药健康旅游区建设。3.中国曲艺百花园建设。4.成渝地区文旅融合示范建设。 | 1.文化旅游规上企业10家以上。2.新增国家AAAA级旅游景区1家以上，AAA级旅游景区3家以上。 |
| 休闲康养 | 1.中药康养特色小镇项目建设。2.森林康养项目建设。 | 成功申报特色小镇1个。 |

六、深入推进城镇化

深入推进以人为核心的城镇化，着力提升城镇综合承载能力、聚集辐射效益和互联互通水平，努力实现更高质量的城镇化。

（一）优化城镇发展空间布局。

高质量推进县国土空间总体规划，合理布局生产、生活、生态空间，加快构建科学的城镇规划体系。推动城乡联动发展，构建以县城为核心，坪滩、罗渡、顾县、苟角、酉溪、白庙6个重点镇的“一核六星”城镇发展空间格局，促进区域协同、城乡一体发展。

（二）建设高品质现代化城市。

坚持高品位规划、高品质建设、高水平管理，深入实施“东扩西靓，北绿南工”城市发展理念，构建“三湖四河一链”城市生态体系，打造高品质宜居宜业宜游公园城市。

**推进新区建设。**围绕广岳相向同城化发展，持续推进城市东扩，加快“两横三纵”城东新区骨架道路建设，完善教育、医疗、文体等公共服务配套，规划建设姚家河特色水街、商业综合体，着力打造集高端住宅、休闲旅游、商贸服务、文化教育、医疗卫生于一体的高品质城市“会客厅”。

**实施旧城改造。**立足改善人居环境和提升公共服务水平，有序升级改造九龙大街、建设路、园田路、上南街、中南街、银城大道，焕发旧城新魅力。提质改造老旧街区、老旧小区、老旧厂区，实施老旧小区雨污管网、路面黑化改造，推进垃圾分类、风貌塑造，增设停车位、健身器材、智慧门禁等设施，提升旧城居民宜居指数。

**改善城市景观。**按照城园相融理念，高标准打造龙湖、岳池湖生态花园，规划建设洗马河公园、白塔公园、狮子山公园、曲艺公园、姚家河公园，打造生态休闲公园和绿色健身廊道，完善公园城市形态。按照“一街一景”理念，推进街道绿化、亮化、美化，着力提升城市颜值。

（三）打造区域中心镇。

坚持“以人为本、绿色发展，因地制宜、分类培育，优化提升、扩权赋能”原则，做强做优中心镇，增强区域要素集聚和辐射带动能力。

**完善场镇发展体系。**结合资源禀赋、地理区位、产业基础、历史文脉、发展潜力等，支持建设一批中心镇、重点镇和特色小镇。统筹区域性重大基础设施、公共服务设施和特色产业项目等向中心场镇集中布局，支持中心场镇立足自身优势做优做精做强。

**健全场镇功能配套。**加强场镇道路、雨污管网、农贸市场等基础设施配套，推进教育、医疗、文体等公共服务配套建设，逐步消除城乡“二元”格局，促进资源配置和服务供给均衡化、优质化，提升场镇人口吸附力和发展承载力。

**壮大乡镇特色产业。**精准定位中心镇特色主导产业发展方向，持续做大做强顾县中药材及中医药健康旅游产业、苟角川菜地道食材产业、白庙农家文化旅游产业，支持其他乡镇积极发展适宜的特色产业，努力打造一批工业、商贸、旅游强镇，吸引更多农业转移人口在中心镇落户。

专栏6：城乡建设重大项目

|  |
| --- |
| 1.城区道路提档升级。到2025年，基本完成对翔凤大道、广岳大道、九龙大街、龙湖大道、银城大道提档升级。2.城东新区4.21平方公里市政基础设施建设。到2025年，建成银城大道东延伸段二段道路、龙藏大道支路一、林角大道等道路及管网、姚家河（龙湖至广岳大道）河道景观及防洪工程等基础设施，完善城东新区4.21平方公里城市功能配套。3.岳池县银城生态绿道工程（三湖四河一链）建设。到2025年，基本建成东湖、龙湖、岳池湖，洗马河、麻柳河、余家河、姚家河，凤山公园、狮子山公园、欢乐原乡文创产业园、余家河公园、姚家河公园、白塔公园生态绿道约54公里及河湖两岸景观、河堤，同步配套建设文化休闲设施、绿道驿站、公共厕所、生态停车场等公共配套设施。4.曲艺百花园基础设施建设。到2025年，建成曲艺百花园内曲艺大道、北外一路、凤山西路道路及管网工程及洗马河公园等基础设施，为“西靓”奠定基础。5.岳池县老城区雨污分流工程建设。到2025年，基本完成对老城区雨污合流管道进行分流改造，将老城区区域污水收集后接入岳池县第一、第二污水处理厂处理达标后排放。6.岳池县城镇老旧小区及配套基础设施改造建设。到2025年基本完成对城镇2000年以前建成的需改造老旧小区及配套的道路、雨污管道、人行道、公共照明设施、综合管网（供水、供电、供气、通信等管道）、原有绿化、停车场、幼儿园等进行改造。7.岳池县海绵城市建设项目工程。对长滩寺河及主要支河进行生态清淤、对东湖及城区段河道采取生态构建和水质净化系统的建设等措施，长滩寺河上游、洗马河、大石河配备净化设备、新建2座循环净化提水泵站和约100亩湿地；在城东新区按照海绵城市理念设计建设湿地公园2个，建设市政道路，改造已建成的公园绿地及小区绿地等。 |

（四）完善综合交通网络。

围绕“打通大动脉，畅通内循环”目标，着力构建“铁、公、机、水”综合立体交通枢纽，打造“两环三干四横五纵”干线公路网络，积极争创全国“四好农村路”示范县和全省“交通强国”试点县。

**大力推进重大交通项目建设。**配合建成广安民用运输机场。配合推进渝西高铁、广安至成都高铁建设和渝广市域铁路等城际轨道交通建设，配合规划研究论证南充至广安、遂宁至广安铁路，强化与重庆的铁路货运通道联系，建设通达重庆及周边主要城市的快速铁路网。

**拓展完善县域各级公路网络。**争取合川至岳池至蓬安高速公路纳入省级高速公路规划，配合规划建设广安绕城高速公路西环线、岳池至武胜至潼南高速公路、G42沪蓉高速公路扩容，升级改造G350、G244、S203、S406、S407等国省干线，规划建设广安北部经济干线、岳池至合川、广岳中线、岳池至广安机场至广安东站等快速通道，研究论证岳池至武胜、岳池至南充、岳池至协兴至前锋等快速通道。实施县乡道改善提升和窄路加宽工程，乡镇通三级及以上等级公路比例达到65%以上。

**联动发展长江上游航道运输。**配合推进渠江四九滩至丹溪口航运工程建设，协同推进嘉陵江利泽航电枢纽和井口枢纽建设，畅通嘉陵江、渠江水运通道。加强港区建设，配合加快渠江广安港罗渡作业区建设，与重庆港、合川港开展深度合作，合理划分港区腹地，做到优势互补、合理分工、协调发展、利益共享。

专栏7：交通重点项目

|  |
| --- |
| 高速公路：加快推进广安绕城高速公路西线、岳武潼高速公路、G42沪蓉高速公路扩容项目前期工作；结合成渝地区双城经济圈建设，争取将合川至岳池至蓬安高速公路纳入四川省高速公路建设规划。国省道升级改造：到2025年，力争升级改造G244、G350等2条国道；S203、S206、S208、S406、S407等省道，达到二级以上公路技术标准。农村公路：到2025年，通组硬化路建设约100公里，升级改造乡道里程100公里，撤并建制村联网工程建设约100公里。 |

七、持续深化改革开放创新

深化改革开放，强化创新驱动，以成渝地区双城经济圈建设为战略牵引，积极融入国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，加速构建全方位对外开放新格局。

（一）全面融入双城经济圈。

落实《成渝地区双城经济圈建设规划纲要》和川渝两省市《重庆四川两省市贯彻落实〈成渝地区双城经济圈建设规划纲要〉联合实施方案》，强化与成都主干联动，推动与重庆一体化发展。做强广蓉生物医药“双飞地”平台，加快岳池生产基地和成都研发基地建设，推动成都科技研发成果在岳转化、人才技术资源向岳输入，补齐产业创新研发短板。深化与温江区、双流区等地以及四川大学、成都中医药大学等高校院所合作，建立产业联盟，实现利益联接。全面融入重庆都市圈，布局建设空港至广安主城区、空港至广安港罗渡作业区快速通道，实施一批岳渝毗邻乡镇断头路升级改造项目，提升嘉陵江、渠江航道等级，构建便捷高效的一体化交通网络。深化与两江新区、巴南区、合川区等地以及重庆大学、重庆医科大学等知名高校院所的战略合作，共建川渝合作生物医药城、农村三产融合示范区，共同打造一批优质区域旅游品牌、精品旅游线路。推进合川—广安—长寿经济协同发展示范区建设，联动承接产业转移，打造环重庆主城区协同发展示范区北轴支撑。

（二）推动跨区域协同发展。

主动融入共建“一带一路”和长江经济带建设，全面落实省委“一干多支、五区协同”“四向拓展、全域开放”战略部署。提档升级经开区、高新区，主动配合空港经济区建设，提升专业化配套服务水平，打造更高层次的产业合作平台。聚焦“生物医药、输变电、岳池米粉”三大产业，深入推动与长三角、京津冀、粤港澳大湾区等发达地区合作，缔结一批友好城市，积极承接产业转移。探索“总部+基地”合作模式，以行业总部为核心带动，建设跨区域产业合作园区（基地），积极参加“广交会”“进博会”等重大展会，招引总部产业跨区域落户岳池。探索“头部+配套”合作模式，强化与生物医药、装备制造、食品加工等行业领域龙头企业的战略合作，建立资金共同投入、技术共同转化、利益共同分享等合作机制，推动产业链跨区域联动，建设跨区域协同发展新高地。

（三）全面深化重点领域改革。

**深化“放管服”改革。**推进相对集中审批权改革，全面实施“一枚印章管审批”；推进政务服务信息化系统建设和运用，全面实现“一网通办”；加强县、乡镇（街道）、村（社区）服务体系建设，推动行政权力向基层应放尽放，实现“就近办”；打通障碍壁垒，推进“跨省通办”。

**激发市场主体活力。**加快清理废除妨碍市场公平竞争的各种规定和做法，进一步规范市场竞争秩序，打造一流营商环境。推动要素市场化配置，促进各类要素自由流动和优化组合，提高土地、资本、劳动力、技术、数据等生产要素配置效率。

**推进财税金融改革。**科学合理划分县级直接承担、县与乡镇（街道）共同承担和乡镇（街道）直接承担的支出责任边界，加大对基层支持力度。健全全口径预算管理体系，硬化预算约束和绩效管理，规范预算公开，推动财政资金安全高效运行。深化财政金融互动，设立企业贷款风险补偿专项资金，完善融资分险机制，分担金融机构信贷风险，引导金融机构加大对实体经济信贷投放力度，破解企业融资难题。剥离政府融资平台公司政府融资职能，加大政府性债务和隐性债务举借监督，确保政府债务安全可控。

**推动国资国企改革。**落实国企改革三年行动，突出主责主业，调整优化经营业务，推动县属国企做强做优做大。完善现代企业制度，“一企一策”稳妥推进国企混合所有制改革，健全市场化经营机制，实现国资国企提质增效。加强对“三重一大”事项的监督，强化国企内部管理，构建科学完备的国企管理机制。

**加快农业农村改革。**巩固和完善农村基本经营制度，稳定农村土地承包关系。健全城乡统一的建设用地市场，积极探索实施农村集体经营性建设用地入市制度，建立公平合理的增值收益分配机制。建立土地征收公共利益用地认定机制，稳慎推进农村宅基地制度改革，探索自愿有偿退出机制。深入推进农村集体产权制度改革，明确农村集体资产所有权，推进经营性资产股份合作制改革，拓宽农村集体经济发展路径，增强集体经济组织服务成员能力。

（四）提升创新驱动发展能力。

**加速创新成果转化运用。**鼓励企事业单位联合各类大学以及科研院所面向岳池开展技术开发、技术转让、技术服务，推进各类创新成果在岳池转化，推动高校研发成果向现实生产力转化，打造产学研用深度融合转化体系。加快科技创新供给侧结构性改革，完善政策支持、要素投入、激励保障、服务监管等长效机制，鼓励开展人才科技成果竞价拍卖以及技术供需对接、交流、展示、洽谈等市场活动，促进科技成果应用推广。落实科技成果转移转化资金补助政策，鼓励高校师生进入校企联合平台开展创新创业，推动技术创新链和产业链双向融合。到2025年，建成投运联合或重点实验室2个以上，完成研发成果转化10个以上，全县技术合同交易量突破1亿元。

**强化科技创新人才培育。**依托重大工程、重点企业和创新研发平台，建设一批优秀创新型科技人才培养基地。实施创新型企业家和科技人才培养计划，对接川渝高校、科研院所，加强创新型、应用型高技能人才培养，造就一批高端人才队伍。鼓励高校院所科研人员在县内企业兼职从事研发创新工作，按规定获取报酬。开设创客教育课程试点，支持建设创客实践室并组建创客导师队伍，培育一批优秀大学生创客、优秀农民工创客、创新型企业家和技术专家。全面推行“岗编适度分离”机制，探索实行“县引企用”“县引校用”“县引院用”等模式引进急需紧缺专业人才。强化落实人才引进绿色通道，放宽人才中介服务市场准入，充分利用人才中介机构招才引智，壮大创新型人才队伍。到2025年，建成创新型人才培养基地3个，拥有创新型人才2万名。

专栏8：创新驱动战略重点项目与工程

|  |
| --- |
| 1.生物制药产学研协同创新平台建设项目。2.输变电产学研协同创新平台建设项目。3.“米”产学研协同创新平台建设项目。4.创新创业园区建设工程。5.产业创新人才集聚工程。 |

八、全面建设生态绿色岳池

践行绿水青山就是金山银山理念，坚持生态优先、保护优先原则，尊重自然、顺应自然、保护自然，促进人与自然和谐共生，创建国家生态文明建设示范县和“两山”理论实践创新基地。

（一）优化生态空间布局。

**完善生态安全格局。**按照“生态保护和旅游资源培育结合，保护区和开发区空间分离，功能设施统筹规划”理念，构建以金城山等北部山区生态屏障和嘉陵江、渠江生态涵养带为核心，以长滩寺河、酉溪河等8条主要水系和全民水库、大高滩水库等湖库为支点的“一屏两带，多支多点”生态安全格局。

**严守生态红线底线。**坚持生态优先，把牢生态保护底线，优化国土空间布局，控制开发容量，严守生态保护红线，确保生物多样性相对稳定、生态系统功能不降低。

（二）加快生态治理修复。

**打好污染防治攻坚战。**深入实施大气污染防治，持续抓好挥发性有机物（VOCs）、臭氧（O3）、细颗粒物（PM2.5）、可吸入颗粒物（PM10）污染治理，实施化工、建材等行业VOCs、脱硫、脱硝、除尘治理工程，加强细颗粒物和臭氧协同控制和多污染协同减排，严控工业源、移动源、面源排放，确保县域内空气质量稳定达到国家二级空气质量标准。持续提升水环境质量，严格落实河（湖）长制，加强长滩寺河、酉溪河等重点流域和生态敏感区水污染治理，强化饮用水源地保护，大力实施城镇河道综合整治，配套完善城镇污水管网，全覆盖建设城镇乡村生活污水处理设施，提升城乡污水处理能力，基本消除城镇建成区黑臭水体。加强畜禽养殖污染防治。确保县城集中式饮水水源达标率100%，流域水质持续改善。保障土壤生态安全，加强土壤和固体废弃物污染防治，推进种养业废弃物资源化利用与无害化处置。推进危险废物精细化管理，持续开展工业园区清洁生产审核制度。

**提升生态系统稳定性。**筑牢生态屏障，全面绿化嘉陵江、渠江岳池段岸线，建设嘉陵江、渠江生态廊道，筑牢长江上游生态屏障。加强河（湖）长制工作，实施入河污染源排放、排污口排放和水体水质联动管理，建立完善跨区域水污染防治协作机制，落实长江十年禁渔工作，做好境内嘉陵江、渠江流域禁渔禁捕工作。统筹治理修复山水林田湖，保护与建设白云湖、翠湖湿地，修复北部山区和金城山生态，规划建设石马山森林公园。推行林长制，加强绿化造林、退耕还林，加快生态绿道建设，增加坡耕地水土流失综合治理工程和土壤污染综合防治工程投入，推进能源林及生物质能源基地建设，实现山水林田湖整体保护、系统修复、综合治理。实施生态多样性保护工程，增强野生动物保护意识，加强重点物种保护，控制外来入侵物种，改善珍稀濒危动植物生存环境。探索性开展生物多样性综合调查与评估，建立生物多样性监测、预警体系。

**从严环保督察与考核。**实行最严格的生态环境保护制度，构建以规划环境影响评价、生态保护补偿、生态环境监管与环境绩效考核为主要抓手的“三线一单”生态环境分区管控治理体系。从严考核生态环境保护依法行政情况、年度目标任务完成情况，强化考核问责。完善从环评、排污许可到监督执法的信息共享机制，主动公开环境质量信息、项目环评审批和排污许可证发放情况，接受社会公众监督。开展生态系统保护成效监测评估，健全“事前、事中、事后”全过程、多层级环境风险防范和应急体系，完善环境损害赔偿机制，落实责任终身追究机制。

（三）倡导绿色生产生活方式。

**积极推广绿色低碳消费模式。**倡导文明、节约、绿色、低碳消费理念，广泛开展节约型机关、绿色家庭、绿色学校、绿色社区创建活动，引导公众养成节约习惯，让简约适度成为生活风尚。提高节能环保产品和可再生利用产品的采购比重，鼓励消费者购买节能省地型住宅、节能环保型汽车和节能环保产品，减少生产和流通过程中的能源资源消耗和污染物排放。坚决制止餐饮浪费行为。

**深入开展资源节约循环利用。**实施产业园区重点行业企业清洁生产改造，推进农村清洁能源基地、联户沼气集中供气工程、养殖场大中型沼气工程、压缩式垃圾处理站等建设，推动生物有机肥、生物饲料生产，综合利用工业垃圾、秸秆等资源发电，资源化利用餐厨废弃物。对水、土地、森林等主要资源实施总量管理和节约集约利用，完善能源高效利用制度，建立项目用能总量指标挂钩制度。

专栏9：生态治理重大项目

|  |
| --- |
| 1.生态保护：白云湖国家湿地公园建设，翠湖湿地保护，绿化造林，退耕还林，嘉陵江、渠江流域水环境综合整治，“三山四河”山水林田湖草生态修复工程，生态绿道建设，坡耕地水土流失综合治理工程，北部山区生态修复保护工程，金城山森林公园生态保护，大气、噪声、土壤污染综合防治工程，能源林及生物质能源基地建设，秸秆养牛示范基地建设，废弃工矿地复垦，土地综合治理等。2.环境治理：工业园区大气污染治理，城镇建成区黑臭水体治理，嘉陵江、渠江、麻柳河、洗马河、长滩寺河、余家河、三溪河、临溪河、东湖、龙湖等重点流域和生态敏感区水污染治理工程，响水滩、全民、回龙寺、大高滩、会仙桥等水库水污染综合治理工程，污水处理站管网（含县城、乡镇）建设，县城污水处理厂扩能提标改造，非煤矿山开发生态修复工程，环境监管能力建设项目（含跨界水质监测），辐射安全保障工程，集中式饮用水源地保护，规模化畜禽养殖污染治理，病死畜禽无害化处理，农业面源污染治理等。3.节能减排：无废城市示范基地建设，农村清洁能源建设，联户沼气集中供气工程，养殖场大中型沼气工程，生物有机肥生产，生物饲料生产，工业废物资源综合利用，秸秆综合利用，秸秆发电，垃圾发电，沼气发电，慈竹综合利用，改性木质素地膜生产，餐厨废弃物资源化利用，餐饮废油回收工程，城市路灯节能改造，压缩式垃圾处理站建设，节能监察中心建设等。 |

九、聚力打造宜居幸福岳池

坚持以人民为中心的发展思想，完善公共服务体系，扎实推动共同富裕，不断满足人民日益增长的美好生活需要。

（一）稳定和扩大就业。

**拓宽就业渠道。**支持和规范发展新就业形态，健全完善城乡劳动者平等就业制度，促进农村劳动力转移就业和外出务工人员返乡创业。深入开展“大众创业、万众创新”活动，加大创业资金支持，拓宽创业投融资渠道，促进创业带动就业。城镇调查失业率控制在全省平均水平以内。

**改善就业服务。**完善县、乡镇（街道）、村（社区）三级就业服务网络，协同做好求职者信息、岗位需求、劳务输出等公共就业服务。建立失业统计、预警、调控机制，完善失业登记制度，做实失业人员培训、指导、服务、援助等工作，促进再就业。健全劳动关系三方协调机制，保障劳动者待遇和权益。

**做好重点群体就业。**深入实施高校毕业生就业促进和创业引领计划，加强职业指导和就业见习。加强对就业困难人员就业援助，规范公益性岗位开发和管理，加强残疾人就业托底帮扶，确保零就业家庭动态清零。

（二）办区域性最好的教育。

**推进基础教育优质均衡发展。**优化调整中小学幼儿园布局，推行适度集中办学管理，加强寄宿制学校建设。加快发展学前教育，持续加大城区公办幼儿园和小区配套幼儿园建设力度，推进省级示范性幼儿园建设。推进义务教育优质均衡发展。办好优质普通高中教育，逐步消除“大班额”“大校额”，持续开展省级示范性高中创建，确定1所中学打造川东北名校。加快教育信息化建设步伐，建设优质数字教育资源平台，创建一批省级义务教育办学管理标准校。保障中小学教师工资待遇，培养造就高素质教师队伍，实施名师、名校长培养计划，成长一批全国全省知名的校长、骨干教师。加强特殊教育学校建设，提高残疾儿童、少年入学率。“十四五”期间，新（改、扩）建公办幼儿园22所、义务教育学校10所、普通高中5所；创建6所省级示范性幼儿园，6所省级义务教育办学管理标准校，1所省级引领性示范普通高中，2所特色办学普通高中。到2025年，普惠性幼儿园覆盖率达到86.5%以上，公办幼儿园在园幼儿占比超过50%，九年义务教育巩固率达98.5%，高中阶段毛入学率达到95%。

**推进职业教育创新融合发展。**实施中职“双示范”、高职“双高计划”。鼓励普通高中与中等职业学校课程互选、学分互认、资源互通，促进普职融通。推动职业教育产教融合、校企合作，打造高水平专业化产教融合实训基地，服务“药、电、米”产业发展。继续推进“双师型”教职队伍建设，加大职业学校教师培训力度，提升教师技能人才培养水平。到2025年，中等职业学校全日制在校学生校均规模达到3000人以上，创建1所省级重点职中。

（三）办区域性最好的医疗。

**加快医疗基础设施建设。**按照“做优县级医院、做实基层医疗、公立与民营医院共赢互补”思路，布局以县人民医院为核心，以县中医医院、县妇幼保健院为支撑，全县各医疗机构共同发展的“1+2+N”医疗机构网络，规划建设龙湖社区卫生服务中心，新建县人民医院新院区、县中医医院紧急医学应急楼、县妇幼保健院（二期）、县精神病专科医院、县老年病专科医院，支持多种模式发展社会办医，补齐县域医疗服务短板。

**提升医疗卫生服务水平。**健全公共卫生服务体系，融入成渝地区重大疫情和突发公共卫生事件联防联控机制，配合建设突发公共卫生事件应急防控指挥中心、医疗物资储备中心，加强乡镇、社区“哨点”医院公共卫生和传染病防控能力建设。支持成渝医院在岳池建设分院和共建医联体。加快推进全民健康信息平台建设和“互联网+医疗健康”服务，做实家庭签约服务，规范居民慢病全过程管理。深入推进健康岳池行动，常态化开展爱国卫生运动。实施就医环境改善行动，逐步消除过道床位。强化医院等级创建，推动县人民医院全面建成“三甲”综合医院、县中医医院争创“三甲”中医医院，启动石垭、罗渡、坪滩中心卫生院“二乙”等级创建。强化重点专科培植，全力争创国家级医学重点专科。到2025年，建成国家级医学重点专科2个，省级医学重点专科5个。

**深化医药卫生体制改革。**完善药品和耗材集中采购制度，落实医疗、医保、医药“三医”联动改革，推进分级诊疗和医院管理考核，探索完善薪酬激励制度，推动县级医疗机构与基层卫生院共建医联体，促进优质医疗资源扩容和区域均衡布局。推动中医药传承创新发展。

（四）办区域性最好的养老。

**优化养老产业布局。**建设以县养老服务中心和社区综合体为主体的城镇养老核心区，沿翠湖至白云湖打造养老廊道，在空港经济区和农家生态文化旅游区规划建设2个康养中心，在渠江流域、嘉陵江流域、广高路邻近高坪区域、金城山及白云湖区域规划建设8个区域性养老中心，加快形成“一核一廊两区四片”的养老产业布局。

**完善养老服务体系。**推进公办养老机构社会化改革，支持民办养老机构建设，到2025年，实现每千名老人拥有养老床位35张。加快推动公共场所等适老化改造，建设老年友好型生活环境。建立社区养老服务综合体，推广“嵌入社区式”养老驿站等服务模式。加快建设普惠型、互助性的农村养老服务体系，健全养老救助保护机制。加快推进全域医养结合，支持卫生院和养老院“两院一体”发展。实施“互联网+养老”行动，建设县、乡镇（街道）、社区三级养老服务信息平台，推动养老领域公共数据开放共享。

（五）发展繁荣文化事业。

**弘扬社会主义核心价值观。**深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想学习教育，引导人民坚定“四个自信”，培育和践行社会主义核心价值观，深入推进公民道德建设，加强时代楷模、道德模范、“最美人物”等先进典型选树宣传和礼遇帮扶，引导全社会提升文明素质。充分发挥“一端一报两台两站两微抖音快手”等宣传矩阵作用，建好宣传思想文化主阵地，依托县融媒体中心打造具有全省影响力的新闻客户端和特色新媒体品牌。

**保护利用文化遗产。**加强遗址遗迹等文物保护，启动岳池文庙、临溪高寺、顾县川主庙等重点文保单位的维修保护工程。合理利用王字楼，将其打造为展示岳池文化的窗口，让文物真正的“活起来”。保护和传承优秀非遗项目，培养优秀非遗项目传承人，积极推动“岳池曲剧”“渠江船工号子”申报国家级非遗代表性项目。

**做响曲艺文化品牌。**将曲艺文化元素融入城市整体规划建设中，建设曲艺文化街区、曲艺文化主题公园、曲艺文化社区等，建成中国曲艺百花园、中华曲艺产业学院，提升城市文化品位和形象。办好“岳池杯”中国曲艺之乡曲艺展演系列活动，创排曲艺剧《红杜鹃》等一批曲艺精品，提升岳池曲艺对外影响力和美誉度。加快创建中国民间文化曲艺之乡。

**优化公共文化服务。**建设集文化馆、图书馆、博物馆、体育馆、艺术馆、非遗中心等于一体的文化综合体，推进文化馆、图书馆总分馆制建设，健全完善镇、村文化活动中心管理机制，推动公共文化场馆扩大免费开放范围和新项目，提升文化阵地服务效能。推进“高清岳池·智慧广电”、档案数字化、应急广播体系项目建设，创建国家智慧广电试验区、全省公共文化服务体系示范县。

（六）发展全民健身事业。

**完善公共体育设施。**规划建设龙湖体育馆，将外滩体育馆室外健身场地改造升级为集球类、广场舞等于一体的综合性体育健身场地，在城区公园、新建社区植入球类、健身步道等小型运动场地，鼓励利用废弃厂房改造群众性室内健身场所。推动体育场馆设施免费或低收费开放。

**开展全民健身运动。**广泛开展球类、健身跑、游泳、广场舞等群众喜闻乐见的运动项目，积极争取承办大型体育赛事，定期举办全民健身运动会、老年人运动会等群众体育赛事活动。鼓励协会、俱乐部等社会团体组织开展群众健身活动。广泛宣传科学健身知识，引导群众积极参与体育锻炼。

**大力发展竞技体育。**打造游泳、皮划艇、赛艇等特色优势项目训练基地，从各中小学校选拔优秀运动员组建参赛队伍。积极支持社会组织、企业、个人创办各种形式的青少年体育训练（培训）组织，多渠道开展青少年训练和体育后备人才培养。

（七）提高社会保障水平。

**健全社会保障体系。**实施全民参保计划，建立统一的社会保险公共服务平台。落实基本养老待遇调整政策，推动基本医疗保险、失业保险、工伤保险省级统筹。完善社会统筹与个人账户相结合的职工基本养老保险制度和个人账户制度。稳步推进机关事业单位养老保险制度改革。落实社会保险转移接续，健全灵活就业人员社保制度，推动完善城镇职工基本养老保险制度和建立职业（企业）年金制度，实现成渝地区社会保险关系协同互认和无障碍转移接续，促进社保卡共享应用和异地办理。深化医保支付方式改革，落实异地就医结算制度，保障群众就医待遇。强化基金风险防控，加强监督检查，加大社会保险领域违法犯罪行为打击力度，确保社会保险基金安全可持续运行。

**完善社会救助体系。**推动建立完善社会救助主动发现机制，健全城乡最低生活保障、特困人员供养制度，完善城乡医疗救助、社会救助管理、孤儿与事实无人抚养儿童保障、临时生活救助等制度，加强灾害应急救助和教育、住房、司法等专项救助，构建分层分类的新型社会救助体系。大力发展慈善事业，统筹推进扶老、助残、救孤、济困等福利事业，积极培育和规范社会慈善组织，鼓励社会力量承办社会公益事业。

**全力帮扶弱势群体。**加大产业开发、金融支持、就业培训等帮扶工作力度，增强低收入群体自我发展能力。对丧失劳动能力、因病致贫等相对困难家庭实行分类扶持，强化低保兜底功能。借助信息化管理平台，实时掌握无法定赡养人、无劳动能力、无收入“三无”人员情况，做到应保尽保、应救尽救。

十、不断提升社会治理现代化水平

推进社会治理体系和治理能力现代化，着力构建共建共治共享的治理格局，切实保障社会大局持续安全稳定。

（一）推进平安岳池建设。

扎实推进县域社会治理现代化试点，深入实施“天网”“雪亮”“慧眼”三大工程，加快公共安全视频监控建设联网应用，构建立体化、信息化社会治安防控体系。推行“全科网格”“一村一警”，提升联防联控、群防群治能力。建设一站式联合接访中心，完善信访和矛盾纠纷化解机制，积极维护社会稳定。常态化开展扫黑除恶，严厉打击各类违法犯罪，维护良好治安环境。

（二）推动法治岳池建设。

完善人大代表更加紧密、经常性联系人民群众制度，完善论证、评估、听证、询问、评议制度，更好发挥人大代表作用。发挥人民政协的渠道作用，坚持建言资政和凝聚共识，提高政治协商、民主监督、参政议政水平。牢固树立法治思维，推进法治政府、法治社会一体建设。严格依法决策、依法行政，确保权力依法规范透明运行，增强党和政府公信力。推进司法公正，深化诉讼制度改革和司法责任制综合配套改革。做好全民普法，开展“八五”普法及“法律七进”，增强全社会法治思维和法律意识。健全覆盖城乡的现代公共法律服务体系，依法保障群众合法权益。

（三）完善应急管理体系。

深化安全生产领域改革发展，狠抓危化品、森林防灭火、道路交通、建筑施工、消防等重点行业领域安全专项治理和基础设施建设，持续开展企业安全生产标准化建设和安全社区、安全城市创建，坚决遏制较大及以上事故发生。扎实开展应急救援能力三年提升行动，完善县乡村三级应急管理体系、应急保障体系、应急救援体系，全面提升防灾减灾救灾水平。

（四）加强城乡基层治理。

健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系，畅通和规范社会组织、社会工作者等各方力量参与社会治理的途径，形成党建引领、多元参与、协同联动的治理格局。做好乡镇行政区划调整和村级建制调整改革“后半篇”文章，加强城乡社区治理和服务体系建设，构建网格化管理、精细化服务、信息化支撑、开放共享的基层管理服务平台。

（五）支持国防和军队建设。

坚持党管武装，完善国防动员体系，加强后备力量建设。加强全民国防教育，拓宽国防教育载体和渠道，培育全社会爱军兴武精神。完善退役军人服务保障体系，巩固提升双拥共建水平，落实优抚医疗服务、职业技能培训等关爱帮扶政策，把拥军优属有关政策落到实处。

十一、切实加强规划实施保障

（一）加强党的全面领导。

加强领导班子和党员干部思想政治建设，推动党员干部深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。加强党对经济工作的全面领导，贯彻党把方向、谋大局、定政策、促改革的要求，完善党委研究经济社会发展战略、定期分析经济形势、研究重大方针政策的工作机制。全面贯彻落实新时代党的建设总要求，做好新形势下干部教育培训工作，加快党校基础设施建设、师资培养、经费保障、现场教学基地建设。优化领导班子知识结构和专业结构，提升党员干部抓经济建设的能力和水平，注重选拔敢担当、善作为的领导干部，以鲜明的用人导向树立正确的干事创业新风向，激励广大领导干部大胆改革创新。加强党风廉政建设，不断修复净化政治生态，推动以案促改、以案促建、以案促治，巩固落实中央八项规定精神成果，持续纠治形式主义、官僚主义，深化重点行业领域系统治理，严肃查处群众身边的不正之风和腐败问题。

（二）强化规划衔接和执行监管。

加强各专项规划与规划纲要衔接，确保总体要求一致，空间配置和时序安排协调有序，形成以规划纲要为统领、国土空间总体规划为基础、专项规划为支撑的定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的规划体系，加强年度计划与本规划纲要的衔接。各单位要依据本规划纲要确定的发展方向和总体要求因地制宜落实相关实施方案。

加强考核评价和督查评估，确保规划纲要各项目标和任务如期完成。加大督促落实力度，将规划纲要中各项目标任务抓实抓细抓出成效。不断健全规划执行情况评价方式方法，为科学考核评估提供坚实支撑。开展规划纲要中期评估，保障规划刚性执行。建立评估督查动态管理机制，自觉接受县人民代表大会及其常务委员会对本规划纲要实施情况的监督检查。若县情发生重大变化，需要对规划任务和目标进行调整时，要按程序报县人民代表大会常务委员会批准。

（三）加大政策配套和项目建设力度。

根据规划提出的目标和任务，研究提出经济社会发展各领域的政策措施。围绕规划确定的重点领域和关键环节，有针对性地研究制定相关配套政策和改革措施。密切关注国家宏观政策和发展环境变化，不断优化重大政策措施。强化公共财力保障，加强财政预算与规划实施的衔接协调，扩大对公共领域的财政支出。

坚持以规划确定项目、以项目落实规划。积极对接中省市规划和重点投向，谋划储备和加快实施一批具有全局性、基础性、战略性的重大项目、重大工程，促进投资稳定增长和结构优化。将重大项目纳入土地成片开发，编制开发方案。优化项目布局，实施动态管理，创新方法、加强联动、形成合力，全力以赴推进重大项目落地。

附件：名词解释

附件

名词解释

1.“135”工作思路：“1”就是一个目标，迈入全省县域经济“第一方阵”，争创成渝地区双城经济圈建设示范县；“3”就是做好三篇文章，继续大力发展生物医药、输变电、岳池米粉三大优势产业；“5”就是实现“五个突破”，就是在创建全省县域经济发展先进县上实现突破，在建设产学研平台上实现突破，在建设改革开放新高地上实现突破，在建设高品质生活宜居地上实现突破，在党建引领治理现代化实现突破。

2.“五个岳池”：智慧岳池、和谐岳池、美丽岳池、活力岳池、幸福岳池。

3.“12345”工作思路：“1”即创建成渝地区双城经济圈建设示范县，“2”即深化“双飞地”合作模式，“3”即突出“三大产业”，“4”即“双60”公园城市、“双飞地”园区、“双核”乡村振兴示范区、“双港”经济区四大功能区，“5”即红塔工程、阳光工程、融媒体工程、长安工程、同心工程。

4.“1+2”现代工业产业体系：“1”即生物医药产业，“2”即食品饮料、装备制造产业。

5.“2+3”现代农业产业体系：“2”即稻米为重点的粮油产业、生猪产业，“3”即中药材、蔬菜、藤椒产业。

6.“3+4”现代服务业产业体系：“3”即发展商业贸易、文体旅游、金融服务三大支柱型服务业，“4”即壮大医疗康养、人力资源、特色餐饮、现代物流四大成长型服务业。

7. 农村人居环境整治“五大行动”：厕所革命、村庄清洁行动、畜禽养殖废弃物资源化利用、农村垃圾治理、农村生活污水治理。

8. 三湖四河一链：“三湖”是指东湖、龙湖、岳池湖，“四河”是指麻柳河、余家河、洗马河、姚家河，“一链”是指岳池县银城生态绿道。